

В Московское Управление Федеральной
антимонопольной службы России
✉ 107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1

Заявитель:

Лицо, в отношении которого направлена жалоба:
Организатор торгов – финансовый управляющий



ЖАЛОБА
на нарушение процедуры проведения торгов

Решением Арбитражного суда города Москвы от 02.11.2016 по делу № А40-230236/15-44-432Б _____ и (далее – Должник) признан несостоятельным (банкротом), в отношении него введена процедура реализации имущества гражданина сроком на шесть месяцев (Приложение 1).

Определением от 07.02.2020 финансовым управляющим гражданина _____ утвержден арбитражный (финансовый) управляющий _____ (ИНН 771802337533, член Ассоциации «Московская саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих») (Приложение 2).

В соответствии с сообщениями № 5234275 от 20.07.2020 г. (Приложение 3) и № 5525460 от 26.09.2020 (Приложение 4), размещенными в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), организатор торгов – финансовый управляющий _____

сообщил о проведении торгов по реализации имущества гражданина со следующими условиями:

- 1) Организатор торгов:

Московское УФАС
Рег. номер 91927/20
зарегистрирован 01.12.2020



Искрет

Финансовый управляющий Корабейник Александр Николаевич (ИНН 771802337533, СНИЛС 054-786-036-85; член Ассоциации «Московская саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих», ИНН 7701321710, ОГРН/ГРН 1027701024878, адрес: 125362, г. Москва, ул. Вишневая, д. 5), действующий на основании Определением Арбитражного суда города Москвы от 07.02.2020 г. (резолютивная часть) по делу №А40-230236/15-44-432Б.

2) Адрес официального сайта на котором размещена информация о торгах: <https://bankrot.fedresurs.ru/PrivatePersonCard.aspx?ID=83DEAD6CDEFD4C8A8D8431EA64691D1C>.

3) Информация о торгах:

Объявление о торгах: Сообщения в ЕФРСБ № 5234275 от 20.07.2020 и № 5525460 от 26.09.2020, в которых финансовый управляющий Корабейник Александр Николаевич объявил о продаже имущества Полонского Д.Б. - лот №2: 25 % доля в уставном капитале ООО Фирма «АДА» (ОГРН: 1037739188255, ИНН: 5046019300, КПП: 772801001, юридический адрес (место расположение): 117292, город Москва, Профсоюзная улица, 22/10). Начальная цена лота – 667 750,00 (шестьсот шестьдесят семь тысяч семьсот пятьдесят) рублей. 00 копеек без учета НДС.

Финансовым управляющим было определено, что шаг аукциона составляет 50 000,00 (пятьдесят тысяч) рублей, 00 копеек. Победителем торгов признается Участник, предложивший наиболее высокую цену за Лот.

Номер процедуры на электронной площадке ООО «МЭТС» - 56892-ОАОФ.

4) Обжалуемые действия и правовое обоснование:

Организатор торгов при их организации и проведении нарушил принципы обеспечения конкуренции, предусмотренные п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в том числе создал участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, совершил действия, влекущие ограничение конкуренции, а также нарушил требования п. 12 и 14 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)), гарантирующие равный доступ всех лиц к участию в торгах, представивших надлежащим образом оформленные заявки на участие в торгах.

Все это, по мнению Заявителя способно повлечь за собой необоснованное оказание предпочтения отдельным участникам торгов, вследствие чего будут допущены существенные нарушения порядка определения победителя торгов по реализации имущества Должника - банкрота.

Из сообщения в ЕФРСБ об изменении объявления о проведении торгов № 5525460 от 26.09.2020 следует, что к участию в торгах допускаются физические и юридические лица (Заявители):

- зарегистрированные в установленном порядке на электронной площадке: ЭТП ООО «Межрегиональная электронная торговая система» по адресу: www.mets.ru;
- представившие заявку для участия в торгах с прилагаемыми к ней документами в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу ЭТП;
- заключившие договор о задатке;
- своевременно внесшие задаток не позднее окончания приема заявок на счет, указанный в сообщении.

Для участия в торгах Заявитель представляет Оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, подписанные квалифицированной электронной подписью Заявителя.

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа, подписанная квалифицированной электронной подписью Заявителя.

Иные требования, предъявляемые к Заявителям, Организатором торгов в сообщении о проведении торгов на сайте ЕФРСБ не указаны, в сообщении на сайте электронной площадки также отсутствовали (Приложение 5).

Заявителем Плаксиной И.Г. 09.11.2020 г. была подана Заявка на участие в торгах № 56892-ОАОФ по лоту №2, оформленная в соответствии с требованиями, установленными Законом о банкротстве, с приложением подписанного Договора о задатке и произведена оплата задатка посредством перечисления средств с индивидуального счёта заявителя на электронной площадке (Приложение 6).

