

# Общество с ограниченной ответственностью "КапиталСтройИнвест"

ИНН 4205322937 КПП 420501001 ОГРН 1164205052626

650000, РФ, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Кирова, 57, оф. 2,

Тел./факс 8-384-2-750-999, 813-437-2020, e-mail: kapstroyinvest1@yandex.ru

Р/с 40702810320070001668 в филиале №5440 ВТБ (ПАО) г. Новосибирск К/с 30101810450040000719БИК 045004751719

---

Исх. №32 от 19.04.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

## ЖАЛОБА

на незаконные действия по проведению аукциона № ОПИ 20-1 в электронной форме на право пользования недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых

21.02.2020 г. Приказом Министерства экологии и природопользования Московской области утверждена Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-1 в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных на участке месторождения «Скребухово» площадью 22,6 га, расположенном в 0,3 км юго-восточнее д. Скребухово городского округа Серпухов Московской области (далее – Документация об аукционе).

Организатор торгов - Министерство экологии и природопользования Московской области.

Место нахождения: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1 (Дом Правительства Московской области).

Официальный сайт: [www.mep.mosreg.ru](http://www.mep.mosreg.ru)

Контактные телефоны: 8 (498) 602-21-21; факс 8 (498) 602-21-68, 8-498-602-20-44 (доб. 4-73-54).

Оператор электронной площадки - ООО «РТС-тендер»

Место нахождения: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

Адрес электронной площадки в сети Интернет: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Адрес электронной почты: [iSupport@rts-tender.ru](mailto:iSupport@rts-tender.ru)

Тел.: +7 (499) 653-55-00, +7 (800)-500-7-500, факс: +7 (495) 733-95-19

Для осуществления организационно-технических функций по подготовке и проведению аукциона, включая разработку Документации об аукционе (Извещения), опубликование и размещение Документации об аукционе (Извещения) и иных связанных с обеспечением проведения аукциона функций, организатор торгов привлекает юридическое лицо – Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов» (сокращенное наименование - ГКУ «РЦТ») (далее – Специализированная организация). ГКУ "РЦТ":

Место нахождения: 143441, Московская область, городской округ Красногорск, п/о Путилково, 69-й км МКАД, бизнес-центр «Гринвуд», стр. 17, 5 этаж.

Официальный сайт: [www.rctmo.ru](http://www.rctmo.ru)

Адрес электронной почты: [torgi@rctmo.ru](mailto:torgi@rctmo.ru)

Тел.: +7 (499) 795-77-53 доб. «3», +7(499)7957753 доб.916, контактное лицо: [REDACTED]

На сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) было опубликовано извещение № 250220/6987935/09 о проведении данных торгов, № процедуры 01300260100036, дата начала заявок – 26.02.2020 г., дата окончания приема заявок – 06.04.2020 г., дата аукциона – 22.04.2020 г. Для подачи

заявок в в электронной форме была указана электронная торговая площадка rts-tender.ru, номер процедуры 28491.

31.03.2020 г. ООО «КапиталСтройИнвест» в соответствии с требованиями вышеуказанной Документации об аукционе подало Заявку на участие в данном аукционе.

09.04.2020 г. от Министерства экологии и природопользования Московской области в адрес ООО «КапиталСтройИнвест» поступило письмо 26Исх-4573 от 09.04.2020 г. на основании которого Общество не было допущено к участию в аукционе с формулировкой «Заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований».

Считаем данные действия Министерства экологии и природопользования Московской области незаконными и необоснованными по следующим основаниям:

1. Министерством экологии и природопользования Московской области было ошибочно указано, что ООО «КапиталСтройИнвест» не была приложена к Заявке *«выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) в отношении испытательной лаборатории (центра) либо копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории с приложением области аккредитации заявителя либо привлеченного заявителем лица».*

В то же самое время согласно листам 163 – 167 поданной Заявки ООО «КапиталСтройИнвест» были представлены Договор возмездного оказания услуг № 1181213 от 28.12.2018 г. между ООО «КапиталСтройИнвест» и АО «Западно-Сибирский испытательный центр» на проведение лабораторных исследований проб с приложением Аттестата аккредитации испытательной лаборатории АО «Западно-Сибирский испытательный центр» № RA.RU.21АЯ07, а также приложения к нему.

