

В Управление федеральной антимонопольной службы по городу Москве

адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "ЕВРОЭКСПЕРТИЗА"

Заказчик: Федеральное автономное учреждение Министерства Обороны Российской Федерации «Центральный Спортивный Клуб Армии»

Адрес оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер

Реестровый номер извещения (указание за закупку):
32110865978

Наименование закупки: Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москва.

НМЦК: 181 250 010,97

Дата и время окончания подачи заявок: 13.12.2021 09:00

Исх. № б/н от 10.12.2021г.

ЖАЛОБА

на положения документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110865978

Суть жалобы: Положения документации составлены ненадлежащим образом, вводят в заблуждение, препятствуют участникам закупки сформировать и подать заявку на участие в закупке, что напрямую ведет к ограничению числа участников закупки.

Так условия документации содержат ограничивающие и вводящие в заблуждение положения в части предоставляемых документов.

В соответствии с

п 3.2.2. Документации **Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме.**

В соответствии с п. 3.3.1. **Описание** участниками аукциона оказываемых услуг, выполняемых работ, **поставляемых товаров, в том числе используемых** при оказании услуг, выполнении работ, их количественных и качественных характеристик **осуществляется в соответствии с разделом 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» и на основании раздела 7 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».**

В соответствии с п. 3.3.2. **Описание товаров, в том числе используемых при оказании услуг, выполнении работ, производится в соответствии с Формой 1,** приведенной в разделе 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» и на основании раздела 7 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ», **в том числе указываются конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.**

Форма 1 подготавливается участником закупки в соответствии с требованиями настоящей документации. В составе Формы 1 должны быть представлены сведения, предусмотренные настоящей документацией с учетом иных положений документации.

В п.5.11 раздела 5 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» документации установлено требование:

1. Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

1.1. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

б) **описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме согласно формам документов, установленным разделом 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» (форма 1).**

Документация содержит форму 1 обязательную к заполнению

6. ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ

Часть 1 ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ (форма 1)

Лот ____

Настоящим организация/физическое лицо, сведения о которой (-ом) указаны во второй части заявки на участие в аукционе выражает согласие на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), принимая требования и условия, установленные в документации об аукционе на _____, опубликованное на официальном сайте и на электронной площадке _____ (указывается наименование

электронной площадки) на сайте _____ (указывается адрес сайта электронной площадки), аукцион № ____ (указывается номер аукциона на электронной площадке и ЕИС) и аукционной документации.

Мы ознакомлены с материалами, содержащимися в технической части аукционной документации, влияющими на стоимость выполнения работ (оказания услуг, поставки товара).

Мы согласны поставить товар, выполнить работы, оказать услуги, на условиях, предусмотренных указанной документацией аукциона по предложенной на аукционе цене договора или, в случае подачи нами единственной заявки, по начальной (максимальной) цене договора или иной согласованной сторонами цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости) поставляемых товаров (используемых материалов)

N п/п	Наименование материальных средств	Технические характеристики товара	Единица учета	Количе ство
----------	--------------------------------------	-----------------------------------	------------------	----------------

Примечание:

При этом в соответствии с в соответствии с п. 4.15.2.5. Документации Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

непредставление информации, предусмотренной документацией об аукционе в электронной форме, или представление недостоверной информации;

несоответствие заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, указанным в документации об аукционе в электронной форме.

участник закупки не допускается к участию в конкурсе в случаях, **если выявлено несоответствие заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке**, выявлено несоответствие предлагаемого участником закупки товара, работ, услуг установленным документацией о закупке к закупаемым товарам, работам, услугам требованиям и т.д.

ДОВОД 1 ТРЕБОВАНИЯ К ОПИСАНИЮ ПОСТАВЛЯЕМОГО ТОВАРА

Исходя из вышеуказанных положений документации, участник должен предоставить в первой части заявки описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки по форме 1, при этом он должен указать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

ОДНАКО ОТМЕЧАЕМ, ЧТО

ВО-ПЕРВЫХ, в техническом задании отсутствуют требования к функциональным, техническим и качественным характеристиках,

эксплуатационных характеристиках (при необходимости) поставляемых товаров (используемых материалов).

ВО-ВТОРЫХ, предметом закупки является Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москва, таким образом заказчик закупает услуги, при оказании которых может использоваться товар, однако этот товар не поставляется заказчику, т.е. используемый при этом товар не передается непосредственно Заказчику по товарной накладной.

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей **не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов** (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, **но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений** (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), **поскольку подобное требование не только является дублированием требований документации** (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели в части веса и формы упаковки, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) **и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика** (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

ДОВОД 2 ТРЕБОВАНИЕ К ОФОРМЛЕНИЮ ЗАЯВКИ

Условие об основании признания заявок не соответствующими требованиям документации применяется на основании всех требований установленных правил подготовки заявок, в т.ч. и в части соблюдения требований к оформлению документов в составе заявок

Т.е., согласно условиям документации, предполагается заполнение заявки **исключительно строго в соответствии с образцами форм документов**, включаемых в заявку на участие в запросе предложений, **а несоблюдение предписанного порядка оформления ведет к возникновению ограничений для участников**.

При этом ни одна из форм **не обозначена как рекомендованная, т.е. является обязательной**.

Однако, само по себе соблюдение какого либо графического или текстового образца **никаким образом напрямую не связано с фактом предоставления в заявке необходимой информации** – согласия на выполнение работ на условиях документации, показателей товаров и т.п. – все это может быть представлено по сути в любой удобной участнику форме, что не исключает возможность заказчика изучить представленные сведения.

Т.е., заказчик фактически придумывает формальные поводы признать заявку не соответствующей требованиям документации даже при фактическом предоставлении всех необходимых сведений

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

Таким образом, предъявление требования к подобному заполнению участниками формы 1, а также требование к предоставлению характеристик товара, требования к которым отсутствуют в документации, и который не является поставляемым, нарушают пункт 1 и пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Признать вышеуказанные положения документации закупки нарушающими требования действующего законодательства и ограничивающими конкуренцию.
2. Выдать заказчику предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

Приложение:

Документы подтверждающие полномочия лица

Управляющий-ИП _____/С.В. Иванов/