

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/7.30-200/2019**

08 апреля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС в отношении должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя должностного лица по доверенности

**УСТАНОВИЛ:**

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

По итогам рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1131-04/2018, жалоба ООО «Авангард» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданский правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов для нужд ГБУЗ ВО "Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи" (№ закупки 0128200000118011283) признана частично обоснованной.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок было установлено следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм, Комиссия установила, что документация об аукционе в электронной форме (№ 0128200000118011283) допускает двусмысленное толкование и вводит в заблуждение участников закупки относительно установленных заказчиком требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, не позволяющим определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Помимо вышеизложенного Комиссия Владимирского УФАС установила следующее.

На торговую электронную площадку АО «ЕЭТП» поступил запрос на разъяснение положений документации.

02.11.2018 года в 17:23 часов в ЕИС был размещен документ «Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 02.11.2018 №РД1 Основание: Запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе».

Заказчик предоставил разъяснения положений документации следующим образом:

- в п. 2 «Светодиодный светильник GL-CLASSIK ECO-36 (или эквивалент)» в показателях товара указан Индекс цветопередачи, Ra: >80. Требуется данное значение указывать конкретно, либо в диапазоне (например, 80-89, 95-98);

- в п. 3 «Клей для облицовочных работ водостойкий <Плюс> (сухая смесь) (или эквивалент)» в показателях товара указана пропорция замеса не более 5,5-6,5 л на 25 кг. Требуется указать диапазонное значение без слов «не более».

Расход указан 3-5 кг/кв.м. Требуется оставить диапазонное значение;

- в п. 4 «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Soudal в баллонах по 750 мл (или эквивалент)» в показателе товара указан срок высыхания от 7 до 16 мин, требуется оставить диапазонное значение.

Указана плотность после отвердевания - 16-26 кг/м<sup>3</sup>, требуется оставить диапазонное значение;

- в п. 6 «Грунтовка акриловая НОРТЕКС-ГРУНТ (или эквивалент)» указаны показатели товара: Плотность - не менее 1,01 -1,03 г/см, Кислотность (Рн) - не более 5-6. Требуется оставлять диапазонные значения без слов «не менее» и «не более».

- в п. 8 «Линолеум коммерческий гомогенный «TAPKETT PRIMO PLUS (или эквивалент)» указан Класс применения 34, 43. Требуется указать оба значения.

Электростатические характеристики и объемное электрическое сопротивление указываются со знаками  $\leq$  и  $\geq$ .

По запросу о даче разъяснений положений документации заказчиком не были внесены изменения в документации об аукционе в электронной форме (№ 0128200000118011283).

Согласно части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Кроме выше установленного контрольный орган в сфере закупок, изучив рассматриваемую аукционную документацию, установил, что при установлении требований к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара заказчик использовал следующие знаки: «>», «±», «≤», «≥», однако не предусмотрел каких-либо ссылок на правильное толкование указанных знаков.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что документация рассматриваемого электронного аукциона не позволяет объективно и однозначно определить требования заказчика, касаемо описания объекта закупки, что повлекло за собой отклонение заявок участников с порядковыми номерами: 1,3,4,5,6,7 и ввело потенциальных участников, а также аукционную комиссию в заблуждение.

Данные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении заказчиком требований частей 1, 2 статьи 33, части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Документация об электронном аукционе на право заключить гражданский правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов для нужд ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» (№ закупки 0128200000118011283) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» от 08.10.2018 № 95 за подписью главного врача учреждения.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, главный врач ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» является должностным лицом заказчика, утвердившим вышеуказанную документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

На рассмотрении дела представитель должностного лица (по доверенности от 22.03.2019, б/н) пояснила, что главный врач ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» полагает, что совершенное деяние не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений и считает административное правонарушение малозначительным.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе № 033/04/7.30-200/2019 об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Кроме вышеизложенного, заместитель руководителя Владимирского УФАС России установил факт того, что решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1131-04/2018, согласно которому Комиссия установила, что рассматриваемая аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, вступило в законную силу.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: ул. Октябрьская, д. 39, г. Гусь-Хрустальный, Владимирская область, 601501.

Дата совершения административного правонарушения: 08.10.2018.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления