

Суть заявления о нарушении антимонопольного законодательства:
обжалование решения о результатах определения участников запроса котировок, признание недействительным положений документации об аукционе.

Применимое право:

- Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции);
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках);
- Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от 25 августа 2020 г. № 38-НС) (далее – Положение о закупке).

Доводы жалобы:

- Заказчик _____, извещением от 17.01.2024 №32413184866 объявил о запросе котировок на проведение монтажа воздушной линии. Заявителем подана заявка соответствующая требованиям.
- Протоколом подведения итогов на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 26 января 2024 № 2563 _____ не допущен к торгам. Заказчик считает, что заявка не соответствует требованиям пункта 21 Извещения о проведении закупки. В составе заявки отсутствуют документы, предусмотренные извещением о проведении закупки (Форма 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ»); Заявка отклоняется в соответствии с пунктом 15.8.5 (1) Положения ГК «РОСКОСОМОС»: непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении закупки.
- Вместе с тем, п.17 Извещения, устанавливает, что в заявка должна содержать подробное предложение участника закупки в отношении продукции, **отличные** от требований, установленных извещением. В соответствии с техническим заданием не установлены требования к поставляемому оборудованию, следовательно невозможно описать отличные от требований, установленных извещением предложения в отношении продукции.
- Заявителем жалобы заполнена форма 2, однако, Заказчик посчитал ее несоответствующей требованиям извещения.

- Считаем, что **извещение** и **техническое задание** содержат положения нарушающие требования законодательства и ограничивают конкуренцию, устанавливают требования не описанные в извещении о закупке, а **решение** о результатах определения участников аукциона, в части недопущения заявителя к торгам, незаконно, ограничивает конкуренцию, может быть применено произвольно к любой заявке, поскольку **не содержит объективных критериев оценок заявок, в т.ч. позволяющих оценить форму 2** в ее составе.
- Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.
- Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.
- Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.
- При этом, 223-ФЗ устанавливает требования к описанию объекта закупки: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки (п.6.1 ст.3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ).
- В соответствии с п. 10.4.1. Положения Роскосмос при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и(или) квалификационные требования. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в извещении, документации о закупке.

- Вместе с тем, Заказчиком при признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям закупочной документации предъявлено требование, не установленное положением / извещением. Так, п. 15.8.5 (1) Положения РосКосмос устанавливает, что ЗК отклоняет заявку участника в связи с непредоставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении закупки; нарушение требований извещения о проведении закупки к содержанию и оформлению заявки. Однако,
- В рассматриваемом аукционе - запросе котировок, содержание объекта торгов установлено техническим заданием, которое не содержит требований о проектировании (составлении и утверждения проекта).
- Вместе с тем, проектирование ЛЭП должно осуществляться в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, включая Правила технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 (далее - Правила технологического функционирования электроэнергетических систем), а также нормативные правовые акты, утверждаемые Минэнерго России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление № 937), постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2017 г. № 244 «О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
- Перечень выполняемых работ приведен в таблице:

№ п\п	Наименование работ	Описание работ	Количественный показатель объема подрядных работ
-------	--------------------	----------------	--

1	Прокладка ВЛ 0,4 кВ	Доставка и монтаж временных металлических опор 6м на бетонном основании, монтаж ВЛ 0,4 кВ на опоры, заведение в шкафы №1 и №2, разделка и присоединение.	1 компл.
2	Изготовление и монтаж силовых шкафов №1 и №2.	В ЩС№1: организация узла учета э/э; автоматический выключатель на 1000 А; отходящий автоматический выключатель на 400 А. В ЩС№2: автоматический выключатель на 1000 А, отходящий автоматический выключатель на 400 А 3 шт.	1 компл.
3	Пусконаладка смонтированного оборудования	Испытания кабельной линии и смонтированного силового оборудования.	1 компл.
4	Исполнительная документация	Подготовка и передача Заказчику исполнительной документации.	1 компл.

-
- Таким образом, в отсутствии проекта воздушных линий электропередач описание объекта закупки в извещении является неполным и не позволяет установить качественные и количественные характеристики предполагаемых к монтажу и закупке устройств.
- В силу ч. 11 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ линии электропередачи относятся к линейным объектам, которые являются объектами капитального строительства. Опоры линии электропередачи, блок под установку опор линии электропередачи являются конструктивными элементами воздушных линий, то есть входят в состав линейного объекта.
- В извещении, задании, проекте договора отсутствует информация о том, что поставщик будет выполнять проектные работы.

Процесс разработки и состав проектной документации по разделу Воздушные линии электропередачи, разрабатываемой на стадии «проект» и утверждаемой части рабочего проекта должен осуществляться в соответствии с главой 6 Градостроительного Кодекса. Состав рабочей документации для строительства электросетевых объектов уточняется заказчиком и проектной организацией в Техническом задании и договоре на проектирование.

Разрабатываемая проектная документация должна соответствовать требованиям Технического задания на проектирование и нормативных документов, включенных в Перечень

корпоративного стандарта проектирования и действующего законодательства.

Проектная документация должна учитывать требования к уровню технических решений, принимаемых в проектах, а также отражать применение новых технологий строительства, новых материалов, конструкций и электрооборудования при сооружении воздушных линий классов напряжений от 0,4 до 20 кВ.

Порядок разработки (в том числе, стадийность), согласование и утверждения проектно-сметной документации на строительство ВЛ регламентируется нормативными документами и должны соответствовать требованиям ГОСТ 21.1101.

Так, утвержденный отраслевой стандарт «воздушные линии напряжением 0,4-20 КВ. Условия создания. Нормы и требования» от 2011 г. разработанный НП «Инновации в электроэнергетике» предполагает что при производстве расчетов необходимо учесть: сложность погодных условий, протяженность, тяжесть линий электропередач, способ подключения, механический расчет проводов, допустимое напряжение и иные.

Таким образом, сформированное техническое задание не отвечает требованиям закона в части описания объекта закупки, отраслевым стандартам при проектировании электрических сетей, отсутствует приложенный к техническому заданию проект, а в договоре отсутствуют сведения о необходимости его (проекта) создания.

- В связи с изложенным, на основании, ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:
 - Признать настоящую жалобу обоснованной.
 - Признать недействительным положения извещения о проведении открытого запроса котировок от 17.01.2024 №32413184866, в части описания объекта закупок, не соответствующей положениям Закона о защите конкуренции, п.6.1 ст.3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в части установления требования к первым частям заявок участников в виде сметной документации, в отсутствии разработанного проекта электрических сетей;
 - Признать недействительным протокол подведения итогов на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 26 января 2024 №2563;
 - Признать недействительным решение организатора торгов о недопущении к торгам заявителя

- Приостановить проведение аукциона и определение победителей аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Заявка на участие в аукционе с приложениями;
2. Обжалуемый протокол от 26 января 2024 № 2563;
3. Извещение от 17.01.2024 №32413184866;
4. Техническое задание.

Генеральный директор

В.В. Лычагин