

 <p style="text-align: center;">Общество с ограниченной ответственностью <b>"Дельта"</b> Проектно-строительная компания</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Капитальное строительство, отделочные работы</li> <li>✓ Инженерные комплексы, системы и сети</li> <li>✓ Инженерные обследования</li> <li>✓ Промыленно-гражданское проектирование</li> <li>✓ Технический надзор за строительством</li> <li>✓ Комплексные согласования</li> </ul>
<p>125475, г.Москва, ул. Дыбенко, д.36, корп.4 E-mail : psk_delta@mail.ru Тел : +7 (499) 340-7298 Моб. Тел : +7 (964) 641-0888 Skype : ooo_psk_delta</p>	<p>Надежность сотрудничества Ответственность к обязательствам Качество выполняемых работ</p>

Исх. № 25/3 от "03" апреля 2019г.

**Куда:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Руководителю Московского УФАС России

Ханяну Армену Эдуардовичу

Адрес: Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Адрес эл. почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Копия:**

Акционерное общество "Научно-исследовательский институт "Полюс" им. М.Ф. Стельмаха"

Генеральному директору Кузнецову Евгению Викторовичу

Адрес: Российская Федерация, 117342, г. Москва, ул. Введенского, д.3, корп.1

Адрес эл. почты: [bereg@niipolyus.ru](mailto:bereg@niipolyus.ru)

Город Москва

03 апреля 2019 года

**ЖАЛОБА**  
**на действия Закупочной комиссии**  
**АО "НИИ "Полюс" им. М.Ф. Стельмаха"**  
**при осуществлении закупки по 223-ФЗ**

04 марта 2019 года в 10:00 (МСК) Акционерным обществом "Научно-исследовательский институт "Полюс" им. М.Ф. Стельмаха" (ИНН 7728816598) в соответствии с действующим законодательством было размещено Извещение (Закупка № 31907600658) о проведении открытого Запроса предложений в электронной форме (109851) на право заключения договора на выполнение проектных, общестроительных, электромонтажных, сантехнических, пусконаладочных работ в ходе капитального ремонта системы кондиционирования воздуха (СКВ) во внутренних помещениях производств, капитального ремонта потолков мест общего пользования (МОП), расположенных на 3 и 4



этажах здания Лабораторно-производственного корпуса (ЛПК) АО “НИИ “Полус” им.М.Ф. Стельмаха”, расположенного по адресу: г. Москва, ул.Введенского, дом 3, корпус 1 (индивидуальный номер – 1004-2019-00705). Указанное извещение опубликовано в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Основной способ размещения – извещение в электронном виде по адресу <http://etprf.ru/NotificationZK/id/286638> (далее - Электронная площадка).

Заказчиком выступило Акционерное общество “Научно-исследовательский институт “Полус” им. М.Ф. Стельмаха” (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 117342, Москва, Введенского дом 3, корпус 1, Адрес места нахождения: 117342, Москва, Введенского дом 3, корпус 1, ИНН / КПП 7728816598 / 772801001, ОГРН 1127746646510, Контактное лицо Кривцова Анастасия Алексеевна, Электронная почта [zakupki223fz@mail.ru](mailto:zakupki223fz@mail.ru), Телефон +7-495-333-05-02, Факс +7-495-333-05-02).

Поставщиком в указанной закупке выступило Общество с ограниченной ответственностью “Проектно-строительная компания Дельта” (далее — Поставщик) (Почтовый адрес: 125475, г.Москва, ул. Дыбенко, д.36, корп.4, Адрес места нахождения: 125475, г.Москва, ул. Дыбенко, д.36, корп.4, ИНН / КПП 7743710050 / 774301001, ОГРН 5087746248002, тел: +7-499-340-72-98, e-mail: [psk\\_delta@mail.ru](mailto:psk_delta@mail.ru)).

Заинтересовавшись заказом, Поставщик досконально изучил всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся указанной закупки, включая всю прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с 04 марта 2019 года 10:00 (МСК) по 22 марта 2019 года 10:00 (МСК).

Следуя требованиям федерального законодательства, Поставщик, с соблюдением сроков, указанных в сведениях извещения о закупке (запросе предложений), прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке (запросе предложений) ((Идентификационный номер участника процедуры закупки – 412701, Дата и время регистрации заявки – 9:47:04 (МСК) 22.03.2019, Основное ценовое предложение 12508727,00 (НДС не облагается)) - согласно протоколу № 31907600658 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, копия которого прилагается).

