



**« Н П К »**

Общество с ограниченной ответственностью  
119361, Россия, город Москва, улица Марии Поливановой, дом 9, офис 4  
Телефон/Факс: **8(3519)49-74-47**, E-mail: **npk-mag@mail.ru**  
БИК 047501602, ИНН/КПП 7446046630/772901001

23 декабря 2020г. № 23-12/1-Д

Управление Федеральной антимонопольной  
службы  
по Приморскому краю

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Адрес: 690090, Владивосток  
ул. 1-я Морская, 2

Телефон/факс: (423) 222-94-95,  
Факс: (423) 222-28-44

E-mail: [to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

### Жалоба на действия заказчика при проведении закупки

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Дальневосточная энергетическая компания» (ИНН 2723088770, ОГРН 1072721001660)

**Место нахождения Заказчика:** 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Тигровая, д.19

**Почтовый адрес Заказчика:** 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Тигровая, д.19

**Контактное лицо Заказчика:** Пакина Н.Н., [pakina\\_nn@dvec.ru](mailto:pakina_nn@dvec.ru), +7 (423) 2657459

**Участник закупки (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «НПК» (ООО «НПК»)

ИНН: 7446046630, ОГРН: 1067446001600

**Место нахождения Заявителя:** 119361, г. Москва, ул. Марии Поливановой, дом 9, офис 4

**Почтовый адрес Заявителя:** 455017, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Бестужева, д. 4, а/я 117

**Контактное лицо Заявителя:** Атановская Мария Анатольевна, +7 (3519) 39-64-19, +7 (904) 801-13-06

E-mail: [npk-mag@mail.ru](mailto:npk-mag@mail.ru)

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: № 32009700718

Наименование открытого запроса предложений в электронной форме: Поверка приборов учета, трансформаторов тока и напряжения для нужд филиала ПАО «ДЭК» «Сахалинэнергосбыт»

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ  
ВХОДЯЩИЙ № 11308

23 12 2020

24.12 20-21  
04-25 дек

**Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений:** 20.11.2020 (ред. от 18.12.2020)

**Обжалуемые действия Заказчика:** нарушение Заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **Доводы жалобы:**

«20» ноября 2020г. (ред. от 18.12.2020) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) было размещено Извещение № 32009700718 о проведении Запроса предложений в электронной форме «Поверка приборов учета, трансформаторов тока и напряжения для нужд филиала ПАО «ДЭК» «Сахалинэнергосбыт»» (далее - Закупка). Заказчик - Публичное акционерное общество «Дальневосточная энергетическая компания» (ИНН 2723088770, ОГРН 1072721001660).

ООО «НПК» приняло участие в Закупке, что подтверждается Протоколом процедуры вскрытия заявок от 02.12.2020 № ДЭК-114.ЗПЭФ—ВСК (далее – Протокол вскрытия заявок).

По результатам процедуры рассмотрения заявок, согласно Протоколу от 18.12.2020 № ДЭК-114.ЗПЭФ-РЗ (далее – Протокол рассмотрения заявок), заявка ООО «НПК» была признана соответствующей требованиям Документации о закупке, заявке был присвоен итоговый балл в размере 0,43.

Указанный итоговый балл при проведении последующих этапов Закупки привел к тому, что ООО «НПК» при предложении лучшего значения по критерию «Цена заявки» не было признано победителем Закупки.

ООО «НПК» считает, что Заказчиком был существенно нарушен порядок и качество оценки заявок в связи с нижеследующим.

1. Согласно п.п. 4.12.1. Документации о закупке, Оценка и сопоставление заявок, признанных Закупочной комиссией соответствующими по результатам проведения отборочной стадии, осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в разделе 13 (Приложение № 6 к Документации о закупке).

Так, критерий оценки «Квалификация (предпочтительность) участника» имеет значимость 10% и состоит из суммы подкритериев «Опыт работы на рынке РФ» и «Опыт выполнения аналогичных договоров».

В свою очередь, оценка по подкритерию «Опыт работы на рынке РФ» осуществляется на основании выписки из ЕГРЮЛ по шкале баллов от 0 до 5: чем больше лет со дня регистрации компании, тем выше предпочтительность. При этом, максимальный балл присваивается при длительности государственной регистрации участника более 5 лет.

Дата присвоения ООО «НПК» ОГРН - 08.02.2006, что подтверждается представленными в составе заявки свидетельством о государственной регистрации юридического лица, выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «НПК».

Таким образом, очевидно, что при вышеназванных условиях Документации о закупке, ООО «НПК» должно было получить максимальный балл – 5.

Протоколом рассмотрения заявок ООО «НПК» было присвоено 4 балла.