Согласно с п. 1.2.1. Регламента электронной площадки ООО «МЭТС» («Межрегиональная электронная торговая система») для проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: www.m-ets.ru (далее – Регламент), Организатор торгов подтверждает свое ознакомление с настоящим Регламентом, Договором публичной оферты и Тарифами, и полное принятие требований и процедур, указанных в них, путем подписания заявления в момент регистрации на электронной площадке.

В соответствии с п. 3.2.2. Регламента, в заявке на проведение открытых торгов указываются, в частности, сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве), дата публикации такого сообщения в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), и дата его размещения в ЕФРСБ.

В соответствии с п. 3.2.3. Регламента, к заявке на проведение открытых торгов прилагаются следующие документы, подписанные квалифицированной электронной подписью организатора торгов: 1. Договор о задатке; 2. Проект договора купли-продажи имущества (предприятия) должника; 3. В случае привлечения специализированной организации в качестве организатора торгов к заявке должна быть приложена в электронной форме подписанная квалифицированной электронной подписью организатора торгов копия действующего договора арбитражного управляющего с такой организацией; 4. Прочие документы и сведения, по усмотрению организатора торгов, которые он считает необходимым опубликовать для участников открытых торгов.

В соответствии с п. 3.4.3. Регламента, для определения участников открытых торгов программным обеспечением электронной площадки формируется список представленных заявок на участие в открытых торгах, для каждой из которых следует выбрать результат рассмотрения - допуск или отказ в допуске.

Отказ в допуске возможен по следующим причинам:

- а) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным Регламентом;
- б) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
- в) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В случае принятия решения об отказе организатор торгов выбирает причины из списка и указывает обоснование.

16.11.2020 Заявителем Плаксиной И.Г. было получено уведомление от электронной площадки о том, что ей отказано в допуске к участию в торгах 56892-ОАОФ по лоту №2 по причине несоответствия представленных документов установленным к ним требованиям.

А именно, организатор торгов отказал Плаксиной Д.Г. в допуске к участию в торгах по причине того, что согласно п. 6.1, п. 6.2 Устава ООО «Фирма «АДА» установлен запрет на продажу доли третьим лицам, в связи с чем правом на покупку доли обладают лишь участники Общества.

Из Протокола №56892-ОАОФ/2 об определении участников открытых торгов 56892-ОАОФ по лоту 2 от 16.11.2020 следует, что Плаксиной И.Г. наряду с другими Заявителями Беляевым Ю.В., Бобылевым В.С. и Сакаевым М.А. было отказано в допуске к участию в торгах по причине якобы наличия в Уставе ООО «Фирма АДА» положений п. 6.1, п. 6.2, устанавливающих запрет на продажу доли третьим лицам, в связи с чем правом на покупку доли обладают лишь участники Общества (Приложение 7).

Вместе с тем, ни Устав ООО Фирма «АДА», ни соответствующее требование к участникам торгов, организатором торгов в сообщении № 5234275 от 20.07.2020 и № 5525460 от 26.09.2020 опубликованы не были.

Таким образом, Организатором торгов не только не определены существенные условия проведения процедуры торгов, а именно не опубликованы требования к участникам торгов, и заявкам для участия в торгах, но и приняты незаконные и необоснованные решения об отказе в допуске Плаксиной И.Г. к участию в торгах, и об отказе в признании заявителя Плаксиной И.Г. участником торгов.

5) Правовое обоснование:

В силу норм ст. 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом по правилам, предусмотренным ст. 448 ГК РФ и специальными законами.

В соответствии с п. 2 ст. 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

По общему правилу (п. 3 - 19 ст. 110, п. 3 ст. 111, п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)), имущество должника подлежит продаже в рамках строго установленной процедуры, допускающей возможность реализации имущества посредством электронных торгов.

Согласно норме п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

Победителем первичных торгов по реализации имущества Должника признается лицо, предложившее наивысшую цену.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В соответствии с п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям Закона о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов, оформляться в форме электронного документа, составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.
- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

При этом согласно абз. 19 п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьёй 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим

Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие, в частности:

- свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы;
- право участия в торгах без взимания платы;
- возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов;
- создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов;
- бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

В настоящем же случае Организатор торгов, в нарушение п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), не опубликовал в сообщении о проведении торгов сведения о том, что п. 6.1, п. 6.2 Устава ООО «Фирма «АДА» установлен запрет на продажу доли третьим лицам, в связи с чем правом на покупку доли обладают лишь участники Общества (*далее – Сведения о запрете на продажу доли третьим лицам*).

Следовательно, организатор торгов умышленно исказил сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок представления заявок на участие в торгах, оформления участия в торгах, неполно опубликовал перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, на официальном сайте ЕФРСБ (сообщения в ЕФРСБ № 5234275 от 20.07.2020 и № 5525460 от 26.09.2020), являющемся источником информации для третьих лиц о ходе процедуры банкротства.