Согласно листам 69 - 114 Заявки Обществом были представлены Договор на выполнение маркшейдерских работ от 09.03.2020 г. с ООО «Прокопьевский горно-проектный институт», Договор № 42-621/2020 возмездного оказания услуг от 30.01.2020 г. на услуги аттестованной лаборатории по исследованию физико-механических свойств грунтов, скальных пород и химических свойств подземных вод, а также исследования атмосферного воздуха на радон и радиацию, с приложением Аттестата аккредитации испытательной лаборатории отдела экологических изысканий ООО «СибГеоТоп» № RA.RU.21АС74.

Кроме того, согласно подпункта «Г» п. 2.11.1.8, заявитель должен предоставить выписку из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) в отношении испытательной лаборатории (центра). Одновременно положение данного пункта не содержит обязанности для Заявителя указывать или прилагать к аттестату аккредитации испытательной лаборатории документы об области аккредитации.

Соответственно, обжалуемое решение Министерства экологии и природопользования Московской области об отказе в принятии заявки ООО «КапиталСтройИнвест» является незаконным, необоснованным и подлежащем отмене.

2. Министерством экологии и природопользования Московской области было ошибочно указано, что ООО «КапиталСтройИнвест» не была приложена к Заявке *«копия положения о маркшейдерской службе привлеченного заявителем лица»*

Согласно п.п. «е» п. 2.11.1.8. Документации об аукционе для участия в аукционе заявитель обязан представить копию положения о маркшейдерской службе заявителя либо привлеченного заявителем лица.

Согласно листам 168 - 170 Заявки ООО «КапиталСтройИнвест» представило Положение о своей маркшейдерской службе, т.е. как заявителя.

Соответственно, поскольку Документация об аукционе не содержит обязанности одновременного предоставления положения о маркшейдерских службах как самого заявителя, так и привлекаемых им лиц, то факт предоставления ООО «КапиталСтройИнвест» положения о своей маркшейдерской службе является достаточным для соблюдения требований Документации об аукционе, иное противоречит его условиям и, соответственно, отказ Министерства экологии и природопользования Московской области об отказе в принятии Заявки ООО «КапиталСтройИнвест» является незаконным и необоснованным.

3. Министерством экологии и природопользования Московской области было указано, что ООО «КапиталСтройИнвест» не были приложены к Заявке *«сведения о поверке либо калибровке в отношении спутникового приемника № 1036683, рейки нивелирной № 12101 и тахеометра электронного № 635096».*

ООО «КапиталСтройИнвест» предоставило в адрес Министерства экологии и природопользования Московской области перечень технических средств и оборудования, подписанный заявителем, необходимых для проведения работ (лист заявки № 175), в котором перечислены технические средства и приборы, поверки к ним приложены на следующих страницах материалов к заявке:

- на стр. 103-105 - Тахеометр электронный Leica FlexLine Ultra R1000 зав.№1329499, спутниковые приемники Prince I80 №1036670 и № 1005501,

-на стр. 108 -110- Нивелир №702441, рейки нивелирные 12043 и 34064, тахеометр электронный А 901984.

На стр. 100 перечень оборудования, подписанный привлеченной организацией ООО «ПГПИ» был приложен к пакету документов в приложении к договору и не является обязательным.

Аттестат аккредитации лаборатории вместе с договором на проведение лабораторных испытаний с АО «Западно-Сибирский испытательный центр» находится на стр. 163-167.

Так же на стр. 111-114 имеется аттестат аккредитации лаборатории и договор № 42-621/2020 возмездного оказания услуг от 30.01.2020 г. в составе пакета документов ООО «ПГПИ».

Представленный ООО «КапиталСтройИнвест» перечень технических средств и оборудования содержит достаточное для предусмотренного условиями Документации об аукционе количество прошедших поверку и калибровку технических средств и оборудования.