26 марта 2019 года в 17:14 (МСК) на электронной площадке был опубликован протокол № 31907600658 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектных, общестроительных, электромонтажных, сантехнических, пусконаладочных работ в ходе капитального ремонта системы кондиционирования воздуха (СКВ) во внутренних помещениях производств, капитального ремонта потолков мест общего пользования (МОП), расположенных на 3 и 4 этажах здания Лабораторно-производственного корпуса (ЛПК) АО “НИИ “Полус” им.М.Ф. Стельмаха”, расположенного по адресу: г. Москва, ул.Введенского, дом 3, корпус 1, согласно которому комиссией принято решение в отношении Поставщика — “Отказать в допуске к участию в закупке” в связи с “Согласно выписке из реестра членов саморегулируемой организации № 0000000000000000000000000641 от 20.03.2019г. у участника отсутствует право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства конкурентным способом”. При этом, по состоянию на 03 апреля 2019 года Закупочной комиссией Заказчика не размещен соответствующий протокол о подведении итогов совершенной закупки, размещение которого предусмотрено действующим законодательством в сфере закупок и положением о закупках Заказчика (ЕПОЗ ГК Ростех).

Состав комиссии:

Председатель комиссии: Абрамов Павел Иванович.

Заместитель председателя комиссии: Кузин Александр Викторович.



Члены комиссии: Салажов Виктор Юрьевич, Манаковский Вячеслав Геннадьевич, Никонов Виктор Олегович, Поткина Анна Николаевна.  
Секретарь комиссии: Касаткин Иван Владимирович.

Данное решение Закупочной комиссии Заказчика об отказе в допуске к участию в закупке Поставщик считает необоснованным, так как указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, в связи с следующими фактами:

- Квалификационные требования к подрядной организации и требования к качеству выполняемых работ/оказываемых услуг, предъявляемые Заказчиком для допуска к закупке (участия в закупке) в данном случае предъявляются Заказчиком ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО в составе закупочной документации, являющейся приложением к Извещению, при этом никаких ссылок на требования к участникам согласно 223-ФЗ, 44-ФЗ подтверждать членство в СРО, допуски к определенным видам работ не приводится. Все исчерпывающие требования к участникам данной закупки определяются положением о закупках Заказчика и закупочной документацией, а именно в данном случае Заказчиком установлены требования в разделе 9 Технического задания "Квалификационные требования к подрядной организации и требования к качеству выполняемых работ/оказываемых услуг" и в п.1.6. Приложения №1 к информационной карте "Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора", где Заказчиком установлены требование к участникам закупки предоставить копию свидетельства СРО о допуске к определенным видам работ, что является нарушением законодательства в сфере закупок, так как с 01.07.2017 года при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также проектно-изыскательских работ заказчика в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ и ПП РФ № 615 не вправе требовать от участников таких закупок копию свидетельства СРО о допуске к соответствующим видам работ (на основании статьи 3.3. 191-ФЗ).

В соответствии с законодательством Поставщиком в составе заявки была предоставлена выписка из реестра членов СРО - Выписка из реестра членов саморегулируемой организации № 000000000000000000000641 от 20.03.2019г. (Ассоциация строителей саморегулируемая организация "Объединение строительных организаций "ЭкспертСтрой" СРО-С-265-10042013) на 2 (двух) страницах (копия прилагается), согласно которой (п.4) Поставщик имеет право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). При этом право участника закупки – Поставщика выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по соответствующим договорам, заключаемым с заказчиками в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ, ПП РФ № 615, возникло у Поставщика с момента вступления в саморегулируемую организацию (часть 1 статьи 55.8 ГрК РФ).

Согласно вышеуказанному считаем необоснованным недопуск Закупочной комиссией Заказчика заявки Поставщика по основаниям, указанным в протоколе № 31907600658 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

- Закупочная комиссия Заказчика своими действиями нарушила требования п.6 статьи 3 "Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг" Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которой "Не допускается



предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке”.

- В данном случае закупка является неконкурентной согласно п.3.2. статьи 3 “Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг” Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, суть которой заключается в том, что “Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке”, так как нарушены требования пп.2),3) п.6.1. статьи 3 “Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг” Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно: в Техническом задании – Приложении к закупочной документации в разделе 23 “Ведомость объемов работ” указаны фирменные наименования (модели) оборудования без использования в описании слов “или эквивалент”, в разделе 9 Технического задания “Квалификационные требования к подрядной организации и требования к качеству выполняемых работ/оказываемых услуг” и в п.1.6. Приложения №1 к информационной карте “Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора” указаны требования к допуску к работам, несоответствующие требованиям, действующим в данной сфере на настоящий момент (федеральный закон от 03.07.2016 N 372-ФЗ “О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации” (далее – 372-ФЗ)).

