

15:00

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕРМЕС-ТРАНС»

ИНН 4401163056/440101001 ОГРН 1154401005186

(Дата присвоения ОГРН - 26.06.2015 г. в ИФНС России по г. Костроме)

156009, г. Кострома, ул. Юбилейная, дом 10, Литера А

☎ 9 (4942) 46-69-88, 62-90-16

Сурсов

№ 451 от «28» ноября 2022г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Костромской области
пер. Кадыевский, д. 4 г. Кострома, 156000

от Общества с ограниченной
ответственностью «Гермес-Транс» (участник
торгов),

ИНН 4401163056

местонахождение: г. Кострома, ул.

Юбилейная, дом 10, Литера А

почтовый адрес: 156009, г. Кострома, ул.

Юбилейная, дом 10, Литера А

адрес электронной почты: 62-90-16@mail.ru

номер контактного телефона: +79106604073

Костромское УФАС России
Рег. номер 3564/22
зарегистрирован 28.11.2022



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении торгов

Организатором торгов - Обществом с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноМенеджмент» (ООО «ЭТМ»), местонахождение: 156019, Костромская обл, г. Кострома, ул. Базовая, дом 23, ОГРН 1037739418199, ИНН 7722169591, КПП 440101001, ИКЮЛ 4772216959144010100104, контактный телефон +7 903-897-69-39, ответственное должностное лицо заказчика Кокурина Анна Андреевна

при организации и проведении торгов: «Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Береговая ул., Береговой 1-й пр., Береговой 2-й пр., Веселова ул., Гидростроительная ул., Заречная ул., Заречный 1-й пр., Заречный 2-й пр., Клубная ул., Комлевский пер., Кустарный пер., Металлистов пер., Некрасовское ш., Осоавиахима ул., Писателя Осетрова ул., Пожарный пер., Покровского пер., Покровского ул., Прибрежный пер., Производственный пер., Просвещения ул., Ремесленный пер., Рабочая Слобода ул., Слесарный пер., Огородная ул.,»

Сведения о закупке размещенной на сайте <https://zakupki.gov.ru/>:

Реестровый номер извещения - 32211821085

Способ осуществления закупки - Аукцион в электронной форме

Дата размещения извещения - 03.11.2022

Дата проведения аукциона - 28.11.2022

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» РТС-тендер www.rts-tender.ru,

проведение которых в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", является обязательным в соответствии с частью 3 статьи 24.8 Федеральным законом №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641", Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 "Об утверждении

Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора", в извещении об осуществлении закупки, были допущены следующие нарушения:

1. Отсутствуют в извещении об осуществлении закупки сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей.

Извещение об осуществлении закупки включая прилагаемые к нему документы содержит сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора без разбивки количества твердых коммунальных отходов по видам. Виды твердых коммунальных отходов, то есть совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов (ст.1 ФЗ №89-ФЗ) указаны отдельно без указания объема. Сезонная составляющая учтена только в указанном общем количестве твердых коммунальных отходов. Приложение №1 «Планируемый объем образования твердых коммунальных отходов в границах территории оказания услуг и состав таких отходов» к проекту договора, являющегося частью извещения о проведении аукциона, содержит примечание 2: «Класс опасности ТКО применяется в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242.» без разбивки количества твердых коммунальных отходов по классам опасности.

Данным бездействием ООО «ЭТМ» нарушено требование п.12 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, которым установлено обязательное указание сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей в извещении о проведении аукциона.

Указанное нарушение п.12 Правил проведения торгов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, выраженное в отсутствие обязательных сведений в извещении о проведении аукциона, нарушает права, обязанности и законные интересы ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, предусмотренные статьёй 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по определению (расчету) ценового предложения.

2. В проекте договора, являющегося частью извещения о проведении аукциона, не указан состав транспортируемых твердых коммунальных отходов. В приложении №1 «Планируемый объем образования твердых коммунальных отходов в границах территории оказания услуг и состав таких отходов» к проекту договора, являющегося частью извещения о проведении аукциона, состав твердых коммунальных отходов не указан. Данное в примечании 1 определение понятия твердые коммунальные отходы (ст.1 ФЗ №89-ФЗ) сведениями о конкретном составе транспортируемых твердых коммунальных отходов не является.

Состав отходов согласно статье 1 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» должен содержаться в документе, удостоверяющим принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности – паспорте отходов, в котором согласно Приказа Минприроды России от 08.12.2020 №1026 "Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности" указывается химический и (или) компонентный состав отходов, в процентах в порядке убывания содержания компонентов.

Планируемый объем и (или) масса транспортируемых твердых коммунальных отходов, состав таких отходов, согласно требованиям пункта 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской

Федерации РФ от 12.11.2016 №1156 являются существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Отсутствие существенного условия в договоре, заключение которого является законным (ст.51 ФЗ №44-ФЗ) интересом ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, не позволяет реализовать этот интерес и нарушает его права и обязанности в заключении договора по результатам проведения аукциона.

3. Отсутствуют в извещении об осуществлении закупки сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии).

В извещении об осуществлении закупки включая прилагаемые к нему документы вместо сведений об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках указано: «В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления Костромской области (по зоне деятельности регионального оператора № 1, определенной границами городской округ город Кострома Костромской области), утвержденной приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области № 141 от 29 апреля 2020 года.» а так же указана территория оказания услуг и наименование улиц.

Данным бездействием ООО «ЭТМ» нарушено требование п.12 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, которым установлено обязательное указание сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии) в извещении о проведении аукциона.

На участника аукциона организатором аукциона незаконно возлагается не предусмотренная законодательством обязанность самостоятельно определить сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов согласно территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области на территории оказания услуг.

