

«15» февраля 2023 г.

КОНТРОЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

УФАС по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
to02@fas.gov.ru
8 (499) 755 23 23

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью
«РТ-ИНЖИНИРИНГ» (ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ»)
ИНН 5027294318, КПП 502701001
Тел +7(499)112-47-36
140073, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. ЛЮБЕРЦЫ, РП ТОМИЛИНО, МКР. ПТИЦЕФАБРИКА,
ЛИТЕРА 2Ж, ПОМЕЩ. 214
tender@rt-inzhiniring.ru
контактное лицо: Крылова О.В.

ЗАКАЗЧИК/ОРГАНИЗАТОР:

АО «МК «Витязь»,
ИНН 6623029538 КПП 997450001
610008, Кировская область, г. Киров, ул. Советская (Нововятский), д. 51/2
zakupki@vtz.uvz.ru
тел. 7(34794) 2-66-89
Контактное лицо Зубайдуллина Ю. И.

Номер извещения закупки: № 220171300089

Закрытый запрос котировок

www.astgoz.ru

Наименование закупки:

Поставка токарного станка с ЧПУ 2 шт.

Дата и время окончания подачи заявок: 18.01.2023 г

начальная (максимальная) цена договора – 27 336 824,40 руб.

ЖАЛОБА

на действия(бездействие) заказчика АО «МК «Витязь», при проведении закрытого запроса котировок в части обжалования действий Заказчика по отстранению от дальнейшего участия ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ» по результату проведения постквалификации.

Оспариваемые действия

Незаконное отстранение заявки № 50002 от дальнейшего участия в закупке на основании п.4.16.8 (2) и п.4.16.8 (3) извещения, протокол № 33К-0386/2022/12 от 10.02.2023 г (направленного Заказчиком посредством электронной почты 14.02.2023).

Доводы жалобы:

На основании протокола № 33К-0386/2022/12 от 24.01.2023 г. наша заявка с номером 50002 заняла первое место. В соответствии с подразделом 4.15 и п.30 информационной карты извещения Заказчик назначил нам проведение постквалификации.

26.01.2023 письмом № 578-234 Заказчик уведомляет нас о необходимости прохождения процедуры постквалификации со сроком до 10.02.2023 г. в целях дополнительной проверки запрашивает следующие документы

-Справку о подтверждении (соответствии) технических характеристик предлагаемого токарного станка с ЧПУ (далее - оборудование), характеристикам установленным техническим заданием;

- Подтверждение исполнения условий проекта договора в части выполнения монтажных и пусконаладочных работ, работ по проверке точностных характеристик предлагаемого оборудования, инструктажа операторов, программистов и персонала обслуживания (персонал АО «МК «Витязь»)

- Возможность разработки технологических процессов персоналом ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ»

- Реквизиты производителя оборудования (наименование контрагента, ИНН, адрес местонахождения производства, телефон, e-mail), являющегося предметом закупки. Для проведения инспекции производственных мощностей производителя оборудования прошу согласовать с ним время посещения (допуска) производства нашими специалистами и представителем (-ями) ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ». Инспекционную проверку необходимо провести в начале февраля

30.01.2023 ООО «РТ-Инжиниринг» направляет ответное письмо по запросу

1. Справка подтверждение технических характеристик;
2. Подтверждение исполнений условиям договора;
3. Подтверждение возможности разработки технологических процессов;
4. Реквизиты производителя.

(для проведения инспекции производственных мощностей производителя просим сообщить заранее, не менее чем за 2(два) дня о дате прибытия, для оформления направленных сотрудников просим предоставить контактные и паспортные данные.)

03.02.2023 информирует о направлении своего сотрудника для проведения квалификационной оценки производства производителя токарных станков и одновременно запрашивает следующие документы для ознакомления

-сертификат соответствия менеджмента качества производства;

-сертификаты соответствия ТР ТС на производимые станки;

-действующие на производстве стандарты по входному контролю, проверки качества комплектующих, испытательными стендами, программ испытания при входном контроле;

-инструкция (руководство) по эксплуатации, техническое описание;

-программа проведения приема-сдаточных испытаний;

-действующие технологии при производстве станков.

06.02.2023 г. ООО «РТ-Инжиниринг» направляет ответ о подтверждении встречи на производственной площадке ООО «АПОГЕЙ МЕТАЛЛ» **07.02. 2023** г , а так же сообщает, что все вышеуказанные документы запрашивать на данном этапе закупке Законом о закупках не предусматривается.

С действиями закупочной комиссии не согласны т.к

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Соблюдение заказчиком основных принципов Закона о закупках (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) предполагает неукоснительное соблюдение прав участников в любой сфере правоотношений, в том числе при формировании документации, при допуске заявок, при их оценке, при заключении договора.

В Информационной карте, являющейся неотъемлемой частью об осуществлении закупки, указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, согласно которым, в частности:

- в заявке должно быть подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара - по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3 (п. 13 Информационной карты);
- **предоставление документов, подтверждающих соответствие продукции, не требуется (п. 14 Информационной карты);**
- квалификационные требования к участникам (в т.ч. изготовителям) закупки п.17 информационной карты – **не установлены.**

17	Квалификационные требования к участникам закупки	Не установлены
	Требования к привлекаемым участниками закупки субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки	Не установлены

Таким образом, закупочной документацией не предусмотрено предоставление заказчику на стадии рассмотрения заявок документов, подтверждающих соответствие продукции, не установлены какие-либо требования к ИЗГОТОВИТЕЛЮ ОБОРУДОВАНИЯ)

Требование Заказчика о предоставлении на стадии рассмотрения заявок документов, относящихся к продукции - технический паспорт, сертификат качества, инструкция по эксплуатации, которые по своей сути являются товаросопроводительными документами и предоставляются покупателю вместе с поставкой товара, является избыточным и ограничивает конкуренцию.

