



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.07.2021 № 17744/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «СК-Е2Е4»  
ул.Поленова, д.35 Б. оф.2  
г.Иркутск, 664007

Заказчик:  
ОАО «РЖД»  
Театральная пл., д.4  
г.Ростов-на-Дону, 344019

rzd\_zakupki@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «19 июля 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «22 июля 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,  
Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «СК-Е2Е4» (Заявителя) и ОАО «РЖД» (Заказчика), дело №061/07/3-1443/2021, возбужденное по жалобе ООО «СК-Е2Е4» на действия ОАО «РЖД» при проведении аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32110252630 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных и производственных помещений, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СК-Е2Е4» поступила в Ростовское УФАС России 05.07.2021 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное отклонение поданной им заявки. По мнению подателя жалобы, его заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией. Заявка ООО «СК-Е2Е4» не соответствовала требованиям документации (поскольку в ней содержались недостоверные сведения), в связи с чем, была отклонена.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Рассмотрение дела было отложено до 09 часов 30 минут 19.07.2021 г., после чего продолжено в присутствии представителей сторон.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;



3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 29.04.2021 г. на официальном сайте закупок размещено извещение № 2110252630 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных и производственных помещений.

Начальная (максимальная) цена контракта – 38 116 968,77 рублей.

В срок, установленный извещением, на участие в закупке было подано 7 заявок (в том числе от ООО «СК-Е2Е4»).

Согласно протоколу от 15.06.2021 участнику № 1 по итогам рассмотрения экспертной группой вторых частей заявок участников (пункт аукционной документации 3.9.1), ООО «СК-Е2Е4» отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 3.7.6.1 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом п. 1.7.1 документации о закупке, содержащих информацию об услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности.

Как указал Заказчик, ООО «СК Е2Е4» в подтверждение квалификационных требований, предусмотренных пунктом 1.7.1. документации о закупке, в подтверждение опыта по фактически оказанным услугам, представило недостоверные сведения в части отсутствия жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору № 3455360 от 15.07.2020, заключенному с Вологодским филиалом ПАО «Ростелеком» на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, сооружений, помещений и прилегающих территорий и по договору № 3456508 от 13.07.2020, заключенному с Карельским филиалом ПАО «Ростелеком» на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, сооружений, помещений и прилегающих территорий.

Так, в соответствии с пунктом 1.7.1 документации о закупке, участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по уборке помещений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной)



цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении №1.1 к аукционной документации.

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по уборке помещений.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг к договорам, представленным в составе заявки;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Формой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта, **установлена необходимость указания сведений о «Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору» и «Сведения об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений».**

Таким образом, сам факт наличия жалоб, претензий со стороны контрагента в процессе исполнения договора участнику необходимо было отразить в форме, прилагаемой к заявке.

В нарушение указанного требования, при заполнении формы сведений об опыте выполнения оказания услуг (приложении 1.3 документации) в графе «Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору» Заявитель (ООО «СК Е2Е4») не указал по договорам № 3455360 от 15.07.2020 и № 3456508 от 13.07.2020 информацию о наличии претензий.

Заказчиком в целях объективной оценки заявок в адрес Вологодского филиала ПАО «Ростелеком» и Карельского филиала ПАО «Ростелеком» были направлены запросы от 02.06.2021 г. № ИСХ-1546/СЕВ Р1ДБ, от 02.06.2021 г. № ИСХ-3954/С-3 Р1ДБЗ о подтверждении информации, представленной ООО «СК Е2Е4», об отсутствии претензий по договорам № 3455360 от 15.07.2020 и № 3456508 от 13.07.2020.

В ответ на указанные обращения ОАО «РЖД» получены ответы от 04.06.2021г. № 0202/05/2168/21; от 03.06.2021г. №0204/05/2183/21; согласно которым Вологодский филиал ПАО «Ростелеком» и Карельский филиал ПАО «Ростелеком» указали на наличие претензий к ООО «СК Е2Е4» к качеству выполнения договорных обязательств в рамках договоров № 3455360 от 15.07.2020 и № 3456508 от 13.07.2020. Вологодский



филиал ПАО «Ростелеком» в письме от 04.06.2021 № 0202/05/2168/21 указал на то, что выставленные претензии были учтены при оплате услуг.