Указанное нарушение п.12 Правил проведения торгов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, выраженное в отсутствие обязательных сведений в извещении о проведении аукциона, нарушает права, обязанности и законные интересы ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, предусмотренные статьёй 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по определению (расчету) ценового предложения.

4. В проекте договора, являющего частью извещения о проведении аукциона, не указаны места приема и передачи твердых коммунальных отходов, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами.

В приложении №3 «Места приема и передачи твердых коммунальных отходов» к проекту договора, являющегося частью извещения о проведении аукциона, указано: «Сведения о расположении, технических характеристиках и предполагаемом использовании существующих и планируемых к созданию объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, хранению и захоронению ТКО применяются в соответствии с Территориальной схемой в округе».

Места приема и передачи твердых коммунальных отходов, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами согласно требованиям пункта 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской

Федерации РФ от 12.11.2016 №1156, являются существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

На участника аукциона организатором аукциона незаконно возлагается не предусмотренная законодательством обязанность самостоятельно определить сведения о местах приема (местах накопления) и передачи твердых коммунальных отходов.

Отсутствие существенного условия в договоре, заключение которого является законным (ст.51 ФЗ №44-ФЗ) интересом ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, не позволяет реализовать этот интерес и нарушает его права и обязанности в заключении договора по результатам проведения аукциона.

5. Отсутствует в извещении об осуществлении закупки информация о применяемом способе коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании.

В извещении об осуществлении закупки включая прилагаемые к нему документы вместо информации о применяемом способе коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании указано: «Коммерческий учет объема и (или) массы ТКО осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 июня 2016 года № 505 «Об утверждении правил коммерческого учета и (или) массы твердых коммунальных отходов».

В п.3.15 проекта договора, являющего частью извещения о проведении аукциона указано: «Стороны производят коммерческий учет объема твердых коммунальных отходов расчетным путем в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов».

Пунктом 1 статьи 24.10 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что определение объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется в целях расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правила коммерческого учета и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 июня 2016 года № 505, содержат закрытый (исчерпывающий) перечень способов коммерческого учета:

- 1) исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;
- 2) исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО;
- 3) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 7 указанных Правил при осуществлении расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться любым из трёх способов.

Данным бездействием ООО «ЭТМ» нарушено требование п.1 ст.24.10 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п.12 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, которым установлено обязательное указание информации о применяемом способе коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании.

Способ коммерческого учета количества твердых коммунальных отходов согласно требованиям пункта 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 12.11.2016

№1156, является существенным условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Указанные нарушения п.12 Правил проведения торгов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, и 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 12.11.2016 №1156, не позволяет произвести необходимые расчеты, что нарушает права, обязанности и законные интересы ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, предусмотренные статьёй 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по определению ценового предложения и не позволяет реализовать его интерес, права и обязанности в заключении договора по результатам проведения аукциона.

6. В проекте договора, являющего частью извещения о проведении аукциона, не указана цена транспортирования одной единицы (куб. м. и (или) тонны) твердых коммунальных отходов.

Цена транспортирования одной единицы (куб. м. и (или) тонны) твердых коммунальных отходов согласно требованиям пункта 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 12.11.2016 №1156, является существенным условием договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Отсутствие существенного условия в договоре, заключение которого является законным (ст.51 ФЗ №44-ФЗ) интересом ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, не позволяет реализовать этот интерес и нарушает его права и обязанности в заключении договора по результатам проведения аукциона а так же не позволяет произвести расчет по определению ценового предложения, что нарушает права, обязанности и законные интересы ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, предусмотренные статьёй 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

7. В извещении об осуществлении закупки отсутствуют предусмотренные подпунктом «з» п.12 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, сведения о прогнозируемом расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов (суммарном расстоянии за весь срок, на который заключается договор) от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания, энергетической утилизации и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке.

Указанное нарушение пп. «з» п.12 Правил проведения торгов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, выраженное в отсутствие обязательных сведений в извещении о проведении аукциона, нарушает права, обязанности и законные интересы ООО «Гермес-Транс» как участника аукциона, предусмотренные статьёй 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по определению (расчету) ценового предложения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия (бездействие) Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноМенеджмент» (ООО «ЭТМ») при организации торгов: «Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Береговая ул., Береговой 1-й пр., Береговой 2-й пр., Веселова ул., Гидростроительная ул., Заречная ул., Заречный 1-й пр., Заречный 2-й пр., Клубная ул., Комлевский пер., Кустарный пер., Металлистов пер., Некрасовское ш., Осоавиахима ул., Писателя Осетрова ул., Пожарный пер., Покровского пер., Покровского ул., Прибрежный пер., Производственный пер., Просвещения ул., Ремесленный пер., Рабочая Слобода ул., Слесарный пер., Огородная ул.,».

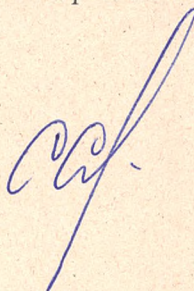
2. Обязать Организатора торгов внести изменения в закупочную документацию включая проект договора и устранить нарушения закона.

3. Запретить Организатору торгов до рассмотрения настоящей жалобы заключать договор, с победителем.

Приложения:

1. Копия листа записи из ЕГРЮЛ, о внесении изменений в ЕГРЮЛ, содержащая сведения об участнике торгов на 1 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ, содержащая сведения об участнике торгов на 5 л.
3. Копия Свидетельства об удостоверении решения единственного участника ООО «Гермес-Транс» от 15.11.2022г. о назначении генерального директора на 1 л.
4. Выписка ЕГРЮЛ, содержащая сведения об организаторе торгов на 15 л.
5. Копия заявки участника торгов на 4 л.

Генеральный директор
ООО «Гермес-Транс»



С.Л. Смирнов