



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

<i>Исх. № 226 от 14.03.2019г.</i>	Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1 E-mail: to77@fas.gov.ru Копия: mishina_ea@interrao.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 ap-iv@mail.ru
Заказчик	Акционерное Общество «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» <i>Место нахождения:</i> 119435, Г МОСКВА, УЛ ПИРОГОВСКАЯ Б., дом 27, корпус СТР.1 <i>Почтовый адрес:</i> 119435, Москва, Пироговская Б., дом 27, корпус стр.2 адрес электронной почты: mishina_ea@interrao.ru контактный телефон: +7 (48763) 52081
Организатор	Акционерное Общество «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» <i>Место нахождения:</i> 119435, Г МОСКВА, УЛ ПИРОГОВСКАЯ Б., дом 27, корпус СТР.1 <i>Почтовый адрес:</i> 119435, Москва, Пироговская Б., дом 27, корпус стр.2 адрес электронной почты: mishina_ea@interrao.ru контактный телефон: +7 (48763) 52081
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31907601177 Наименование закупки: Услуги по комплексному обследованию технического состояния строительных конструкций и разработке проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства для Черепетской ГРЭС

Жалоба

на положения документации открытого запроса предложений в электронной форме

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному обследованию технического состояния строительных конструкций и разработке проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства для Черепетской ГРЭС (извещение №31907601177).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

(1)Согласно п.5.1.5 Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме Участник закупки должен подать заявку на участие в закупке,

включающую Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации.

В соответствии с п. 3.14.1.4 Закупочной документации *Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:*

- несоответствия коммерческого (кроме условий авансирования, а также сроков оплаты, являющихся оценочными критериями в соответствии с Разделом 8 настоящей закупочной документации), и технического предложения (технические характеристики продукции, технические условия продукции и предлагаемые договорные условия) требованиям настоящей закупочной документации, в том числе превышение в заявке Участника закупки начальной (максимальной) цены, установленной Извещением о закупке.

Типовая форма и инструкция по заполнению Технического предложения приведены в Разделе 9.2 настоящей Закупочной документации.

В соответствии с п. 9.2.2.6 Закупочной документации *В техническом предложении Участник указывает свое согласие со всеми требованиями (разделами) технического задания и его приложениями, либо предлагает свой вариант выполнения (если техническим заданием установлено такое требование, предусмотрено такое).*

Разделом 5 Технического задания установлены требования к Участникам закупки.

Согласно п. 5.4 Технического задания установлены требования о наличии действующих разрешений, аттестаций, лицензий, а именно:

Участник должен быть членом СРО в области подготовки проектной документации.

Объектом закупочной процедуры является комплексное обследование технического состояния строительных конструкций и разработка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства для Черепетской ГРЭС.

В соответствии с п. 3.1.2 Технического задания в рамках оказания услуг **исполнитель должен выполнить** по согласованной Черепетской ГРЭС программе **все необходимые** для проектирования **инженерные изыскания** и обследования.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Кроме того, в соответствии с ч.1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации,

договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, поскольку в состав работ, выполняемых Подрядчиком в рамках объекта закупки, входит и разработка проектной документации, и выполнение инженерных изысканий, то соответственно в положениях Документации должно быть установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупочной процедуре выписки из реестра членов в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий и в области архитектурно – строительного проектирования. Кроме того, должно быть установлено требование о соответствии выписок форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", а также требование о наличии у участника закупки права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно позиции Минстроя России, изложенной в письме от 30.01.2018 N 2890-ХМ/08 и письме от 15.01.2018 N 834-ТБ/02, если предметом договора подряда, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, является выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо должно быть одновременно членом двух СРО - в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования.

Аналогичный подход представлен в правоприменительной практике контролирующих органов (смотрите, например, решение УФАС по Республике Бурятия от 21.05.2018 N 04-50/258-2018, решение УФАС по Калининградской области от 28.04.2016 N КС-100/2016, решение УФАС по Иркутской области от 15.05.2018 N 573/18, решение УФАС по Ставропольскому краю от 22.05.2018 N 781, решение УФАС по Камчатскому краю от 30.05.2018 N 21-06/88-18Ж).

В сложившейся ситуации, поскольку положениями Документации не установлено требование к участникам закупочной процедуры о предоставлении выписки СРО в области инженерных изысканий, то победителем закупочной процедуры и соответственно исполнителем контракта может быть признано лицо, не имеющее права выполнять определенные работы (инженерные изыскания), предусмотренные положениями Технического задания.

(2) Согласно п.5.1.5 Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме Участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую справку о кадровых ресурсах, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации.

п. 5.1 Технического задания установлены требования о наличии кадровых ресурсов и их квалификации, а именно:

Участник закупки должен в составе своей заявки представить копии документов, подтверждающих наличие у него кадровых ресурсов с энергетическим образованием, позволяющих выполнить услугу, являющиеся предметом закупки:

- *Главный инженер - 1 чел.;*
- *Специалист по планировочной организации земельного участка - 1 чел.;*

- *Специалист по конструктивным и объёмно-планировочным решениям - 1 чел.;*
- *Специалист по архитектурным решениям 1 чел.;*
- *Специалист по электроснабжению - 1 чел.;*
- *Специалист по технологическим решениям - 1 чел.;*
- *Специалист по разработке ПОД - 1 чел.;*
- *Специалист по охране окружающей среды - 1 чел.;*
- *Специалист по пожарной безопасности - 1 чел.;*
- *Специалист сметчик - 1 чел.*

В соответствии с п. 3.14.1.4 Закупочной документации Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей закупочной документацией требований.

Таким образом, в случае непредставления в составе заявки сведений о наличии кадровых ресурсов заявка такого Участника будет отклонена.

Считаем требование, установленное п. 5.1 Технического задания необоснованным по следующим обстоятельствам:

Специалистов с энергетическим образованием учебные заведения готовят по таким специальностям как:

- электростанции;
- сети и системы;
- релейная защита и автоматика энергосистем;
- электрооборудование промышленных предприятий;
- горная электромеханика;
- котельные и паротурбинные установки;
- теплотехническое оборудование и др.

В соответствии с п. 1 Технического задания Услуга по «Комплексному обследованию технического состояния строительных конструкций и Разработке проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства» расположенного по адресу РФ, 301430, Тульская обл., Суворовский район, г. Суворов, ул. Островского, д. 1а предусматривает выполнить:

- Комплексное обследование технического состояния строительных конструкций здания.
- Проект организации работ по сносу объекта капитального строительства.

В соответствии с п. 1 Технического задания объектом обследования и проектирования является здание санатория - профилактория на 75 мест инв. № 18/001584.

Как указывалось выше (п. 1 настоящей жалобы), предметом договора является выполнение работ по проектированию и инженерным изысканиям.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 06.04.2017г. № 688/пр утвержден Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства. Данный документ содержит исчерпывающий перечень специальностей, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом данной закупочной процедуры.

Кроме того, вышеуказанный перечень не содержит положений о том, что для выполнения работ по проектированию им инженерным изысканиям специалистам необходимо иметь энергетическое образование. Более того, вышеуказанный документ прямо указывает, что работы, являющиеся предметом данной закупочной процедуры, выполняются только специалистами, имеющими строительное образование.

Считаем, что в положениях документации должно быть установлено требование о предоставлении в составе заявки **копии документов, подтверждающих наличие у Участника кадровых ресурсов с профильным строительным образованием**

На основании изложенного, требование о наличии у Участника закупочной процедуры кадровых ресурсов с энергетическим образованием в условиях данной закупки является необоснованным, избыточным и ограничивающим конкуренцию.

(3) Согласно п.5.1.5 Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме Участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую справку о материально-технических ресурсах, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации.

В соответствии с п. 5.2 Технического задания установлены требования о наличии материально-технических ресурсов, в соответствии с которыми Исполнитель или его соисполнители (субподрядчики) должны располагать всеми необходимыми материально-техническими ресурсами для безусловного выполнения услуги, в частности необходимо наличие собственной или привлеченной аттестованной и аккредитованной в системе ЕСОС лаборатории неразрушающего контроля, в соответствии с ПБ 03-372-00.

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам:

В соответствии с ПБ 03-372-00 «Правила аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля» аттестация лабораторий - деятельность по подтверждению соответствия лаборатории установленным **требованиям промышленной безопасности**.

В соответствии с ГОСТ Р 51000 4-2011 «Общие требования к аккредитации испытательных лабораторий» **аккредитация лабораторий** – это официальное признание органом по аккредитации компетентности организации выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Таким образом, в соответствии с нормами действующего законодательства аттестация и аккредитация обязательна только для работ в области промышленной безопасности опасных производственных объектах.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". В соответствии со ст. 2 данного Федерального закона, *опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону.*

Таким образом, опасные производственные объекты определены в Приложении 1 к ФЗ N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

В соответствии с п.2 ст.2 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» *опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.*

В соответствии с п. 1 Технического задания объектом обследования и проектирования является здание санатория - профилактория на 75 мест инв. № 18/001584.

Из содержания Документации, Обществу не удалось сделать однозначный вывод о том, что подлежащий обследованию и проектированию объект является опасным производственным объектом, ввиду отсутствия в Документации указания на какую-либо категорию отнесения к таковому. Для обследования объектов, не относящихся к опасным производственным объектам достаточно иметь поверенные приборы.

Кроме того, в положениях Технического задания отсутствуют виды работ, выполняемые аттестованной и аккредитованной в системе ЕСОС лабораторией неразрушающего контроля, в соответствии с ПБ 03-372-00.

Как указывалось ранее (п.1 настоящей жалобы), для выполнения работ, являющихся предметом данной закупки обязательным является наличие выписки из реестра членов в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, и в области архитектурно – строительного проектирования.

На основании вышеизложенного, считаем, что в данном случае для выполнения работ составляющих предмет настоящей закупки достаточным является наличие у исполнителя соответствующих выписок СРО в области инженерных изысканий и в области архитектурно – строительного проектирования с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных

объектов, объектов использования атомной энергии), а также поверенных приборов и оборудования.

Следовательно, требования о наличии у Участника закупочной процедуры аттестованной и аккредитованной в системе ЕСОС лаборатории неразрушающего контроля, в соответствии с ПБ 03-372-00 подлежит исключению из Документации, как избыточное для целей настоящей закупки и противоречащее законодательству РФ.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации и в последующем было допущено значительное количество нарушений действующего законодательства, указанных в настоящей жалобе, а именно:

- незаконно не установлено требование о наличии у Участника закупочной процедуры выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий;

- положениями п. 5.1 Технического задания незаконно установлено требование о предоставлении в составе заявки копий документов, подтверждающих наличие у Участника кадровых ресурсов именно с энергетическим образованием;

- положениями п. 5.2 Технического задания установлено избыточное требование к оборудованию Участника закупочной процедуры о наличии аттестованной и аккредитованной в системе ЕСОС лаборатории неразрушающего контроля, в соответствии с ПБ 03-372-00.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения открытого запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;

2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 31907601177, устранив существующее нарушение действующему законодательству.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №31907601177;
2. Документация по закупке №31907601177;
3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»

Боровский Р.Н.