

МКУ «Ритуал»

<...>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания  
по делу № 050/04/14.32-256/2021 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 03.03.2021

В полном объеме постановление изготовлено 03.03.2021

г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/14.32-256/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Муниципального казенного учреждения городского округа Солнечногорск Московской области «Ритуал» (<...>, далее – МКУ «Ритуал»), ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), выразившегося в заключении устного соглашения об ограничении доступа на рынок оказания ритуальных услуг (оказания отдельных услуг на нем) иных хозяйствующих субъектов, кроме МКП «Ритуал»,

### УСТАНОВИЛ:

На рассмотрении дела № 050/04/14.32-256/2021 об административном правонарушении посредством видеоконференцсвязи присутствовала законный представитель МКУ «Ритуал» <...>.

МКУ «Ритуал» о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлено надлежащим образом, что подтверждается материалами дела.

10.07.2020 Комиссией Московского областного УФАС России принято решение по делу № 06-11/27-2019 о признании МКУ «Ритуал» и Муниципального казенного предприятия городского округа Солнечногорск

Московской области «Ритуал» (далее – МКП «Ритуал») нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем заключения устного соглашения об ограничении доступа на рынок оказания ритуальных услуг (оказания отдельных услуг на нем) иных хозяйствующих субъектов, кроме МКП «Ритуал».

Решением от 15.07.2020 № <...> установлено следующее.

В Московское областное УФАС России поступила информация о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Солнечногорск Московской области (далее – Администрация) на рынке оказания ритуальных услуг. Согласно поступившей информации оказанием услуг по копке могил на территории городского округа Солнечногорск Московской области вправе заниматься только МКП «Ритуал».

Как следует из письма Администрации (без номера и даты), зарегистрированного в Московском областном УФАС России 17.09.2019 за вх. № <...>, на территории городского округа Солнечногорск Московской области осуществляет деятельность по оказанию ритуальных услуг (помимо МКП «Ритуал») еще 23 хозяйствующих субъекта, то есть рынок оказания ритуальных услуг является конкурентным. Указанным письмом также сообщено, что МКУ «Ритуал» без документальных подтверждений договорных отношений с МКП «Ритуал» на копку могилы не выдает разрешение на захоронение, а сторонние коммерческие организации к копке могил на кладбищах, расположенных на территории городского округа Солнечногорск Московской области, не допускаются.

Представитель Администрации сообщил, что указанным письмом доведена информация о существующем порядке деятельности МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал», а не о позиции Администрации по рассматриваемому вопросу. Администрацией инициированы проверки.

В ходе рассмотрения дела МКУ «Ритуал» письмом от 22.05.2020 № Исх-36/2020 и МКП «Ритуал» письмом от 22.05.2020 № Исх-12/2020 сообщили, что в период с мая 2019 года по октябрь 2019 года между МКП «Ритуал» (директором <...>) и МКУ «Ритуал» (директором <...>) было заключено устное соглашение, согласно которому указанные хозяйствующие субъекты оказывали помощь в получении прибыли МКП «Ритуал», тем самым ограничивали конкуренцию на территории городского округа Солнечногорск Московской области на рынке ритуальных услуг.

Письмами от 21.05.2020 № Исх-38/2020 и № Исх-11/2020 МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал» сообщили о расторжении заключенного соглашения.

Помимо добровольного заявления МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал» в Московское областное УФАС России о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством

Российской Федерации соглашения, заключение указанного соглашения также подтверждается следующим.

Постановлением Администрации Солнечногорского муниципального района Московской области от 08.09.2016 № 2517 создано МКУ «Ритуал» и утвержден его устав.

Целью деятельности МКУ «Ритуал» является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области полномочий органов местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и выполнения работ в указанной сфере деятельности. Уставом учреждения не предусмотрено возможности ведения хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.2 устава МКУ «Ритуал» к ведению учреждения отнесено: предоставление места для захоронения; регистрация захоронений, памятников и т.п.; осуществление контроля за использованием кладбищ.

