

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Организатор торгов: ООО «РАДИАНТ»

**Оператор электронной торговой
площадки(ЭТП): АО «Российский
аукционный дом»**

**Продавец: Территориальное
управление Федерального агентства
по управлению государственным
имуществом в городе Москве**

Заявитель: Копылов Борис Борисович

Жалоба

**по правилам статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
на действия организатора торгов по реализации имущества должника**

торгов ООО «РАДИАНТ»

Адрес официального сайта (ГИС России) на котором размещена информация о проведении торгов: <https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/22000138250000000617>

На продажу выставлено имущество: Квартира общей площадью 45,5 кв.м., расположенная по адресу: г. Москва, р-н Зюзино, пр-кт Севастопольский, д. 57, кв. 8, к/н: 77:06:0005004:6004.

Номер извещения: № 22000138250000000617 Лот №1

Дата и время проведения аукциона: 29.11.2023 в 10:00 часов (время московское).

Прием заявок: с 14.11.2023 15:00 часов до 24.11.2023 09:00 часов.

Дата рассмотрения заявок: 29.11.2023.

Обжалуемые действия

Организатор торгов неправомерно вынес решение отказать в допуске к участию в аукционе Копылову Андрею Борисовичу

Организатор опубликовал протокол определения участников аукциона от 29.11.2023 (приложение 1), согласно которому Копылову Андрею Борисовичу было отказано в дальнейшем участии в закупке по следующим обоснованием.

«абз. 3 п. 7.5. Правил - 1. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности: адрес субъекта персональных данных согласно ч. 4 ст. 9 ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ и п. 7.10. Приложения №1 к Извещению. Перечисленные данные в Согласии на обработку персональных отсутствуют».

С указанными выводами я категорически не согласен.

1. В силу статьи 7 Федерального закона от 27.07.2016 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закона № 152-ФЗ «О персональных данных») операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом

В связи с тем, что торги носят публичный характер (статья 449.1 ГК РФ) и Организатор торгов не только обрабатывает, но распространяет персональные данные участников торгов в сети интернет на сайтах <https://www.torgi.gov.ru> (приложение 2), <https://lot-online.ru/> (приложение 3), размещает в протоколе (приложение 1), к которому имеет доступный неопределенной круг лиц, и передает в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве, то в соответствии с частью 1 статьи 10.1 Закона № 152-ФЗ «О персональных данных» ему на это необходимо получить согласие субъектов персональных данных.

Такое согласие мной было передано Организатору торгов в **форме электронного документа**, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью (приложение 4).

С 01.03.2021 вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2020 N 519-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных", которым установлены особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом таких данных для распространения, а также требования к согласию на их обработку.

Согласно внесенным изменениям требования к содержанию согласия на распространение персональных данных устанавливаются Роскомнадзором (часть 9 статьи 9 Закона № 152-ФЗ «О персональных данных»). Требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения (далее – Требования), утверждены Приказом Роскомнадзора от 24.02.2021 N 18 (вступил в силу с 01 сентября 2021 года).

В соответствии с Требованиями согласие может содержать, в частности только контактную информацию субъекта персональных данных в виде номера телефона, электронной почты без указания почтового адреса (п.2 Требования).

Данная контактная информация содержится в моем Согласии на обработку персональных данных для распространения (по общеустановленным правилам размещена в нижней части листа).

Таким образом, предоставленное мной в **форме электронного документа** Согласие на обработку персональных данных (приложение 4 – файл «7. Согласие на предоставление и обработку персональных данных.pdf») **полностью соответствует нормам Закона № 152-ФЗ «О персональных данных» (части 9 статьи 9) и Требованиям** к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, утвержденных Приказом Роскомнадзора от 24.02.2021 N 18.

Кроме того, в предложенной Организатором торгов к заполнению форме Согласия на обработку данных (приложение 5 – файл «ФОРМА Согласие на предоставление и

обработку персональных данных ООО РАДИАНТ 2023.docx») имеется отсылка к Анкете, персональные данные из которой и предлагается в дальнейшем обрабатывать. Вместе с согласием мной данная Анкета клиента физического лица была представлена Организатору торгов в форме электронного документа (приложение 6 – файл «4. Анкета клиента физического лица.pdf»). В данной Анкете представлены все персональные данные, включая и адрес проживания и регистрации.

