



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1369/2023

г. Екатеринбург

26.04.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района», *

— заявителя, *

рассмотрев жалобу ИП Нечипорук С.А. (вх № 8649-ЭП/23 от 19.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по демонтажу старых лестниц с балконами, изготовлению и монтажу новых наружных лестниц и ремонту крылец к зданию ГАУСО СО «ЦСПСиД Артемовского района», расположенному по адресу: Свердловская обл., Артемовский район, п. Буланаш, ул. Кутузова, 23а (извещение № 32312243261) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Нечипорук С.А. (вх № 8649-ЭП/23 от 19.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по демонтажу старых лестниц с балконами, изготовлению и монтажу новых наружных лестниц и ремонту крылец к зданию ГАУСО СО «ЦСПСиД Артемовского района», расположенному по адресу: Свердловская обл., Артемовский район, п. Буланаш, ул. Кутузова, 23а (извещение № 32312243261), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ИП Нечипорук С.А. от участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» (далее – Положение), утвержденного протоколом наблюдательного совета государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» № 6 от 28.03.2023 и размещенного в единой информационной системе в версии 24 от 28.03.2023.

30.03.2023 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312243261 на выполнение работ по демонтажу старых лестниц с балконами, изготовлению и монтажу новых наружных лестниц и ремонту крылец к зданию ГАУСО СО «ЦПСИД Артемовского района», расположенному по адресу: Свердловская обл., Артемовский район, п. Буланаш, ул. Кутузова, 23а.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 843 660,04 руб.

17.04.2023 заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 17.04.2023 № 32312243261-03 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.04.2023.

Согласно Протоколу, заявка участника с порядковым номером 7148 (ИП Нечипорук С.А.) была признана несоответствующей требованиям документации к извещению, ввиду несоответствия заявки требованиям пп 2. п. 18.4 аукционной документации, пп.2 п 63 Положения о закупках, а именно: не исполнено требование заказчика о предоставлении информации о адресе места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с п. 2 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель.

Аналогичные требования изложены в пп. 2 п. 63 Положения, а также пп. 2 п. 18.4 аукционной документации.

В соответствии со ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 5242-1) в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 установлено, что место жительства - **жилой дом, квартира, комната, жилое помещение** специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Таким образом, исходя из положений Закона РФ № 5242-1, место жительства предполагает наличие, в том числе, номера дома и квартиры/комнаты (при наличии).

Комиссия, изучив состав второй части заявки участника закупки в лице ИП Нечипорук С.А., установила наличие следующих документов:

- Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, согласно п. 6 «Место жительства (пребывания) в Российской Федерации» которого адресом места жительства ИП Нечипорук С.А. является «СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. АРТЕМОВСКИЙ, Г АРТЕМОВСКИЙ»;

- Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, согласно п. 4 «Место жительства индивидуального предпринимателя» которых адресом места жительства ИП Нечипорук С.А. является «СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ. АРТЕМОВСКИЙ Р-Н. АРТЕМОВСКИЙ Г.»;

- Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, в которой не содержится указания на адрес места жительства ИП Нечипорук С.А.;

- Сканированная копия паспорта ИП Нечипорук С.А. на 2 и 3 странице, на которых не содержится указания на адрес места жительства.

На заседании Комиссия представитель заказчика пояснил, что комиссия заказчика из представленных в составе заявки документов ИП Нечипорук С.А. не имела возможности установить место жительства участника закупки, ввиду указания в таковых документах только наименования города в отсутствие указания на наименование улицы, дома, квартиры.

В соответствии с п. 68 Положения в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

С учетом отсутствия указания в составе заявки адреса места жительства индивидуального предпринимателя, как того предусматривает Закон о закупках, а также аукционная документация, Комиссия полагает, что решение комиссии заказчика об отклонении заявки участника закупки с порядковым номером 7148 в лице ИП Нечипорук С.А. по основаниям, указанным в Протоколе, было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Нечипорук Светланы Александровны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*