2. Оценка подкритерия «Опыт выполнения аналогичных договоров» производится в зависимости от предоставленного в заявке участника документа **Справка об опыте** (предмет – **оказание услуг по поверке**) и копий договоров и актов выполненных работ, а в случае если договоры носят рамочный характер – приложений, позволяющих однозначно подтвердить объем и перечень оказанных услуг, подтверждающих наличие положительного опыта, за последний 1 (один) год, отсчитывая с даты окончания срока подачи

заявок – 02.12.2020.

Таким образом, Заказчиком производится оценка опыта участника фактически за 2020 год.

При таких условиях, у участника могут иметься выполняемые договоры, которые на момент проведения оценки могут быть не завершены.

По данному подкритерию, заявке ООО «НПК» **было присвоено 0 баллов, что фактически означает отсутствие у участника опыта аналогичных работ**, что не соответствует действительности.

ООО «НПК» имеет огромный опыт выполнения работ по поверке средств измерений, среди основных заказчиков: ОАО «МРСК Урала», «МРСК Юга», «МРСК Северо-Запада», АО «Концерн Росэнергоатом», АО «Интер РАО-Электрогенерация», ПАО «РусГидро», ПАО «ОГК-2», АО «Тюменьэнерго», АО «Оборонэнерго», ПАО «Фортум» и, в том числе, ПАО «ДЭК» - Договор возмездного оказания услуг от 16.12.2019 № ДЭК-71-13/1458. Указанный договор, кроме прочих, был представлен в составе заявки ООО «НПК».

В соответствии с п.п. 4.10. Документации о закупке в рамках процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок Организатор вправе направить в адрес Участника дополнительный запрос разъяснений и/или дополнения его заявки, влияющие на отклонение или оценку и сопоставление его заявки, в том числе, для определения соответствия Участника требуемым квалификационным параметрам.

Иными словами, Заказчик, обладая объективной информацией о факте наличия у ООО «НПК» требуемого опыта работы, **заведомо утверждает обратное**.

В общей сложности ООО «НПК» было представлено договоров, подтверждающих наличия у участника опыта выполнения аналогичных договоров, на сумму **53 405 778,98 руб.**

Таким образом, установленное Заказчиком в Документации о закупке требование о наличии у участника Закупки опыта выполнения работ за 1 год является неправомерным, так как Заказчик не обоснованно ограничивает опыт оказания услуг (выполнения работ) участника Закупки кратким периодом, что лишает возможность участников Закупки представить опыт оказания услуг (выполнения работ) за иной период и ограничивает участие такого лица в данной закупочной процедуре.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данный принцип поддерживается и Положением о закупках Заказчика - абз. «г» п.п. 1.4.2.2. Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (Выписка из Протокола № 332 заседания Совета директоров ПАО «ДЭК» от 01.11.2018 «О присоединении к Единому положению о закупке продукции для нужд Группы РусГидро»).

Тот же п.п. 1.4.2.2. абз. «ж» закрепляет для Заказчика принцип справедливого выбора наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего, цены и качества продукции). Документация о закупке содержит в себе особую методику проверки контрагента, в том числе, на основании годовой бухгалтерской отчетности участника Закупки.

Бухгалтерская отчетность в открытом доступе находится на портале государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности - <https://bo.nalog.ru/>.

Так, согласно данным Отчета о финансовых результатах, чистая прибыль ООО «НПК» за 2019г. составляет 322,0 тыс. руб., в то время как у участника, признанного победителем Закупки, - ООО «БРАМА II» (ИНН 6501094561) – 96,0 тыс. руб. Иные показатели финансовой отчетности участников также значительно разнятся, наглядно демонстрируя более стабильное положение ООО «НПК».

Исходя из вышеизложенного, очевидно, что квалификационная оценка участников Закупки была проведена субъективно, с нарушениями и в противоречие с установленными нормами Документации о

закупке, Положением о закупках.

Дополнительно сообщаю, что сложившаяся практика ФАС РФ подтверждает, что наличие / отсутствие у участника Закупки в принципе опыта оказания услуг по предмету Закупки за 2020 год и документов, подтверждающих наличие такого опыта (при этом имеющего данный опыт за иной период, например, 2015-2019г.г.), не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки, следовательно, ограничивает количество участников закупки.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего подобный способ оценки и проводший его описанным образом, ограничивают возможности и количество участников закупки и противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- провести проверку по изложенным в жалобе фактам;
- признать действия Заказчика при проведении оценки заявок на участие в Закупке неправомерными;
- аннулировать Протоколы Закупки в части ранжировки заявок;
- провести повторную оценку заявок с учетом ценовых предложений участников, поданных при проведении процедуры переторжки.

---

(подпись, М.П.)

Давидсон Михаил Евсеевич, директор ООО «НПК»

(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)

Исполнитель:

Атмановская М.А.

Тел: +7 (904) 801-13-06

E-mail: [npk-mag@mail.ru](mailto:npk-mag@mail.ru)