Требование Заказчика о предоставлении на стадии рассмотрения заявок документов, относящихся к производителю (не являющимся участником закупки) продукции и его мощностей (сертификат соответствия менеджмента качества производства; сертификаты соответствия ТР ТС на производимые станки;-действующие на производстве стандарты по входному контролю, проверки качества комплектующих, испытательными стендами, программ испытания при входном контроле;-инструкция (руководство) по эксплуатации, техническое описание;-программа проведения приема-сдаточных испытаний;-действующие технологии при производстве станков), в соответствии с п.17 информационной карты НЕ УСТАНОВЛЕНО данное требование , является избыточным и ограничивает конкуренцию.

В соответствии с Закупочной документацией оценка производства производителя не установлена.

В соответствии проектом договора предоставление вышеуказанных документов даже после заключения договора у поставщика не установлена.

У изготовителей товара отсутствует обязанность предоставлять потенциальному покупателю до заключения договора

Часть 6 ст. 3 Закона о закупках запрещает предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Закон о закупках не устанавливает обязанность участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о соответствующих свойствах товара, предлагаемого к поставке, при заполнении заявки на участие в закупке и тем более запрашивать документы в отношении мощностей производителя товара.

Указанный правовой подход нашел свое отражение в Решениях Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2017 № АКПИ16-128, от 09.02.2017 № АКПИ16-1287, согласно которым ВС РФ указано, что установление заказчиком в документации, извещении о закупке не предусмотренных федеральным законом требований имеет признаки ограничения доступа к участию в закупке, так как, по сути, влечет за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к такому участию.

По сути, указанное требование - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, то есть обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности и действующему законодательству - статье 421 ГК РФ, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 и части 6 статьи 3 Закона о закупках

Позиция Верховного суда Российской Федерации, изложенной в пункте 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018), а именно, установление Заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика нарушают требования ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, т.к. ограничивает конкуренцию и количество участников закупки.

Заявка и Техническое предложение были направлены Участником Заказчику в полном соответствии с требованиями закупочной документации, в связи с чем отстранение Заявителя от дальнейшего участия в закупке незаконно.

Вышеуказанные действия заказчика, установившего к участникам закупки неправомерное требование о предоставлении документации относящейся к производителю оборудования (не к товару) а к его мощностям, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Требования Заказчика являются несостоятельными ввиду следующего.

Предоставленное законом заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить Заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами. В тоже самое время такое право Заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки (*Решение Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 03.03.2021 по делу № А79-7982/2021*)

Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права может осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре (Решение Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 03.03.2021 по делу № А79-7982/2021).

Закон о закупках не предусматривает возможность дополнения и уточнения заявок участников закупки в целях их рассмотрения после окончания срока подачи заявок

Учитывая изложенное, при проведении закупки в электронной форме (№ закупки 2201713000901) АО «МК «Витязь» были нарушены пункт 2 части 1 статьи 3, пункты 1, 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- Судебная практика: Решения Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2017 № АКПИ16-128, от 09.02.2017 № АКПИ16-1287, Решение Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 03.03.2021 по делу № А79-7982/2021, Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 05.12.2019 по делу № А45-34116/2019, Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 09.06.2021 по делу № А07-2810/21, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 29.12.2021 по делу № А01-2810/21 и пр.;

- Практика ФАС России: Решение ФАС России от 14 мая 2020 г. N 223ФЗ-346/20, Решение от 21.08.2020 № 223ФЗ-658/20, Решение ФАС России от 21.08.2020 № 223ФЗ-657/20, Решение Московского УФАС России от 10.09.2021 по делу № 077/07/00-16173/2021, Решение УФАС по Камчатскому краю от 26.11.2020 по делу № 041/07/3-505/2020, Решение УФАС по Алтайскому краю от 02.06.2016 по делу № 64-ОВ-16 и пр.

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу на действия Заказчика –при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме, обоснованной.
2. Отменить протокол № 33К-0386/2022/12 от 10.02.2023 г (направленный Заказчиком посредством электронной почты 14.02.2023)., допустить заявку ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ» до дальнейшего участия.
3. Признать АО «МК «Витязь» нарушившим часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Приложения:

Протокол №33К-0386-2022-12 от 24.01.2023г. на 4 стр.

Письмо №578-234 от 26 01 2023 н 5 стр.

Скриншот направления ответа Витязь по постквалификации на 1 стр.

Ответ по постквалификации Участника

Скриншот получения протоколов о не прохождении постквалификации на 1 стр.

Протокол №33К-0386-2022-12 от 10.02.2023г. на 3 стр.

Заявка участника на 4 стр .

Техническое предложение участника на 9 стр.

Полномочия руководителя на 3 стр.

Генеральный директор

ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ»



A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized letters and a horizontal line.

Пальцева Т.В.