Постановлением Администрации Солнечногорского муниципального района Московской области от 19.12.2017 № 3005 создано МКП СМР «Ритуал» (в настоящее время МКП «Ритуал») и утвержден его устав. МКП «Ритуал» создано как специализированная служба по вопросам похоронного дела.

Целью деятельности МКП «Ритуал» является организация погребения умерших при оказании гарантированного перечня услуг на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении, оказание ритуальных услуг и организация погребения умерших на муниципальных кладбищах. Согласно уставу предприятие является коммерческой организацией и оказывает помимо гарантированного перечня услуг по погребению и платные услуги. Прейскурант тарифов (цен) на оказание ритуальных услуг утвержден постановлением Администрации от 17.05.2019 № 790.

В обоснование возможности ограничения оказания хозяйствующими субъектами услуг по копке могил приведены нормы статей 25 и 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и Закон Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» (без указания статей).

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 25 Закона о погребении закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, заключающиеся в создании органами местного самоуправления специализированных служб, которые обязаны оказывать

гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе. При этом данная норма не предусматривает, что субъектный состав участников рынка похоронных услуг (погребения и связанных с ним услуг) ограничивается созданием специализированных служб, и что иные юридические лица лишены права заниматься этой деятельностью. При этом, Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению, а соответствующий рынок является конкурентным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с указанным федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Закон о погребении предусматривает как безвозмездное оказание услуг специализированной службой в рамках гарантированного перечня услуг по погребению, указанного в пункте 1 статьи 9 Закона о погребении, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники или иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, могут получить соответствующие услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможность осуществления данной деятельности другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории городского округа отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно статье 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок. Вместе с тем, статьей 10 Закона о погребении установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в статье 9 Закона о погребении.

Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации,

осуществляющей услуги по погребению.

Само по себе наличие статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг по погребению, не может служить основанием для предоставления имеющему такой статус хозяйствующему субъекту исключительного права на оказание каких-либо услуг по погребению.

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Отдельных правовых актов, договоров (соглашений), которыми определено, что услуги по копке могил оказываются только МКП «Ритуал», не установлено.

МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал» незаконно и с целью ограничения доступа на соответствующий рынок (оказанию отдельных услуг на нем) иных хозяйствующих субъектов установили правила ведения деятельности на рынке оказания ритуальных услуг в городском округе Солнечногорск Московской области, которые не предусмотрены действующим законодательством.

По условиям устного соглашения между указанными организациями юридические лица должны были направлять всех граждан за получением услуг по копке могил непосредственно в МКП «Ритуал», иначе граждане не могли получить разрешение на захоронения.

Согласно пункту 1.3 устава МКУ «Ритуал» казенное учреждение является некоммерческой организацией, созданной в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа Солнечногорск Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Таким образом, функции органа местного самоуправления по организации оказания ритуальных услуг переданы МКУ «Ритуал», которое заключило с хозяйствующим субъектом (МКП «Ритуал») ограничивающее конкуренцию соглашение.

МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал», допуская ограничение прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, нарушили требования антимонопольного законодательства.

Не предусмотренное законодательством сужение круга участников рынка услуг по погребению до одной специализированной организации, создает необоснованные препятствия по осуществлению деятельности на данном товарном рынке иными хозяйствующими субъектами и нарушает как принцип свободы экономической деятельности, так и право лиц, взявших на себя обязанность по погребению умершего, на выбор исполнителя таких услуг.

Позиция о недопустимости ограничения конкуренции на рынке

оказания ритуальных услуг подтверждена Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07.

Пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между организациями, осуществляющими функции органов местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В Московское областное УФАС России 25.05.2020 от МКП «Ритуал» и 27.05.2020 от МКУ «Ритуал» поступили заявления, согласно которым указанные хозяйствующие субъекты признают факт устного соглашения.

