

Исх. № 12/10/2020 от 12.10.2020 г.

Московское УФАС
Рег. номер 77600/20
зарегистрирован 19.10.2020



В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
(Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1.

32009612153

ЖАЛОБА

на действия Заказчика конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19 "Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга

Сложилась ситуация, при которой требуется ваше непосредственное участие по разрешению нижеизложенного вопроса, а именно:

1. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГЛАВЭНЕРГОПОСТАВКА» (далее - ООО «ГЭП»), ИНН: 7448195468, адрес: РФ, Челябинская область, г. Южноуральск, ул. Заводская, д. 3А, каб.1, ger.oood@yandex.ru, тел/факс 8-3512-23-75-19, контактное лицо: Махонин Алексей Анатольевич.
2. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.
3. Реестровый номер извещения: **1859181/ 225536**.
4. Наименование закупки: поставка ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19 "Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга.
5. Дата размещения извещения: 04.09.2020
6. Закупающая организация (Заказчик):
Наименование: ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга Солода А.В.
ОГРН: 1024701893336 ИНН: 4716016979
Место нахождения заказчика: 357419, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Железноводск, п. Иноземцево, пер. Дарницкий, д. 2.
Почтовый адрес заказчика: 357419, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Железноводск, п. Иноземцево, пер. Дарницкий, д. 2.
Контактное лицо: Солода А.В.
Адрес электронной почты: mushtakova-mi@umes.kmv.ru
Номер телефона: 8(8793)34-3604

04.09.2020 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) был размещен конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19 "Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

06.10.2020 г. в 17 часов 50 минут Общество с ограниченной ответственностью «ГЛАВЭНЕРГОПОСТАВКА» на электронной площадке в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) разместило запрос с просьбой разъяснить следующие условия конкурсной документации:

«Согласно п.1 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» конкурсной документации, определены критерии оценки заявок на участие в процедуре закупки. Важнейшим критерием указан опыт выполнения поставок электрического оборудования (ОПН и трансформаторов) с весовым значением - 0,3.

Просим пояснить обоснованность определения вышеуказанного критерия, по которому производится оценка и сопоставление заявок участников конкурса.

По нашему мнению, такая ранжировка критериев создает предпосылки к ограничению конкуренции.

Максимальное количество баллов по критерию «Опыт выполнения поставок электрического оборудования», участник может получить, если предоставит справку с приложениям отгрузочных документов по заключенным договорам на доставку ОПН, трансформаторов за последние 3 года в количестве 100 штук на сумму 140 538 400 руб. с НДС (итого 14,05 млрд. руб. с НДС).

Такой опыт поставок может быть подтвержден очень небольшим количеством потенциальных участников закупочной процедуры и его невозможно подтвердить предприятиям малого и среднего бизнеса. Предприятия, осуществляющие поставки продукции на сумму около 4,6 млрд. руб. с НДС в год, согласно статье 4 федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не могут быть отнесены к представителям малого и среднего бизнеса.

Кроме того, предприятия, не обладающие таким опытом поставок, могут рассчитывать на победу в конкурсе, только прибегнув к огромному снижению цены в своей конкурсной заявке, что можно определить только как демпинг.

Расчёты по формулам, указанным в конкурсной документации, показывают, что для победы участнику, который располагает, например, опытом поставок только в виде трех договоров, необходимо обеспечить снижение по цене на 45% от начальной максимальной цены лота (НМЦ) при условии, что конкурирующая компания, заявившая максимальный опыт, предложит цену за свою продукцию всего на один рубль ниже НМЦ. В то же время победа компании, которая предоставит максимальный опыт, означает, что поставки продукции будут производиться по цене на 82 % выше той, по которой мог быть заключён договор с участником, не обладающим столь значительным опытом.

В связи с вышеуказанным, просим уточнить, соответствуют ли условия конкурсной документации факту, что заказываемая продукция может стоить на 45 % дешевле НМЦ, и если да, то заинтересован ли заказчик в закупке товара по цене на 82% дороже его реальной в данном случае стоимости, но у компании, предоставившей максимальный опыт.

Также убедительно просим внести изменения в закупочную документацию, исключив требование предоставления вышеописанного опыта, изложенное в п. 1 и п. 4 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», или же разрешить принимать к учёту опыт поставок другой электротехнической продукции (изоляторов, линейной арматуры, межфазных изолирующих распорок).

Заказчик данное письмо проигнорировал. До настоящего момента Общество с ограниченной ответственностью «ГЛАВЭНЕРГОПОСТАВКА» не получило ответа от ПАО «Россети».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Общество с ограниченной ответственностью «ГЛАВЭНЕРГОПОСТАВКА» считает, что такая ранжировка критериев ограничивает конкуренцию, поскольку опыт поставок на максимальную (4,3 млрд. руб. с НДС за 100 договоров на сумму не менее 43 087 885 руб. с НДС каждый) может подтвердить лишь очень ограниченное число участников. Прочие потенциальные участники оказываются в заведомо невыгодных условиях и не могут претендовать на победу в настоящей закупочной процедуре, не прибегая к беспрецедентному - ввиду 30-процентного весового показателя - демпингу.