При этом в соответствии с п. 3 статьей 3 “Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг” Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи. (часть 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)” при содержании части 6.1 настоящей статьи “При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами" (часть 6.1 введена Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

- В соответствии с п.4.14 закупочной документации "Допуск к участию в закупке" Закупочная комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в п. 27 информационной карты измеряемых критериев отбора, где в том числе оценивается соответствие участника закупке обязательным, дополнительным, квалификационным требованиям (п.15,16,17 информационной карты), где согласно Приложению №1 к информационной карте в п.1.6. "Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора" необходимо документально подтвердить членство участника в саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и допуск к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с соответствующими статьями Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом указанное выше требование является единственным в части членства в СРО и допуска к определенным видам работ. НИКАКИХ дополнительных требований (в том числе предусмотренных 372-ФЗ, 223-ФЗ) в закупочной документации не установлено. В соответствии с действующим законодательством, а именно в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", единственным документом, подтверждающим членство в СРО, является выписка из реестра членов саморегулируемой организации. Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации определена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

от 16.02.2017 № 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" (Зарегистрирован в Минюсте России 13.03.2017 № 45921) и изменению не подлежит. Срок действия выписки- 30 календарных дней. В соответствии с законодательством Поставщиком в составе заявки была предоставлена выписка из реестра членов СРО - Выписка из реестра членов саморегулируемой организации № 0000000000000000000000641 от 20.03.2019г. (Ассоциация строителей саморегулируемая организация "Объединение строительных организаций "ЭкспертСтрой" СРО-С-265-10042013) на 2 (двух) страницах, согласно которой (п.4) Поставщик имеет право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии. Указанное подтверждение Поставщиком членства в СРО и наличия допуска к определенным видам в соответствии с 372-ФЗ полностью соответствует требованиям, явным образом указанным в закупочной документации (раздел 9 Технического задания "Квалификационные требования к подрядной организации и требования к качеству выполняемых работ/оказываемых услуг", п.1.6. Приложения №1 к информационной карте "Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора").

- В данном случае в соответствии со статьей 3 "Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг" Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ налицо факт неконкурентной закупки, так как согласно протоколу № 31907600658 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, копия которого прилагается, в разделе 2 на момент рассмотрения Закупочной комиссии поступила одна заявка (Идентификационный номер участника процедуры закупки – 412701, Дата и время регистрации заявки – 9:47:04 22.03.2019, Основное ценовое предложение 12508727,00 (НДС не облагается)) на участие в открытом запросе предложений в электронной форме – заявка Поставщика, который в данном случае является единственным Поставщиком в соответствии с законодательством. При этом в Градостроительном кодексе РФ с 01.07.2017 г. требуется наличие компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств у СРО, членами которого являются участники закупки, только в случае, если договор заключается участником закупки "с использованием конкурентных способов заключения договоров". В данном случае положение о конкурентном способе заключения договоров не применяется. Для участников закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по любым основаниям наличие у СРО участника компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств НЕ ТРЕБУЕТСЯ: Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных Положением о закупке для заказчиков в рамках Закона № 223-ФЗ о закупках, Закупка строительных и проектно-изыскательских работ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ (пункт 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, Закупки строительных работ, а также проектно-изыскательских в случае признания конкурентного способа определения подрядчика несостоявшимся (пункт 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе). В этом случае в силу прямого указания закона контракт заключается не с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которые не привели к заключению контракта (не





для Поставщика (ООО "ПСК Дельта" ИНН 7743710050) препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, в сфере закупок и антимонопольного регулирования, на основании раздела 3.7. закупочной документации (Закупка № 31907600658) ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31907600658;
2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов по указанной закупке;
3. признать заявку Поставщика на участие в открытом запросе предложений в электронной форме соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом запросе предложений;
4. обязать Закупочную комиссию Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектных, общестроительных, электромонтажных, сантехнических, пусконаладочных работ в ходе капитального ремонта системы кондиционирования воздуха (СКВ) во внутренних помещениях производств, капитального ремонта потолков мест общего пользования (МОП), расположенных на 3 и 4 этажах здания Лабораторно-производственного корпуса (ЛПК) АО "НИИ "Полюс" им.М.Ф. Стельмаха", расположенного по адресу: г. Москва, ул.Введенского, дом 3, корпус 1 (индивидуальный номер – 1004-2019-00705);
5. провести внеплановую проверку в отношении Акционерного общества "Научно-исследовательский институт "Полюс" им. М.Ф. Стельмаха".

Настоящая жалоба составлена на 8 (Восьми) страницах.

Приложения:

1. ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ, ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на Выполнение проектных, общестроительных, электромонтажных, сантехнических, пусконаладочных работ в ходе капитального ремонта системы кондиционирования воздуха (СКВ) во внутренних помещениях производств, капитального ремонта потолков мест общего пользования (МОП), расположенных на 3 и 4 этажах здания Лабораторно-производственного корпуса (ЛПК) на 84 (восьмидесяти четырех) страницах;
2. Протокол № 31907600658 от 26.03.2019г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на 2 (двух) страницах;
3. Выписка из реестра членов саморегулируемой организации № 000000000000000000000000641 от 20.03.2019г. (Ассоциация строителей саморегулируемая организация "Объединение строительных организаций "ЭкспертСтрой" СРО-С-265-10042013) на 2 (двух) страницах.
4. Копия выписки № ЮЭ9965-19-25029606 от 04.03.2019г. из Единого государственного реестра юридических лиц на 6 (шести) страницах.
5. Копия решения единственного учредителя от 25.07.2017г. на 1 (одной) странице.

Генеральный директор ООО "ПСК Дельта"

Заверин Д.А.

03 апреля 2019