Указанное нарушение привело к тому, что Организатор торгов, в нарушение п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), принял незаконное и необоснованное решение об отказе Заявителю Плаксиной И.Г. в допуске к участию в торгах, несмотря на то, что последней в установленные сроки и порядке, была представлена заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы.

Задача проведения торгов состоит в необходимости на конкурентной основе определить лучшие условия за продаваемое имущество, что, в конечном счете, подчинено общей цели реализации имущества должника - получение наибольшей выручки для проведения расчетов с кредиторами.

В этой связи, условия торгов должны определяться организатором исходя из наибольшего благоприятствования конкуренции для выявления максимально возможной цены соответствующего лота в конкретной ситуации.

Норма п.2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции указывает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

✓ В настоящем же споре организатор торгов, будучи представителем Должника в рамках корпоративных правоотношений в ООО «Фирма АДА», был всегда достоверно ознакомлен с содержанием Устава Общества, а также его положениями п. 6.1 и 6.2.

Вместе с тем, достоверно зная о содержании Устава Общества, Организатор торгов ни в сообщении № 5234275 от 20.07.2020 о проведении торгов, ни в сообщении № 5525460 от 26.09.2020 о внесении изменений в сообщение о торгах, Организатор торгов не указал о предъявлении к участникам торгов специального требования- участие в уставном капитале ООО «Фирма АДА» на момент подачи заявки.

Следовательно, лица, желающие принять участие в торгах и подавшие надлежащим образом оформленные заявки не были ознакомлены Организатором торгов о достоверных характеристиках предмета торгов и особых требованиях к участникам торгов.

Данное нарушение, допущенное организатором торгов, прямо нарушает принцип открытости и достоверности информации о торгах, гарантируемый Законом о защите конкуренции, как следствие повлекло необоснованное ограничение конкуренции и нарушение порядка определения победителя торгов.

Согласно п.2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

✓ В настоящем же случае, финансовый управляющий, будучи достоверно осведомлённым о содержании Регламента электронной площадки ООО «МЭТС» («Межрегиональная электронная торговая система») для проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: www.m-ets.ru, и Устава ООО «Фирма «АДА», не установил в Положении о торгах ссылку на п. 6.1., п. 6.2 Устава ООО «Фирма «АДА», согласно которым установлен запрет на продажу доли третьим лицам, в связи с чем правом на покупку доли обладают лишь участники Общества.

Более того, ни Законом о банкротстве, ни Законом о защите конкуренции, не предусмотрено право организатора торгов на отказ в допуске к открытым торгам, ввиду наличия корпоративных ограничений на вхождение третьих лиц в состав участников Общества.

Вследствие того, что настоящие торги проводятся в форме открытого аукциона, с открытой формой подачи предложений, организатор торгов не вправе ограничивать доступ к торгам третьих лиц



Вследствие того, что настоящие торги проводятся в форме открытого аукциона, с открытой формой подачи предложений, организатор торгов не вправе ограничивать доступ к торгам третьих лиц по специальным критериям, не утверждённым Арбитражным судом в Положении о торгах и не предусмотренным Законом о банкротстве.

Таким образом, в действиях финансового управляющего _____ усматриваются существенные признаки ограничивающих конкуренцию действий, предусмотренных п.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, приведшие, в частности, к ограничению участия в указанных торгах _____ и предоставлению преимуществ отдельным лицам, ограничивающих конкуренцию, выразившихся в:

а) нарушении порядка проведения торгов в части не указания в Положении о торгах условий проведения торгов (Сведений о запрете на продажу доли третьим лицам);

б) принятии незаконного и необоснованного решения об отказе заявителю Плаксиной И.Г. в допуске к участию в торгах, об отказе в признании заявителя Плаксиной И.Г. участником торгов.

На основании изложенного, прошу рассмотреть жалобу на деятельность финансового управляющего _____ и принять в отношении него соответствующие меры реагирования согласно действующему законодательству Российской Федерации, в том числе путем привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Вынести Организатору торгов соответствующее предписание об устранении всех допущенных нарушений.

В целях проведения полной проверки и своевременного пресечения последствий нарушения антимонопольного законодательства приостановить торги по реализации имущества (25% доли в уставном капитале ООО Фирма «АДА») Должника _____

Приложение (копии):

1. Решение АСГМ от 02.11.2016 по делу №А40-230236/15-44-432Б;
2. Определение АСГМ от 07.02.2020 по делу №А40-230236/15-44-432Б;
3. Сообщение № 5234275 от 20.07.2020, опубликованное в ЕФРСБ;
4. Сообщение № 5525460 от 26.09.2020, опубликованное в ЕФРСБ;
5. Информация о торгах №56892-ОАОФ с сайта ООО «МЭТС»;
6. Заявка _____ а участие в торгах;
7. Протокол №56892-ОАОФ/2 об определении участников открытых торгов 56892-ОАОФ по лоту 2 от 16.11.2020.