



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.05.2019 № 5/6489

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «Уралплемцентр»
620030, Россия, Свердловская
область, г. Екатеринбург, км.
Сибирский тракт, д. 21
Тел./факс: +7 (982) 741-81-98
223z-uralplem@mail.ru

Заказчик:

Государственное
сельскохозяйственное предприятие
машинно-технологическая станция
«Центральная» Республики
Башкортостан
450520, Россия, Республика
Башкортостан, Уфимский район, с.
Зубово, ул. Промышленная зона
Уршак
Тел./факс: 2298882
zakupki@mtscentrb.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ГО002/07/3-842/2019

20.05.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя заявителя – ОАО «Уралплемцентр» –
(по доверенности б/н от 06.03.2019), представителей Государственного
сельскохозяйственного предприятия машинно-технологическая станция
«Центральная» Республики Башкортостан: (по доверенности №15
от 01.04.2019); (по доверенности №15 от 01.04.2019),
при рассмотрении жалобы ОАО «Уралплемцентр» (620030, Россия,

0116493

Свердловская область, г. Екатеринбург, км. Сибирский тракт, д. 21) (от 07.05.2019 вх. №6960) на действия заказчика – Государственного сельскохозяйственного предприятия машинно-технологическая станция «Центральная» Республики Башкортостан (450520, Россия, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона Уршак) при проведении запроса котировок в электронной форме по поставке криоконсервированной спермы племенных быков-производителей для нужд ГУСП МТС «Центральная» РБ (извещение № 31907794727 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ОАО «Уралплемцентр» (620030, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, км. Сибирский тракт, д. 21) (от 07.05.2019 вх. №6960) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – Государственного сельскохозяйственного предприятия машинно-технологическая станция «Центральная» Республики Башкортостан (450520, Россия, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона Уршак) (далее также – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме по поставке криоконсервированной спермы племенных быков-производителей для нужд ГУСП МТС «Центральная» РБ (извещение № 31907794727 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном предъявлении требований к продукции, предоставляемой участниками в рамках закупочной процедуры, а именно: индекса типа продуктивности ТРІ 2250-2285; индекса племенной ценности NM\$ от 450 до 520; объема дозы для осеменения 0,5 мл; числа спермиев в дозе в среднем 22млн.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, в связи с чем, представил письменное возражение на жалобу.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

19.04.2019 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение №31907794727, о проведении запроса котировок в электронной форме, по поставке криоконсервированной спермы племенных быков-производителей для нужд ГУСП МТС «Центральная» РБ.

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУСП МТС «Центральная» РБ, утвержденным генеральным директором ГУСП МТС «Центральная» РБ Насыровым И.С. 25.01.2019 (далее – Положение о закупке).

Согласно статье 28 Положения о закупке под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Из вышеизложенного следует, что победителем запроса котировок в электронной форме признается заявка участника соответствующая требованиям документации, предложившего наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Из анализа приведенной нормы следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик должен установить конкретные характеристики товара.

Таким образом, действующее законодательство предоставляет заказчику право на организацию торгов по закупке именно того товара, который он счел необходимым.

Кроме того, заказчик при размещении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа.

В соответствии с техническим заданием (Приложением №3 к извещению), являющимся неотъемлемой частью закупочной документации о проведении запроса котировок в электронной форме, предметом закупки является поставка криоконсервированной спермы племенных быков-производителей для нужд ГУСП МТС «Центральная» РБ и должно соответствовать помимо всех прочих показателей, следующим показателям:

– объем дозы для осеменения, см³. – 0,5;

– число сперматозоидов в дозе, млн. (в среднем) – 22 млн;

– индекс типа продуктивности ТРІ – минимальный показатель 2080, максимальный показатель – 2200;

– индекса племенной ценности NM\$ от 450 до 520.

Согласно действующему законодательству стандарты на замороженную сперму быков, предназначенную для искусственного осеменения коров и телок, утверждены в соответствии с требованиями ГОСТ 26030-2015 «Средства воспроизводства сперма быков замороженная технические условия» (далее также – ГОСТ).

