

Исх. № _____ от 25 июля 2022 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Хабаровскому краю**

Заявитель:

1. Общество с ограниченной
ответственностью
«Техника и технологии»
ИНН 2703024908
ОГРН 1042700020087
681018 г. Комсомольск-на-Амуре
ул. Копылова, д. 46, корп. 2
контактный телефон: 8 (914) 158-0175
эл. почта: apphab@mail.ru
факс: нет

Ответчик:

1. Управление дорожной деятельности и
внешнего благоустройства
администрации города Комсомольска-
на-Амуре
681000, г. Комсомольск-на-Амуре, ул.
Аллея Труда, 13, каб. 203
Эл. почта: transport@kmscity.ru
Контактный телефон: 8 (4217) 522-966,
8 (4217) 522-992

Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства.

05 апреля 2022 г. на сайте Администрации г. Комсомольска-на-Амуре в информационно-коммуникационной сети «Интернет» <https://www.kmscity.ru/> размещено Извещение на проведение открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 05042022/01. (далее Извещение)

Организатор открытого конкурса: Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Ответчик)

Предмет открытого конкурса: право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных

/

4/4038
25.07.22

перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре

Окончание приёма и регистрации конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 16 мая 2022 г. 18 часов 00 минут

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 17 мая 2022 г. в 11 часов 00 минут.

Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса: 27 мая 2022 г. в 10 часов 00

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса, дате начала и окончании приема заявок, месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками, месте, дате и времени рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса. В составе Конкурсной документации (Приложение 1) размещена информация о лотах, в том числе лоте № 1, включающего маршруты с порядковыми номерами маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская -ул. Юбилейная» и № 6 «Ул. Уральская- мкр. Индустриальный».

В установленный извещением срок на участие в конкурсе по маршруту в составе лота № 1 поданы заявки:

1. ООО «Техника и технологии» (далее Заявитель).
2. ООО «Дальавтотранс».
3. ООО «Эсперанс тур».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 «Об итогах открытого конкурса» от 27.05.2022 г.) Заявитель не допущен к участию в конкурсе по лоту № 1. ООО «Дальавтотранс» и ООО «Эсперанс тур» также не допущены к участию в конкурсе по лоту № 1. Конкурс по лоту № 1 признан несостоявшимся.

Считаем, что конкурс проведен с существенными нарушениями, Протокол № 2 от 27.05.2022 г. в части признания конкурса по лоту № 1 несостоявшимся подлежит отмене по следующим обстоятельствам:

Согласно требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федеральный закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися...

Согласно части 2 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах...

Согласно части 5 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Правовые основы проведения открытого конкурса по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу установлены Федеральным законом РФ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно ст.21 которого предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно части 1-3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи,

регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Частью 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон 220-ФЗ) определен порядок внесения изменений в извещение о проведении конкурса, которым установлен срок не менее 5 дней до даты окончания подачи заявок на то, чтобы внести изменения в Извещение. При этом организатор должен обеспечить условия для того, чтобы со дня размещения изменений до даты окончания подачи заявок было не менее 20 дней.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона

Согласно пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе, по следующему критерию:

1. Количество дорожно-транспортных нарушений, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедшие по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»..., в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности... за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

Согласно пунктов 1-3 части 4.1. статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ заявка должна содержать, в том числе, следующие сведения:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- 2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- 3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Федерального закона 220-ФЗ. В случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны **не соответствующими требованиям конкурсной документации**, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Порядок проведения указанного конкурса в г. Комсомольске-на-Амуре применительно к муниципальным маршрутам регулярных перевозок установлен постановлением Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации

транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам» (далее Порядок), разделом 8 которого утвержден Порядок проведения открытого конкурса.

Согласно п.53 Порядка... для участия в открытом конкурсе претендентом предоставляется заявка на участие в конкурсе.

Согласно п.56 Порядка заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3) Государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 4) Иные, предусмотренные конкурсной документацией.

Согласно п. 63 Порядка... В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки, открытый конкурс признается несостоявшимся...

Согласно п. 64 Порядка... конкурсная комиссия производит рассмотрение заявок путем их оценки в соответствии с Перечнем критериев, в том числе:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендентов или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности претендентов за причинение вреда здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного подпунктом 1 настоящего

пункта Положения, рассчитывается исходя из общего количества в течении года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году...

Согласно п/п 2 п. 66 Порядка... конкурсная комиссия при вскрытии каждого конверта оглашает заявку претендента и прилагаемые к ней документы.

Согласно Приложения 6 Порядка ...расчет величины критерия № 1 (количество ДТП) проводится путем деления количества дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, **совершенные по вине работников и на транспортных средствах перевозчика**, на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Согласно п. 4.16. Конкурсной документации...Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 4.29. Конкурсной документации...Протокол должен содержать сведения о Претендентах, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, решение о признании Претендента участником открытого конкурса, единственным участником открытого конкурса либо **об отказе в признании Претендента участником открытого конкурса с обоснованием такого решения и с указанием требований настоящей Конкурсной документации, которым не соответствует Претендент**, а также информацию о месте и дате рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса. Указанный протокол размещается организатором открытого конкурса на официальном сайте не позднее трех рабочих дней, следующих после дня подписания протокола.

Согласно п. 4.37. Конкурсной документации... Конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации...к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4 Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно п. 5.3. Конкурсной документации...не допускаются к участию в открытом конкурсе претенденты, не соответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации, а также предоставившие документы, содержащие недостоверные сведения.

Согласно п. 5.5. Конкурсной документации...информация об отказе в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе вносится в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса **с обоснованием такого решения и с указанием требований настоящей Конкурсной документации, которым не соответствует Претендент** или участник открытого конкурса.

Согласно п. 5.7. Конкурсной документации...отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В нарушении перечисленных выше требований, Ответчик:

- в Протоколе № 2 «Об итогах открытого конкурса» от 27 мая 2022 года при разрешении вопроса о допуске претендентов на участие в открытом конкурсе или об отказе в допуске на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 в графе «Несоответствие требованиям, установленным Федеральным законом № 220-

ФЗ» указал основание, которое отсутствует в части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ, регламентирующей условия допуска к участию в открытом конкурсе;

- принял решение об отказе в признании Заявителя участником открытого конкурса без обоснования такого решения и без указания требований Конкурсной документации, которым не соответствует Заявитель, в Протоколе № 2 «Об итогах открытого конкурса» от 27 мая 2022 года;

- необоснованно принял решение о признании конкурса несостоявшимся.

Заявителем в Конкурсную комиссию были представлены документы, подтверждающие совершение ДТП, указанного в справке ГИБДД, на транспортном средстве, переданном в аренду и эксплуатируемым другим предприятием, водителем другого предприятия. Поэтому основания для признания сведений, представленных Заявителем о количестве ДТП, недостоверными отсутствовали. Соответственно, отсутствовали основания для отказа в допуске Заявителя к участию в конкурсе и последующее признание конкурса несостоявшимся.

Таким образом, незаконные действия Ответчика при проведении открытого конкурса привели к нарушению прав и законных интересов Заявителя при признании конкурса несостоявшимся.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, 39, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Признать жалобу обоснованной, Протокол № 2 об итогах открытого конкурса от 27 мая 2022 года в части признания конкурса по лоту № 1 несостоявшимся недействительным.
3. Выдать Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Копия Протокола № 2 от 27.05.2022 г.
2. Копия доверенности.

Тремасова С.Н. (по доверенности)

