



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «РЖД»

\*

ООО «ЛПК «Авангард С»

\*

ООО «РТС-тендер»

<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4300/2020

г. Екатеринбург

21.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «РЖД» – \*
- заявителя в лице ООО «ЛПК «Авангард С» – \*

рассмотрев жалобу ООО «ЛПК «Авангард С» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32009474252) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛПК «Авангард С» (вх. № 01-27550 от 15.10.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32009474252), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что оценка и сопоставление заявок произведено не в соответствии с закупочной документацией, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 26 от 24.04.2020.

08.09.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009474252 и закупочная документация на право заключения договора поставки лесопиломатериалов.

Начальная (максимальная) цена договора 13 109 013,08 руб.

28.09.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения оценки и сопоставления первых частей заявок, по ее итогам составлен протокол № 505/ОКЭ - ЦДЗС/20/1 от 28 сентября 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом закупочной комиссией проведена процедура сопоставления и оценки первых частей заявок следующим образом:

Наименование оцениваемого критерия/подкритерия	Максимальный балл	Участник 1			Участник 2			Участник 3			Участник 4			Участник 5		
		значение	расчет	количество баллов	значение	расчет	количество баллов	значение	расчет	количество баллов	значение	расчет	количество баллов	значение	расчет	количество баллов
срок(период) поставки товаров	20	29	14/29*20	9,66	15	14/15*20	18,67	30	14/30*20	9,33	14	14/14*20	20	30	14/30*20	9,33

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 160 Положения о закупках конкурентная закупка с участием субъектов МСП осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме в порядке, установленном действующим законодательством РФ и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, настоящим разделом Положения.

Согласно п. 162. Положения о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП (далее в настоящем разделе Положения – конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы:

3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками заявок на участие в таком конкурсе, содержащих окончательные предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора.

В силу п. 275. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе сведения, предусмотренные разделом 28 настоящего Положения.

Пунктом 243. Положения о закупках предусмотрена, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Согласно п. 278. Положения о закупках конкурсная заявка оформляется и подается в соответствии с разделом 29 настоящего Положения. Иные требования к составу документов и информации, включаемых в конкурсную заявку, а также порядок оформления конкурсных заявок устанавливаются конкурсной документацией.

В соответствии с п. 247. Положения о закупках заявки представляются по форме и в порядке, в месте и до истечения срока которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

Пунктом 288. Положения о закупках предусмотрено, что заказчик рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

Оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации (п. 289 Положения о закупках).

В разделе «Техническое задание» Приложения № 1.1 к конкурсной документации указано в том числе сроки поставки товара: с 01 января по 31 декабря 2021 года, в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты получения разнарядки.

В Приложении № 1.3 к конкурсной документации приведены формы документов, предоставляемых в составе заявки участника. В том числе форма технического предложения участника, состоящая из двух частей. Согласно условий закупочной документации во второй части технического предложения участника указывается в том числе следующая информация:

<b>6.Условия и порядок поставки товаров</b>	
Сроки поставки товаров	Участник должен указать сроки поставки товара, в соответствии с требованиями технического задания в формате: ДД.ММ.ГГГГ, но не более срока, указанного в техническом задании: «Срок поставки товара составляет _____ календарных дней».

Таким образом, из положений закупочной документации следует, что в составе заявки участники закупки указывают срок поставки товара с момента получения разрядки.

В соответствии с п. 3.11.23 Части 3. «Порядок проведения конкурса» закупочной документации оценка конкурсных заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также документов, перечисленных в приложении № 1.4 конкурсной документации.

В Приложении № 1.4 к конкурсной документации приведены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
1.	Срок (период) поставки товаров	Максимальное количество баллов - 20 баллов	<p>Оценивается по формуле путем деления минимального срока поставки товара из всех предложенных участниками на срок поставки, предложенный каждым (j-ым) участником:</p> $B_j = \frac{F_{min}}{F_j} * N$ <p>, где</p> <p><math>J</math> - 1...n, n - количество участников;</p> <p><math>B_j</math> - количество баллов j-ого участника;</p> <p><math>F_{min}</math> - минимальный срок поставки товара (количество дней с даты заключения договора), предложенный участниками;</p> <p><math>F_j</math> - срок поставки товара (количество дней с даты заключения договора), предложенный j-ым участником.</p> <p><math>N</math> - максимально возможное количество баллов.</p>

Таким образом, из положений закупочной документации следует, что оценка и сопоставления заявок в рамках критерия «Срок (период) поставки товаров» оценивается срок поставки товара с момента заключения договора.

Комиссия, проанализировав представленные материалы и информацию, установила, что в рамках критерия «Срок (период) поставки товаров» закупочной комиссией оценивался срок поставки товара с момента получения разрядки, указанный участниками закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1.3 к конкурсной документации. Так участниками закупки в составе заявок указана следующая информация:

– участник закупки с порядковым номером 1 указал срок поставки товаров «Поставка продукции осуществляется ж/д транспортом, багажом или автотранспортом. С 01.01.2021 по 31.12.2021 года. Срок поставки товара составляет 29 календарных дней с момента получения разрядки.»;

– участник закупки с порядковым номером 2 указал срок поставки товаров «С 01 января по 31 декабря 2021 года, в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с даты получения разрядки.»;

– участник закупки с порядковым номером 3 указал срок поставки товаров «Участник должен указать сроки поставки товара, в соответствии с требованиями технического задания в формате: ДД.ММ.ГГГГ, но не более срока, указанного в техническом задании: С 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года «Срок поставки товара составляет 30 календарных дней»;

– участник закупки с порядковым номером 4 указал срок поставки товаров «С 01 января по 31 декабря 2021 года, в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты получения разрядки»;

– участник закупки с порядковым номером 5 указал срок поставки товаров «С 01 января по 31 декабря 2021 года, в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты получения разрядки».

Указанные сроки поставки отражены в протоколе № 505/ОКЭ - ЦДЗС/20/1 от 28 сентября 2020 г.

Представитель заказчика также подтвердил, что в рамках оценки и сопоставления заявок по критерию «Срок (период) поставки товаров» закупочной комиссией рассматривались предложения участников в отношении срока поставки товара с момента получения разрядки.

На основании изложенного Комиссией установлено, что закупочная комиссия заказчика в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществила процедуру оценки и сопоставления заявок поскольку для оценки и сопоставления заявок применялся срок поставки товара с момента получения разрядки. Однако, в соответствии с Приложением № 1.4 к конкурсной документации к оценке и сопоставлению должен приниматься срок поставки товара с момента заключения договора.

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛПК «Авангард С» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «РЖД» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» выявлено нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших процедуру оценки и сопоставления заявок в порядке не соответствующему требованиям закупочной документации (извещение № 32009474252), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4300/2020**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.10.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-4300/2020 от 21.10.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии в срок до «16» ноября 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4300/2020 от 21.10.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009474252, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок повторно с учётом решения № 066/01/18.1-4300/2020 и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» в срок до «25» ноября 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*