2. Согласно Федеральному закону от 27.07.2016 № 152-ФЗ «О персональных данных» согласие в письменной форме должно быть на бумажном носителе и содержать собственноручную подпись субъекта персональных данных. А согласие в форме электронного документа должно быть подписано электронной подписью.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона № 152-ФЗ "О персональных данных" персональных данных", именно субъект персональных данных выбирает форму представления согласия на обработку персональных данных исходя из своих интересов, если иное не установлено федеральным законом.

Мной согласие на обработку персональных данных было оформлено в **форме электронного документа** и подписано электронной подписью.

Поэтому требования по содержанию согласия в письменной форме, установленные частью 4 пункта 9, не могут применяться к поданному мной согласию в **форме электронного документа** и ссылка в Протоколе на данную норму закона в качестве отказа носит незаконный характер.

При этом Организатор торгов игнорирует нормы специально установленные для требований к содержанию согласий на обработку персональных данных в **форме электронного документа** и подписанные электронной подписью (т.е. частью 9 статьи 9 Закона № 152-ФЗ "О персональных данных"). В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи" идентификация заявителя при выдаче сертификата ключа производится при его личном присутствии и устанавливается его фамилия, имя, а также отчество (при наличии), дата рождения, реквизиты документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета гражданина в системе обязательного пенсионного страхования. Сведения о выданном сертификате направляются в единую систему идентификации и аутентификации.

Таким образом, согласие в форме электронного документа предусматривает наличие электронной подписи и минимального количества персональных данных, необходимых для идентификации субъекта. По сути, только этим и отличаются требования к содержанию согласия на обработку персональных данных в письменной форме (часть 4 статьи 9) и требования для согласий в форме электронного документа, установленные частью 9 статьи 9 Закона № 152-ФЗ "О персональных данных" и Требованиями.

Организатор торгов ошибочно полагает, что перевод письменной формы документа в электронную форму и подписание его электронной подписью с последующей распечаткой электронной формы на бумажный носитель делает его вновь документом в письменной форме с собственноручной подписью, и при этом данная копия будет иметь юридическую силу.

3. В разделе «Срок и время приема заявок на участие в аукционе, наличие права на подачу заявок по предварительной записи» Извещения о проведении аукциона в электронной форме (приложение 7) установлено, что «Заявки на участие в аукционе с прилагаемыми к ним документами и ценовые предложения, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью (далее по тексту - ЭЦП), направляются в электронной форме на ЭТП».

Таким образом, Организатор торгов установил, что Согласие на обработку персональных данных должно быть в **форме электронного документа** и подписано ЭЦП. Однако в пункте 7.8 Приложения №1 к извещению (приложение 5 – файл «Приложение 1 к извещению ООО РАДИАНТ 2023.docx»), указано, что «обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных».

Данное требование в условиях дефицита времени трудно выполнимо, идет в разрез не только с формой аукциона и требованиями Извещения, но и с нормами установленными

Законом N 152-ФЗ "О персональных данных" (частями 1,4 пункта 9). Только федеральным законом устанавливается обязательная форма подачи согласия на обработку персональных данных в письменной форме. Данный случай под действие этих норм не подпадает и требование пункта 7.8 Приложения №1 к извещению незаконно и не подлежит исполнению.

Также по Закону N 152-ФЗ "О персональных данных" Организатором торгов не имел прав устанавливать свои требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, прописанные им в пункте 7.8 Приложения №1 к извещению.

Согласно части 9 пункта 9 Закону N 152-ФЗ требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных. Абзацем 2 пункта 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. N 228, определено, что таким уполномоченным является Роскомнадзор. и Приказом от 24.02.2021 N 18 Роскомнадзор утвердил такие Требования.

4. В протоколе определения участников аукциона от 29.11.2023 (приложение 1), согласно которому мне было отказано в дальнейшем участии в закупке в качестве причины отказа имеется ссылка на «п. 7.10. Приложения №1 к Извещению».

Но в Приложении №1 к извещению (приложение 5 – файл «Приложение 1 к извещению ООО РАДИАНТ 2023.docx»), размещенных на информационном ресурсе государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее ГИС Торги) по адресу [https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000138250000000617_1/\(lotInfo:docs\)#lotInfoSection-docs](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000138250000000617_1/(lotInfo:docs)#lotInfoSection-docs) и на электронной – торговой площадке (ЭТП) по адресу: https://catalog.lot-online.ru/index.php?dispatch=products.view&product_id=762536 пункта с номером 7.10 нет и ссылка на него незаконна.