Карельский филиал ПАО «Ростелеком» в письме от 03.06.2021 № 0204/05/2183/21 сообщил, что претензии по качеству уборки были устранены ООО «СК Е2Е4» в регламентированный срок. Данные обстоятельства подтверждаются листами приема качества оказываемых услуг от 07.09.2020 и от 28.09.2020, которые содержат, в том числе, подпись представителя ООО «СК Е2Е4».

В целях полного и всестороннего рассмотрения дела Ростовским УФАС России также были направлены запросы в адрес Вологодского и Карельского филиалов ПАО «Ростелеком», о предоставлении всей имеющейся переписки (писем, жалоб, претензий и пр.) между ООО «СК-Е2Е4» и ПАО «Ростелеком» (структурными подразделениями) в рамках исполнения договора от 13.07.2020 № 3456508 № 3455360 от 15.07.2020.

Из представленной переписки следует, со стороны ПАО «Ростелеком» действительно имелись претензии /жалобы в рамках исполнения договоров от 13.07.2020 № 3456508 № 3455360 от 15.07.2020.

Так, письмом от 27.04.2021 № 0202/05/1558/21 Вологодским филиалом ПАО «Ростелеком» направлялось письмо «о факте неоказанных услуг», в которых четко указано на то, что ООО «СК-Е2Е4» не были оказаны услуги по уборке определенных территорий. Кроме того, в данном письме ПАО «Ростелеком» довело до сведения ООО «СК-Е2Е4», что данный факт (фактического не оказания услуг) будет учтен при оплате по договору.

Также, Вологодским филиалом ПАО «Ростелеком» направлялось письмо в адрес ООО «СК-Е2Е4» (исх. № 0202/05/2928/20 от 31.07.2020), в котором четко указано на отсутствие оказания услуг по уборке на некоторых объектах.

Карельский филиал ПАО «Ростелеком» также подтвердил наличие претензий по качеству уборки, которые были устранены ООО «СК-Е2Е4» в регламентированный срок.

Доводы ООО «СК Е2Е4» о том, что направленные ПАО «Ростелеком» указанные письма являлись не «претензиями», а «замечаниями» Комиссия отклоняет как противоречащие представленной переписке.

Кроме того, в форме сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, установлена необходимость указания информации не только по претензиям, но и по всем жалобам, полученным от контрагента в процессе исполнения договора. В связи с чем, формальное обозначение писем, содержащихся в переписке, правового значения не имеет. Из содержания документов следует, что в процессе исполнения указанных договоров со стороны ООО «СК Е2Е4» имел место факт ненадлежащего оказания услуг.

Довод ООО «СК Е2Е4» о том, что «все замечания были устранены» не имеют определяющего значения, поскольку в форме сведений об опыте выполнения оказания услуг (приложении 1.3 документации) в графе «Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору» необходимо было отразить сам факт наличия таких обстоятельств.

Кроме того, при наличии каких-либо вопросов относительно заполнения указанной таблицы, ООО «СК Е2Е4» было вправе направить Заказчику запрос на разъяснение положений закупочной документации. Вместе с тем, данным правом участник не воспользовался.



Таким образом, установив при рассмотрении заявки ООО «СК Е2Е4» несоответствие содержащихся в ней сведений фактическим обстоятельствам, закупочная комиссия ОАО «РЖД» имела основания для отклонения данной заявки на основании пункта 3.7.6.1 документации о закупке (в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом п. 1.7.1 документации о закупке, содержащих информацию об услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующую действительности).

В соответствии с п. 3.7.7 аукционной документации, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участников в составе аукционной заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует о том, при отклонении заявки ООО «СК Е2Е4», Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках.

Нарушений в действиях Заказчика (Комиссии Заказчика) норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32110252630 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных и производственных помещений не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК-Е2Е4» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе