

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«РУСАЛЪЯНС»

Место нахождения: 115172, г. Москва 2-й Гончарный
переулок, д. 3 стр. 1

Почтовый адрес: 115172, г. Москва 2-й Гончарный
переулок, д. 3 стр. 1

Адрес электронной почты: gusallians@gmail.com

Телефон: 8 (903) 579-09-93

Заказчик: Акционерное общество «Центральная
пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная
ППК»)

Место нахождения: 107078, Москва, ул. Новорязанская,
д.18, стр. 22

Почтовый адрес: 107078, Москва, ул. Новорязанская, д.18,
стр. 22

Контактное лицо: Муравьева Анастасия Евгеньевна

Телефон: 8 (499) 266-02-65 (доб. 7167)

Адрес электронной почты: amuraveva@central-ppk.ru

Сведения об обжалуемой закупке:

Запрос предложений в электронной форме на право
заключения договора оказания услуг по сопровождению,
восстановлению специализированного программного
обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту,
в том числе с заменой комплектующих, турникетных
комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира
Сайт на котором размещена документация:
<http://zakupki.gov.ru> (№ извещения 31907629792);
<https://223.rts-tender.ru> (№ извещения 688675)

Московское УФАС
Рег. номер 14673/19
зарегистрирован 20.03.2019



Исх. № 20-03/19

20.03.2019 года

Жалоба

12 марта 2019 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – электронная площадка, ЕИС, сайт ЕИС) АО «Центральная ППК» (далее - Заказчик) было опубликовано извещение об осуществлении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира. Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 312737686 (триста двенадцать миллионов семьсот тридцать семь тысяч шестьсот восемьдесят шесть) рублей 04 копейки.

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки дата начала приема заявок – 12 марта 2019 года, дата окончания приема заявок – 22 марта 2019 года, 10:00 часов московского времени. Рассмотрение заявок осуществляется 25 марта 2019 года.

Согласно пункту 20 Извещения и документации о закупке (далее - Документация) Заказчиком установлено требование о внесении участниками обеспечения заявки в виде безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика в размере 15636884 (пятнадцать миллионов шестьсот тридцать шесть тысяч восемьсот восемьдесят четыре) рубля 00 копеек.

В соответствии с частью 25 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) Заказчик

вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

По мнению Заявителя, Документацией неправомерно установлен единственный способ внесения обеспечения заявки – безналичное перечисление денежных средств на расчетный счет Заказчика. Вне зависимости от способа обеспечения заявки Заказчик застрахован от финансовых потерь и риска неисполнения участником своих обязательств. Для некоторых участников предоставление требуемой Заказчиком денежной суммы может привести к ограничению оборота. Кроме того, в случае привлечения заемных денежных средств для обеспечения участия в закупке, потенциальный участник будет вынужден нести значительные финансовые и временные издержки, которых можно избежать при предоставлении в качестве обеспечения банковской гарантии. С учетом вышеизложенного, данное условие ограничивает конкуренцию, нарушает пп. 2, п. 1, статьи 3 Закона о закупках и создает конкурентное преимущество для юридических лиц, имеющих большой оборот.

Исходя из сроков подачи предложений участников, предусмотренных Извещением, размещенным на сайте ЕИС, участникам предоставляется всего 7 (семь) рабочих дней на подготовку всех документов по конкурсу, а также предоставление и зачисление денежных средств обеспечения заявки на участие.

По мнению Заявителя, данный срок несоразмерен требованиям Заказчика, так как размер обеспечения является для потенциального участника значительным и не может быть предоставлен Заказчику за такой короткий промежуток времени.

Условиями пункта 20 Документации предусмотрено, что возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, производится в течение 7 (семи) рабочих дней с даты наступления одного из следующих случаев:

- 1) после принятия решения об отказе от проведения закупки - всем участникам, подавшим заявки;
- 2) после отзыва участником заявки на участие в закупке до окончания срока подачи заявок - такому участнику;
- 3) после отказа участника от продления срока действия заявки на участие в закупке - такому участнику;
- 4) после вскрытия заявок - лицу, не представившему заявку, на основании подписанного уполномоченным представителем такого лица письменного обращения, в котором должны быть указаны реквизиты счета для перечисления денежных средств;
- 5) после получения заявки на участие в закупке после окончания срока подачи заявок - участнику, который подал эту заявку;
- 6) после размещения итогового протокола - участникам, которые не стали победителями;
- 7) после заключения договора - победителю, участнику, с которым в соответствии с «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК» заключается договор.

Пунктом 21.1 Документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, заключаемого с победителем по итогам закупки в виде безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика в размере 5000000 (пять миллионов) рублей.

Заключение договора производится только после предоставления победителем закупки или участником, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

Из этого следует, что каждый из участников, являясь потенциальным победителем, обязан на неопределенный срок вывести из оборота сумму в размере 20636884 (двадцать миллионов шестьсот тридцать шесть тысяч восемьсот восемьдесят четыре) рубля 00 копеек, что предполагает наличие значительных издержек из-за невозможности использования денежных средств.

Исходя из вышеуказанных положений Документации, Заказчиком не предусмотрено условие о сроке возврата денежных средств при переносе сроков рассмотрения заявок, обжаловании процедуры. При внесении обеспечения заявки в порядке, установленном пунктом 20 Документации, средства потенциального участника выводятся из оборота, замораживаются на счете Заказчика и становятся недоступны для закупки необходимых материалов, обеспечения других заявок и выплаты третьим лицам. С учетом невозможности прогнозирования конкретного срока возврата в случае переноса рассмотрения заявок, при обжаловании закупки, участник в течение неопределенного промежутка времени лишается возможности использовать перечисленные Заказчику денежные средства.

Рассматривая приведенные положения Документации в совокупности, Заявитель приходит к выводу, что требования Заказчика фактически ограничивает конкуренцию и дает конкурентное преимущество крупным субъектам рынка, обладающим большими оборотами и прибылью.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, считаем, что при проведении закупки были нарушены нормы антимонопольного законодательства, а также допущено нарушение прав и законных интересов участников конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Выдать предписание Заказчику (АО «Центральная ППК») об устранении нарушений.
2. Внести изменения в Документацию.

Приложения:

1. Извещение и документация о закупке по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира (копия);
2. Выписка ЕГРЮЛ в отношении заявителя жалобы на 20.03.2019 года (копия);
3. Опись и почтовая квитанция о направлении жалобы Заказчику.

Генеральный директор ООО «РУСАЛЬЯНС»



Лузинский В.Т.