

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 45880
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 26.12.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Ла-У Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания РОМОС» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 081119/0999939/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 22.05.2019 №1.2.5/3153; от Заявителя – <...>, по доверенности от 10.10.2019, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе правомерно. Причинами для отказа в допуске Заявителя к участию в Конкурсе являются:

– непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (в составе заявки Заявителя не представлен утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период, либо подтверждение права применения упрощенной системы налогообложения, а также отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица);

– несоответствие претендента требованиям, установленных п. 15 Правил проведения конкурса (отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями не подтверждено актами сверок);

– несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п.п. 52-53 (заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, утвержденной приложением № 4 к Правилам и приложением № 5 к Конкурсной документации).

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в Конкурсе, поданные Заявителем, которым были присвоены регистрационные № 1/27/2019, 2/27/2019 и 3/27/2019.

Согласно имеющейся судебной практике в случае проведения конкурсов по отбору организаций, управляющих многоквартирными домами, при рассмотрении заявок от юридических лиц, использующих упрощенную систему налогообложения, следует руководствоваться письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 № 33144-МС/14 (определение ВАС № 14023/12 от 12.11.2012, постановление ФАС Московского округа от 04.03.2012 по делу № А40-44184/12-147-417, постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40-141608/2012).

Согласно указанному письму, при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому, в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период, а также копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В данном случае подтверждением положительной финансовой деятельности будет служить утвержденная налоговым органом декларация.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в Конкурсе, поданные Заявителем.

Заявитель не представил налоговую декларацию по единому налогу и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения.

В составе заявок на участие в Конкурсе ООО «УК РОМОС» отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона.

Частью 1 пункта 53 Правил установлено, что заявка претендента на участие в конкурсе должна содержать в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) ведение бухгалтерского учета (в том числе составление бухгалтерской (финансовой) отчетности) организуется руководителем экономического субъекта. Бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта.

На основании информационного письма Министерства финансов Российской Федерации от 19.05.2015 № ИС-учет-2 «О Приказе Минфина России от 06.04.2015 № 57н» разъяснено, что какие-либо требования в отношении подписания бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта Законом о бухгалтерском учете не установлены. Полномочия по подписанию бухгалтерской (финансовой) отчетности устанавливаются, как правило, учредительными документами экономического субъекта, или решениями соответствующих органов управления экономическим субъектом. В частности, наряду с руководителем экономического субъекта бухгалтерская (финансовая) отчетность может подписываться главным бухгалтером или иным должностным лицом, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

Правилами не установлена обязанность претендента на участие в конкурсе представлять документы, подтверждающие полномочия лица на подписание бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Правил к претендентам

установлено требование об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки, либо решением суда, вступившим в законную силу.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-8 пункта 15 Правил осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Организатор торгов не вправе требовать от Заявителя предоставления документов, свидетельствующих об отсутствии задолженности перед ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

На рассмотрении жалобы Организатором торгов не указано в какой именно части заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным Правилам.

Принятое Организатором торгов решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК РОМОС» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.