



**Общество с ограниченной  
ответственностью  
«РГС»  
(ООО «РГС»)**

Место нахождения: 117420, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 57, эт. 9, пом. II, ком. 75  
Почтовый адрес: 143421, г.о. Красногорск,  
26 км автодороги «Балтия», БЦ «Рига Ленд»,  
строение 6, помещение 303  
Тел.: +7 (495) 050-01-25  
E-mail: info@ooorgs.com  
ОКПО 63595721, ОГРН 1094027005324  
ИНН 4027096988 / КПП 772801001

Куда: Федеральная антимонопольная  
служба

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11

От кого: Общество с ограниченной  
ответственностью «РГС» (ООО «РГС»)

Адрес: 117420, г. Москва, ул. Профсоюзная,  
д. 57, эт. 9, пом. II, ком. 75

Почтовый адрес: 143421, М.О., г.о.  
Красногорск, 26 км автодороги «Балтия»,  
БЦ «Рига Ленд», стр. 6, пом. 303

ФАС России  
Рег. номер 111538/18  
зарегистрирован 28.06.2019



26.06.2019 г. № 01/177/11

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок**

1. Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз» (ООО «Газпром межрегионгаз»)  
Адрес (место нахождения): 197110, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.
2. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз» (ООО «Газпром межрегионгаз»)  
Адрес (место нахождения): 197110, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.
3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РГС» (ООО «РГС»)  
Адрес (место нахождения): 117420, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 57, эт. 9, пом. II, ком. 75.  
Почтовый адрес: 143421, М.О., г.о. Красногорск, 26 км автодороги «Балтия», БЦ «Рига Ленд», стр. 6, пом. 303.  
Телефоны для связи: +7 (495) 050-01-25, +7 (916) 825-04-41.  
E-mail: info@ooorgs.com; dnv@ooorgs.com.
4. Извещение о проведении Маркетинговых исследований (Закупки) было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) под № 31907753410, а также на сайтах: ЭТП ГПБ – (<http://etpgaz.gazprombank.ru>), ПАО «Газпром» ([www.gazprom.ru](http://www.gazprom.ru)), ООО «Газпром межрегионгаз» (<http://mrg.gazprom.ru>) и автоматизированной системе электронных закупок ПАО «Газпром» (АСЭЗ) ([www.zakupki.gazprom.ru](http://www.zakupki.gazprom.ru)) под № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019 - 10.04.2019 года.
5. Дата опубликования извещения о проведении Закупки: 10.04.2019 года.

6. Предмет Закупки: Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству газопровода в Смоленской области по Программе газификации регионов Российской Федерации.

В силу п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»), с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований данного Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов открытых маркетинговых исследований был составлен и подписан Итоговый протокол № 22-01-10/39-07 от «18» июня 2019 года открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019 (далее – «Итоговый протокол»).

В соответствии с Итоговым протоколом по результатам оценки Заявок на участие в Маркетинговых исследованиях, Комиссия ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Маркетинговых исследований приняла решение присвоить следующие порядковые номера Заявкам Участников, допущенных к участию в Маркетинговых исследованиях, в порядке уменьшения степени выгодности условий исполнения договора:

Идентификационный номер Участника	Порядковый номер Заявки в порядке уменьшения степени выгодности условий исполнения договора
Участник 3	1
Участник 4	3
Участник 5	4
Участник 6	2

Комиссия ООО «Газпром межрегионгаз» определила победителем Участника с идентификационным номером – Участник 3, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением – 12 384 242,92 руб. (с НДС 20%).

Согласно пунктам 2.11.1.-2.11.2. подраздела 2.11. Оценочная стадия Документации о маркетинговых исследованиях Открытые маркетинговые исследования в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству газопровода в Смоленской области по Программе газификации регионов Российской Федерации № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019 (далее – «Документация»):

«2.11.1. В целях выявления наиболее выгодных исполнения договора проводится рассмотрение и оценка заявок на участие в маркетинговых исследованиях.

До этапа оценки Заявок допускаются только те Заявки, которые не были отклонены в соответствии с п. 2.10.7 Документации.

2.11.2. В рамках оценочной стадии Организатор с привлечением (в случае необходимости) для проведения оценки экспертов или специалистов Заказчика,

сторонних лиц, обладающими специальными знаниями по предмету закупки, оценивает и сопоставляет Заявки на участие в маркетинговых исследованиях и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, в соответствии с Приложением №3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в маркетинговых исследованиях» к документации о маркетинговых исследованиях, учитывая следующие критерии:

- а) Оценка квалификации Участника.
- б) Оценка коммерческого предложения Участника.
- в) Оценка технического предложения Участника.

Приложением №3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в маркетинговых исследованиях» (далее – «Приложение №3») Документации определен метод оценки Заявок участников с обязательным проставлением баллов, состоящий из следующих разделов:

- Критерий оценки;
- Весомость;
- Предмет оценки;
- Принцип учета критерия;
- Значение показателя (баллы);
- Итоговый результат.

При этом, в вышеуказанном Итоговом протоколе ни одной заявке, которые не были отклонены в соответствии с п. 2.10.7 Документации, не присвоено ни единого балла, проставление которых предусмотрено Приложением №3 Документации. Таким образом, методику присвоения Заказчиком порядковых номеров участникам, а следовательно, и каким образом был определен победитель, невозможно оценить и проверить.

Вышеизложенное указывает на отсутствие обоснованности принятия решения Заказчиком о признании победителя в электронной форме на выполнение проектно-исследовательских работ по строительству газопровода в Смоленской области по Программе газификации регионов Российской Федерации № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019, которое предусмотрено Итоговым протоколом, что доказывает нарушение положений Закона о закупках, допущенные Заказчиком, в том числе по порядку формирования Итогового протокола и начисления определенного количества баллов участникам торгов, что, как следствие, является безусловным основанием для принятия и рассмотрения данной жалобы в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 4 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок

требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с пунктом 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Более того, в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы, исключить возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, в вышеуказанном Протоколе подлежат отражению абсолютно все сведения, касающиеся непосредственного определения ООО «Газпром межрегионгаз» победителя закупочной процедуры, прежде всего сведения, которые позволили бы определить, почему именно по каждому из критериев оценки заявок Заявителю было выставлено определенное количество баллов, и каким образом такое количество баллов привело к присвоению того или иного места по итогам торгов.

Действия Организатора направлены на изыскание всевозможных способов ранжирования поданных заявок с оставлением для самого себя возможности в любой момент изменить обоснование причин начисления баллов этой заявке (манипулировать отсутствием детального обоснования принятого решения о выборе победителя закупки).

Действия ООО «Газпром межрегионгаз» в указанной части не только нарушают принцип информационной открытости закупки, но и не соответствуют основополагающим принципам гражданского законодательства Российской Федерации, а именно принципу недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ), а также принципу недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Вышеуказанная позиция также подтверждается мнением Девятого арбитражного апелляционного суда, изложенным в Постановлении от 07.06.2019 N 09АП-20991/2019 по делу N А40-290299/18.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РГС» обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Итогового протокола № 22-01-10/39-07 от «18» июня 2019 года открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019.

Приложение:

- Копия Доверенности №4 от «29» марта 2019 года – в 1 экз. на 1 л.;
- Извещение об открытых маркетинговых исследованиях в электронной форме № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019 – в 1 экз. на 3 л.;
- Итоговый протокол № 22-01-10/39-07 от «18» июня 2019 года открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 066/19/2.1/0028472/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/10.04.2019 – в 1 экз. на 3 л.

Специалист 1 категории  
ООО «РГС»



Д.Н. Ватлажин