В соответствии с пунктом 4.6.2 ГОСТ при замораживании спермы в полипропиленовых соломинках (пайетах) используют соломинки вместимостью 0,25 и 0,50 см³.

Из вышеизложенного следует, что для фасовки спермы быков используют соломинки (пайеты) вместимостью 0,25 и 0,50 см³.

Согласно пункту 4.3 ГОСТ сперма после ее оттаивания по органолептическим, физическим, биологическим и морфологическим показателям должна соответствовать при дозе не менее 0,2 см³ не менее 15 миллионам живых

сперматозоидов.

Таким образом, при фасовке спермы быков в соломинки (пайеты) вместимостью 0,50 см³ используется больше спермы быков производителей, минимум 22 миллиона живых сперматозоидов.

Согласно письменным пояснениям Заказчика при использовании пайеток по 0,25 мл. осеменение 1 головы КРС производится 2-хратно, при использовании пайетки 0,5 мл. осеменение 1 головы КРС производится однократно, в этом и заключается экономическая эффективность использования пайет объемом 0,5 мл.

В то же время, согласно дополнениям Заявителя отмечено, что ОАО «Уралплемцентр» экспериментально расфасована и заморожена сперма с показателем 22 миллиона спермиев в одной дозе равной 0,25 мл.

В подтверждение доводов изложенных в дополнении к жалобе, Заявителем представлены технологические паспорта (сертификат) на сперму быков от 17.05.2019.

Между тем, Комиссия отмечает, что данные технологические паспорта не могут быть приняты во внимание, так как настоящие паспорта на сперму быков выданы позже даты и времени подачи окончания подачи заявок.

TPI – это общий индекс производительности который является классическим стандартом классификации Годштинов во всем мире. Складывается из показателей: тип, продуктивность, здоровье, а также показателей оплодотворяющей способности.

NM\$ — это значение генетического индекса, рассчитываемое Советом по селекции молочных пород КРС США (CDCB). Он определяет ожидаемую прибыль, которую корова принесет за всю жизнь, относительно базиса популяции. Доля признаков внутри индекса обновляется, как правило, примерно каждые пять лет, и акценты приходятся на следующие признаки. Текущее распределение акцентов ввели в апреле 2017. Обратите внимание, что значения округлены до ближайшего целого числа.

Одним из основных видов деятельности заказчика – Государственного сельскохозяйственного предприятия машинно-технологическая станция «Центральная» Республики Башкортостан является ведение плановой селекционной работы по голштинизации. По результатам аудита плана развития на пятилетку, была выбрана американская селекция, что в свою очередь подтверждает правомерность выставления требований по индексам TPI, NM\$.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Кроме того, указание в техническом задании конкретного показателя спермы племенных быков-производителей, не может являться ограничением круга

участников, поскольку закупка предполагает поставку, а не производство.

Таким образом, указанные требования направлены на определение поставляемого товара потребностям заказчика, а не на ограничение количества участников закупки, следовательно, не ограничивает доступ к участию в закупке.

Также следует отметить, что Закон о закупках не содержит прямого запрета на возможность указания в документации о закупке наименования производителя поставляемого товара, суды пришли к выводу об отсутствии нарушений в действиях заказчика части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

При этом Комиссия принимает во внимание тот факт, что в рассматриваемом случае требования к производителю обусловлено потребностями заказчика, и исполнением государственных контрактов.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о незаконном предъявлении требования к продукции, предоставляемой участником в рамках закупочной процедуры, а именно: объем дозы для осеменения, см³. – 0,5; число сперматозоидов в дозе, млн. (в среднем) – 22 млн; индекс типа продуктивности ТРІ – минимальный показатель 2080, максимальный показатель – 2200; индекса племенной ценности NMS от 450 до 520., является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Уралплемцентр» (620030, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, км. Сибирский тракт, д. 21) (от 07.05.2019 вх. №6960) на действия заказчика – Государственного сельскохозяйственного предприятия машинно-технологическая станция «Центральная» Республики Башкортостан (450520, Россия, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона Уршак) при проведении запроса котировок в электронной форме по поставке криоконсервированной спермы племенных быков-производителей для нужд ГУСП МТС «Центральная» РБ (извещение № 31907794727 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.