Несложные расчёты по приведенным в конкурсной документации формулам показывают, что для выигрыша участнику, подтвердившему свой опыт, например, только тремя договорами, необходимо снизиться по цене на 45% от начальной максимальной цены лота (НМЦ) при условии, что заявивший максимальный опыт конкурент предложит цену за свою продукцию на один рубль ниже НМЦ. При этом победа более опытного участника означает поставку по цене на 82 % дороже той, по которой мог быть заключён договор с участником, не обладающим столь значительным опытом.

Кроме того, ООО «ГЭП» считает данное требование неоправданно завышенным, поскольку подтверждение такого колоссального опыта не гарантирует качество исполнения Поставщиком его обязательств по потенциальному контракту.

Тот факт, что отсутствие опыта не влечет за собой отклонение участника, никак не отражается на конкурентоспособности его предложения по сравнению с участником-монополистом.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно Постановлению правительства РФ от 4 апреля 2016 г. N 265 предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: малые предприятия - 800 млн. рублей; средние предприятия - 2 млрд. рублей.

В условиях рыночной экономики провозглашается свобода договора, т.е. свобода предпринимателей по своему усмотрению выбирать себе контрагентов и условия, на которых заключается договор. Однако предприниматели отличаются друг от друга по степени своего экономического влияния, выделяются хозяйствующие субъекты, которые индивидуально или коллективно занимают доминирующее положение на рынке и могут ущемлять интересы контрагентов, навязывать им невыгодные условия договора. Поэтому антимонопольное законодательство призвано бороться с дискриминацией и нарушениями договорной свободы хозяйствующих субъектов - понятиями, частично сходными по своему содержанию. Согласно Постановлению ФАС Московского округа от 24.08.2011 по делу N А40-7431/2010 принцип свободы договора (ст. 421 Гражданского кодекса РФ) предполагает добросовестность действий его сторон, разумность и справедливость его условий, в частности их соответствие действительному экономическому смыслу заключаемого соглашения. Свобода договора, предполагая, что стороны действуют по отношению друг к другу на началах равенства и автономии воли и определяют условия договора самостоятельно в своих интересах, при этом не означает, что при заключении договора стороны могут действовать и осуществлять свои права без учета прав других лиц (своих контрагентов), а также ограничений, установленных Гражданским кодексом РФ и другими законами. Перечень возможных действий (бездействия) хозяйствующего субъекта, которые будут расцениваться как злоупотребление доминирующим положением на рынке, перечислены в ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции). В число таких действий (бездействия), направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, входят:

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

- экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара;

- создание дискриминационных условий.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- Признать жалобу ООО «ГЭП» обоснованной;
- Признать Заказчика нарушившим требование п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

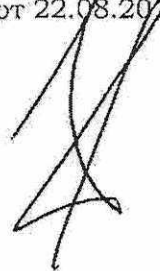
лиц", ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

• Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения документов:

1. Скриншот экрана, подтверждающий размещение запроса ООО «ГЭП» на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>), на 1 л.;
2. Копия Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», на 3 л.;
3. Копия доверенности представителя ООО «ГЭП» от 22.08.2018 г., на 2 л.

**Представитель ООО «ГЭП»
по доверенности**



Кураев А.В.

Исх. № 23/10/2020 от 23.10.2020 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
(Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ИСПРАВЛЕНИИ ДОПУЩЕННЫХ В ЖАЛОБЕ ОПИСОК И ОПЕЧАТОК

13.10.2020 г. Общество с ограниченной ответственностью «ГЛАВЭНЕРГОПОСТАВКА» направило в Управление Федеральной службы по г. Москве жалобу № 12/10/2020 от 12.10.2020 г. в тексте которой были допущены некоторые опечатки.

В тексте жалобы на странице 1 в разделе 3 указано – указано «Реестровый номер извещения: 1859181/ 225536», тогда как должно быть указано «Реестровый номер извещения: 1874021/226180».

В тексте жалобы на странице 1 в разделе 4 указано – указано «Наименование закупки: поставка ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19 "Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга», тогда как должно быть указано «Наименование закупки: Реконструкция ВЛ 500кВ - Шахты - Победа (монтаж ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга».

В тексте жалобы на странице 1 абзац 4 снизу указано – «04.09.2020 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) был размещен конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19 "Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга», тогда как должно быть указано – «28.09.2020 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) был размещен конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки ОПН 500 кВ по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ 500кВ - Шахты - Победа (монтаж ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга».

На основании вышесказанного,

ПРОШУ:

- Исправить допущенную в жалобе следующую опечатку:
 - Реестровый номер извещения: 1874021/226180;
 - Наименование закупки: Реконструкция ВЛ 500кВ - Шахты - Победа (монтаж ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга;
 - 28.09.2020 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) был размещен конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки ОПН 500 кВ по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ 500кВ - Шахты - Победа (монтаж ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга, без изменения её содержания.

Приложения документов:

1. Копия жалобы № 12/10/2020 от 12.10.2020 г., на 4 л.;
2. Копия II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», на 6 л.;
3. Копия доверенности представителя ООО «ГЭП» от 22.08.2018 г., на 2 л.

Представитель ООО «ГЭП»
по доверенности

Кураев А.В.