Отсылка в протоколе к «п. 7.10. Приложения №1 к Извещению» указывает на то, что Организатор торгов проводил проверку документов не в соответствии с теми Правилами, по которым свои документы оформляли участники торгов и которые прилагались к Извещению. Что ставит под сомнение весь процесс определения участников аукциона и правомочность протокола от 29.11.2023 (приложение 1).

Также явно с ошибкой сформировано в отказе предложение «Перечисленные данные в Согласии на обработку персональных отсутствуют». Данная фраза, как и упоминание «п. 7.10. Приложения №1 к Извещению», по тексту протокола встречается более двадцати раз.

5. В соответствии с данным мной согласием на обработку персональных данных в **форме электронного документа** Организатор торгов распространяет мои персональные данные в сети Интернет (приложения 2,3).по вышеуказанным адресам на ГИС Торги и ЭТП, что указывает на то, что и обработка представленных pdf-файлов с персональными данными была произведена. Т.е. для распространения моих персональных данных в открытом доступе мое согласие на их обработку подходит, а для участия в аукционе, по мнению Организатора торгов, нет.

Между тем, часть 1 статьи 5 Закона N 152-ФЗ определяет, что обработка персональных данных должна осуществляться на законной и справедливой основе.

В связи с вышеизложенным, считаю, что мой не допуск к участию в аукционе носит формальный характер и направлен на ограничение конкуренции.

В силу требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Организатор торгов обосновывает отказ допуска к участию в аукционе ссылкой на несоблюдение норм «ч.4 п.9. ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ», тем самым косвенным образом утверждает, что он от меня получил согласие в письменной форме. В свою очередь, для распространения информации обо мне я давал согласие на обработку персональных данных в **форме электронного документа** и проверять его содержание

необходимо по требованиям части 9 статьи 9.

В отличие от общего правила доказывания споров, установленного частью 1 статьи 56 ГПК РФ, частью 3 статьи 9 Закона N 152-ФЗ "О персональных данных" устанавливается исключение. Бремя опровержения моего заявления в ходе контрольно-надзорных мероприятий и предоставление доказательств в виде оригинала согласия на обработку персональных данных в письменной форме на бумажном носителе с моей подписью и объяснением каким образом он был получен возлагается на лицо, осуществляющее обработку персональных данных (оператора). О чем я и ходатайствую (приложение 8).

В целях недопущения ограничения конкуренции, принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении торгов обоснованной;
2. Обязать Организатора торгов отменить протокол определения участников аукциона от 29.11.2023 и итоговый протокол;
3. Обязать Организатора торгов анализ содержания согласий на обработку персональных данных, разрешенных субъектами персональных данных для распространения и оформленных в **форме электронных документов**, подписанных электронными подписями, проводить в соответствии с требованиями установленными частью 9 статьи 9 Закона N 152-ФЗ "О персональных данных" и Приказом от 24.02.2021 N 18 Роскомнадзора;
4. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений;
5. Обязать Организатора торгов определить новую дату рассмотрения заявок по Правилам прилагаемым к Извещению;
6. Обязать Организатора торгов определить новую дату проведения аукциона.

Приложения:

1. Протокол определения участников аукциона от 29.11.2023;
2. Скриншот страницы сайта <https://www.torgi.gov.ru> с персональными данными участников торгов;
3. Скриншот страницы сайта <https://lot-online.ru/> с персональными данными участников торгов;
4. Согласие на обработку персональных данных в **форме электронного документа**, поданное Организатору торгов;
5. Формы документов и Приложение №1 в архивном файле (файл «ШАБЛОНЫ ДОКУМЕНТОВ ООО РАДИАНТ.газ»), размещенные Организатором торгов на ЭТП и ГИС Торги;
6. Комплект документов, поданных для участия в торгах (в архивном файле 14 документов);
7. Извещения о проведение аукциона в электронной форме, размещенное Организатором торгов на ЭТП и ГИС Торги;
8. Ходатайство об истребовании доказательств в форме электронного документа, подписанного ЭЦП.