



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.03.2021 № 8/3548

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОМЕДСЕРВИС»
625018, г. Тюмень,
ул. Московский тракт, д. 132,
строение 12, офис 1
+7 (345) 228-38-49
iiio@proms72.ru

Заказчик:

ГАУЗ РКОД Минздрава РБ
450054, РБ, г. Уфа,
ул. Проспект Октября, д. 73/1,
+7 (347) 216-49-71
rkod.zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-466/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

22.03.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» -
(доверенность от 18.03.2021 №9), ГАУЗ РКОД Минздрава РБ -
(доверенность от 22.03.2021 №16),

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» (625018, г. Тюмень, ул. Московский тракт, д. 132, строение 12, офис 1) от 15.03.2021 вх. №3932 на действия ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (450054, РБ, г. Уфа, ул. Проспект Октября, д. 73/1,) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники клинико-

0205465

диагностической лаборатории ГАУЗ РКОД Минздрава РБ в 2021 (извещение № 32110019234),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» (625018, г. Тюмень, ул. Московский тракт, д. 132, строение 12, офис 1) от 15.03.2021 вх. №3932 на действия ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (450054, РБ, г. Уфа, ул. Проспект Октября, д. 73/1,) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники клинико-диагностической лаборатории ГАУЗ РКОД Минздрава РБ в 2021 (извещение № 32110019234).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в предоставлении преимущественных условий для участия сертифицированным производителями лицам и не допуске до участия в аукционе лиц, прошедших обучение в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности, проводящие обучение по соответствующим видам медицинской техники, а также непредставлении разъяснений по запросу.

Заказчик с жалобой не согласен, ГАУЗ РКОД Минздрава РБ представлена письменная позиция от 19.03.2021 вх.№4353.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

24.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники клинко-диагностической лаборатории ГАУЗ РКОД Минздрава РБ в 2021 (извещение № 32110019234).

Согласно доводу Заявителя в п.3.1.4.2. Приложения № 3 к документации аукциона в электронной форме № 32110019234 (проект договора) предусмотрено следующее:

Специалисты исполнителя должны иметь:

сертифицированных специалистов, имеющих право проводить технические работы (услуги) с приборами производства НПП Кверти – Мед Миллипор С.А.С. DIAGNOSTICA STAGO S.A.S. Siemens Healthcare Diagnostics Inc.. КИАГЕН ГмбХ. Био-Рад Лабораториез Инк. ООО «НПО ДНК-технология. bioMeriсux SA. Systec GmbH. Сисмекс Корпорейшен Радиометр Меднкал АпС, Дайнекс Текнолоджис. представителя Заказчика.

Заявитель указал, что Заказчик тем самым ограничил конкуренцию, и предоставил преимущественные условия для участия сертифицированным производителями лицам и не допустил до участия в аукционе лиц, прошедших

обучение к организациям и учреждениям, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности, проводящие обучение по соответствующим видам медицинской техники.

Согласно п. 3.1.5. проекта договора при оказании услуг исполнитель обязуется руководствоваться нормами и требованиями ГОСТ 15.601 -98 «Система разработки и постановки продукции на производство. Техническое обслуживание и ремонт техники. Основные положения». Письмо министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.10.2003 №293-22/233 о введении в действие методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники, а (далее - Методические рекомендации ГОСТ Р 56606-2015 «Контроль технического состояния и функционирования медицинских изделий. Основные положения: ГОСТ Р 58451-2019 «Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения». У Исполнителя может быть внедрена система менеджмента качества в соответствии с ГОСТ ISO 9001 или ГОСТ ISO 13485.

Заявитель также указал, что законодательством в сфере технического обслуживания медицинских изделий разрешено проведение технического обслуживания специалистами прошедшем обучение на предприятиях производителей соответствующих видов (наименовании медицинской техники, если они прошли обучение в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности: обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих устройств медицинской техники и с получением документа установленного образца. Данным своим требованием Заказчик уточняет от каких именно фирм производителей необходим сертификат, дающий право на обслуживание, но не соответствующих видов медицинской техники, тем самым ограничивает конкуренцию, что противоречит п. 5.5 ч.5 ГОСТа Р 58451-2019. Пунктом 3.1.5. Проекта договора также предусмотрено обязательное оказание услуг в соответствии с ГОСТ Р 58451 -2019.

Заявитель пояснил, что на сегодняшний день Законодательством РФ не предусмотрено обязательное наличие у исполнителя по техническому обслуживанию медицинской техники сертификата (или иного документа) о прохождении обучения в конкретной фирме-производителе такой техники.

Заказчик в своих возражениях указал, что данные изделия медицинской техники являются достаточно сложными техническими устройствами.

Для обеспечения безопасности работы и получения корректных результатов исследований оборудование должно проходить регулярное техническое обслуживание. Проведение технического обслуживания, ремонта или внесение несанкционированных изготовителем конструктивных или схмотехнических изменений неуполномоченными лицами, влечет за собой снятие оборудования с гарантии и сервисного обслуживания, предоставляемых производителями.

В техническом задании указан перечень оборудования (16 единиц), подлежащего техническому обслуживанию, причем 12 единиц находится у

Заказчика на гарантии. Риски, связанные с неквалифицированным ремонтом полностью ложатся на пользователя оборудования.