Согласно части 1 Примечаний к статье 14.32 КоАП лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 – 4, 6 и 7 статьи 14.32 КоАП, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Таким образом МКУ «Ритуал» подлежит привлечению к административной ответственности предусмотренной статьей 14.32 КоАП.

Дата совершения административного правонарушения 15-16 мая 2019 года (согласно письму МКУ «Ритуал» поступившее в Московское областное УФАС России 27.05.2020); место совершения административного правонарушения: <...> (адрес местонахождения МКУ

«Ритуал»).

Указанное нарушение антимонопольного законодательства установлено вступившим в законную силу решением по делу № 06-11/27-2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП, срок давности привлечения к административной ответственности начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Решение по делу № 06-11/27-2019 изготовлено в полном объеме 15 июля 2020 года.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 КоАП (1 год для нарушения антимонопольного законодательства), не истек.

На рассмотрении дела законный представитель вину за совершенное административное правонарушение не отрицал. Данное обстоятельство может быть учтено как смягчающее административную ответственность.

Действия МКУ «Ритуал» подлежат квалификации по части 4 статьи 14.32 КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

При этом протоколом об административном правонарушении от 09.02.2021 № <...> вышеуказанные действия МКУ «Ритуал» квалифицированы по части 2 статьи 14.32 КоАП.

В этой связи необходимо учитывать следующее.

Из разъяснений, данных в пункте 8 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», абзаце 2 пункта 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов.

По смыслу пункта 5 части 1 статьи 29.10 КоАП окончательная квалификация вменяемого лицу, привлекаемому к административной ответственности, административного правонарушения определяется судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении по существу, в выносимом им постановлении. Условием, подлежащим обязательному соблюдению при переквалификации совершенного деяния, является условие о подведомственности дела об административном правонарушении с учетом новой квалификации органу, должностное лицо которого рассматривает дело и осуществляет переквалификацию. Каких-либо иных ограничений на осуществление переквалификации совершенного административного правонарушения на стадии рассмотрения дела об этом административном правонарушении, помимо вышеизложенных, КоАП не предусматривает.

Описанные в протоколе об административном правонарушении от 09.02.2021 № <...> обстоятельства совершения МКУ «Ритуал» административного правонарушения достаточны для определения иной квалификации противоправного деяния. При этом составы административных правонарушений, предусмотренные частью 2 статьи 14.32 и частью 7 статьи 14.32 КоАП, имеют единый родовой объект посягательства.

Исходя из изложенного, действия МКУ «Ритуал» квалифицируются по части 4 статьи 14.32 КоАП.

В процессе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении не установлено обстоятельств отягчающих административную ответственность.

Согласно части 4 статьи 14.32 КоАП размер штрафа, налагаемого на юридическое лицо, от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки



правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Согласно сведениям, представленным в рамках рассмотрения дела № 050/04/14.32-256/2021 об административном правонарушении (письмо МКУ «Ритуал» от 18.02.2021 № исх. 24/221) установлено, что основными видами уставной деятельности является оказание услуг по предоставлению на безвозмездной основе мест для захоронения (подзахоронения), регистрация (перерегистрация) удостоверений о захоронении, регистрация надмогильных (надгробных) сооружений.

Следовательно, размер штрафа, налагаемого на МКУ «Ритуал» будет составлять 100 000 (сто тысяч) рублей, ввиду отсутствия выручки у учреждения от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

При назначении административного наказания учтены сведения о характере совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение учреждения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать МКУ «Ритуал» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма

административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО/УФК по Московской области, г. Москва
Номер банковского счета:	40102810845370000004
Номер казначейского счета:	03100643000000014800
БИК:	004525987
ОКТМО:	46000000
КБК:	161 1 16 01141 01 0032 140
Назначение платежа:	Штраф по делу об административном правонарушении № 050/04/14.32-256/2021
УИН начисления:	<...>

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru).

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>