Заказчик на заседании комиссии также пояснил, что наличие сертификатов не установлено, и исполнитель может пройти обучение по обслуживанию данных видов техники в любом доступном для этого месте независимо от того, кто является производителем данной техники.

Комиссия рассмотрев представленные материалы приходит к следующим выводам.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 16.03.2021 №32110019234 процедура признана несостоявшейся, так как была подана только одна заявка.

На участие в закупочной процедуре была подана 1 заявка ООО «Гелеос-МЕД» по цене 3 403 369, 79 руб.

Комиссия отмечает, что основные требования к техническому обслуживанию медицинских изделий установлены Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58451-2019.

Так, пунктом 5.5 ГОСТ Р 58451-2019 установлены требования к специалистам отвечающим следующим квалификационным требованиям:

Исполнитель работ по ТО МИ должен иметь специалистов, отвечающих следующим квалификационным требованиям:

- наличие высшего или среднего технического образования, профессиональной подготовки в соответствии со специальностью и должностными обязанностями;

- наличие квалификационной группы допуска к проведению опасных и специальных видов работ для осуществления ТО соответствующих видов МИ;

- наличие документов, подтверждающих обучение по соответствующим видам (наименованиям) МИ в организациях, имеющих право осуществлять образовательную деятельность (профессиональную переподготовку, повышение квалификации по ТО соответствующих видов МИ) с установленной периодичностью.

Кроме этого, письмом Минздрава РФ от 27.10.2003 №293-22/233 введены в действие методические рекомендации «Техническое обслуживание медицинской техники».

Так согласно, п. 4.1.1, 4.1.3-4.1.5 методических рекомендаций, к выполнению технического обслуживания медицинской техники допускаются специалисты не моложе 18 лет, имеющие соответствующую профессиональную подготовку. Служба технического обслуживания медицинской техники должна иметь специалистов по всему перечню видов обслуживаемой медицинской техники, отвечающих следующим квалификационным требованиям:

- наличие высшего или среднего технического образования, профессиональной подготовки и квалификации в соответствии со специальностью и должностными обязанностями;

- наличие квалификационной группы допуска к проведению опасных и специальных видов работ для осуществления технического обслуживания соответствующих видов медицинской техники. При этом специалисты по

техническому обслуживанию медицинской техники должны пройти обучение на предприятиях - производителях соответствующих видов (наименований) медицинской техники или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники), с получением документа установленного образца.

Специалисты по техническому обслуживанию медицинской техники должны повышать свою квалификацию не реже одного раза в 5 лет.

При этом, требование о предоставлении документов относится к исполнителю по договору. На момент подачи заявок на участие в аукционе необходимость предоставления документов - сертификатов отсутствует. В документации об электронном аукционе не установлен запрет на привлечение соисполнителей для оказания услуг.

Таким образом, довод Заявителя признается необоснованным.

По второму доводу Заявитель указал, что п. 13.2. документации аукциона в электронной форме № 32110019254 предусмотрено следующее:

- Заказчик обязан предоставить разъяснение положений извещения о проведении закупки, закупочной документации (далее - разъяснение) в соответствии с поданным запросом в форме, предусмотренной документацией, в течение 3 (трех) рабочих дней при условии что запрос на разъяснение поступил не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. если запрос был направлен в нарушение данных сроков, Заказчик имеет право не давать разъяснения по такому запросу.

п. 13.10. документации аукциона в электронной форме № 32110010234 предусмотрено, что дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке: 15.03.2021г. (16 час. 30 мин. время уфимское), при условии, что запрос на разъяснение поступил не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

09.03.2021 в 16 часов 55 минут Заявителем по средствам аппаратно-технических средств электронно-торговой площадки АО – «ЕЭТП» была предпринята попытка направления повторного запроса, но аукциону в электронной форме № 32110019234. Указанной электронной торговой площадкой данный запрос разъяснений не был направлен по следующей причине:

«Вы не можете подать запрос о даче разъяснений положению документации. В связи с истечением установленного Заказчиком срока».

Заказчик пояснил, что 09.03.2021, после поступления звонка от потенциального поставщика о невозможности подать запрос на электронной площадке обнаружена техническая ошибка - было указано - в течение 5 дней. В личном кабинете заказчик не смог самостоятельно устранить данную ошибку и был вынужден обратиться на электронную площадку с просьбой внести изменения в строку «Крайний срок подачи запроса на разъяснение (указывается

в рабочих днях): изменить с 5 до 3». В этот же день техническая ошибка была устранена.

Согласно п.3 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Комиссия отмечает, что в данном случае участник воспользовался своим правом о получении соответствующих разъяснений в части требования установленного п. 3.1.4 Приложения 2 и №3 документации.

При этом, материалами дела подтверждается факт технической ошибки, которая не позволила участнику подать запрос разъяснений и как следствие принять участие в данной закупке.

Таким образом, данный довод Заявителя признается обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» (625018, г. Тюмень, ул. Московский тракт, д. 132, строение 12, офис 1) от 15.03.2021 вх. №3932 на действия ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (450054, РБ, г. Уфа, ул. Проспект Октября, д. 73/1,) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники клиничко-диагностической лаборатории ГАУЗ РКОД Минздрава РБ в 2021 (извещение № 32110019234), обоснованной в части технической ошибки, которая не

позволила участнику подать запрос разъяснений и соответственно принять участие в данной закупке.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.