Соответственно, и в данной части обжалуемое решение Министерства экологии и природопользования Московской области об отказе в принятии заявки ООО «КапиталСтройИнвест» является незаконным, необоснованным и подлежащем отмене.

4. Министерством экологии и природопользования Московской области было указано, что ООО «КапиталСтройИнвест» не были приложены к Заявке *«копии приказов о назначении на должность, копии трудовых договоров и (или) копии договоров гражданско-правового характера на специалистов по договорам с ООО «Технопроект» от 02.03.2019 г., с ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» от 09.03.2020 г. и с АО «Западно-Сибирский испытательный центр» от 28.12.2018 г. № 118 1213».*

Необходимо отметить, что ООО «КапиталСтройИнвест» во исполнение требований п.п. «з» п. 2.11.1.8. Документации об аукционе были предоставлены штатные расписания, справки со ссылками и указанием на соответствующие приказы о назначении на должность, а также на трудовые договоры должностных лиц и работников ООО Технопроект» (листы 41-68 Заявки), ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» (листы 72-114 Заявки) и АО «Западно-Сибирский испытательный центр» (листы 163-167 Заявки)

При формировании Министерством экологии и природопользования Московской области как Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-1, так и при осуществлении отказа в принятии Заявки ООО «КапиталСтройИнвест», не было учтено, что предоставление информации (копии трудовых договоров) противоречит действующему законодательству (запрет на предоставление персональных данных физических лиц), руководствуясь положениями Ферального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», информационным письмом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.01.2011 г. № 144 «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров о предоставлении информации участникам хозяйственных обществ» прямо следует, что, если истребуемые документы содержат охраняемую законом тайну, конфиденциальную информацию, коммерческую тайну, общество вправе предоставить выписки из таких документов, исключив из них соответствующую информацию, потребовать выдачи расписки о предупреждении адресата о конфиденциальности получаемой информации и об обязанности ее сохранения.

Обязанность работодателя обеспечивать защиту персональных данных работника подтверждается судебной практикой. Так, суд указал, что работодатель правомерно не представил акционерам общества копию трудового договора с генеральным директором, поскольку ст. 88 ТК РФ установлен запрет на передачу персональных данных работника третьей стороне, а в соответствии со ст. 90 ТК РФ лица, виновные в нарушении норм, регулирующих защиту персональных данных, несут административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность (см. Постановление ФАС Московского округа от 14.01.2010 г. № КА-А40/14463-09 по делу № А40-38438/09-17-269).

Соответственно, предоставление ООО «КапиталСтройИнвест» в своей заявке штатных расписаний, справок со ссылками и указанием на соответствующие приказы о назначении на должность, а также на трудовые договоры должностных лиц и работников ООО «Технопроект» (листы 41-68 Заявки), ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» (листы 72-114 Заявки) и АО «Западно-Сибирский испытательный центр» (листы 163-167 Заявки) является достаточным и не нарушает требований Документации об аукционе с учетом вышеуказанных положений ФЗ «О персональных данных» и сложившейся арбитражной судебной практики.

Соответственно, и в данной части обжалуемое решение Министерства экологии и природопользования Московской области об отказе в принятии заявки ООО «КапиталСтройИнвест» является незаконным, необоснованным и подлежащем отмене.

5. Доводы о несоблюдении ООО «КапиталСтройИнвест» требований Документации об аукционе вследствие оформления и подписания перечня средств измерений, используемых маркшейдерами не ООО «КапиталСтройИнвест», а привлеченными им лицами также являются незаконными, необоснованными и противоречащими положениям самой Документации об аукционе.

ООО «КапиталСтройИнвест» были заключены вышеуказанные договоры с ООО «Технопроект», ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» и с АО «Западно-Сибирский испытательный центр» (листы 69 – 114 Заявки).

Перечень средств измерения, используемых маркшейдерами является приложением к данным договорам с привлекаемыми ООО «КапиталСтройИнвест» указанными сторонними организациями. Соответственно, подписание указанного перечня средств измерения такими привлеченными заявителем организациями не противоречит положениям п.п. «ж» п. 2.11.1.8. Документации об аукционе и, следовательно, не может быть основанием для отклонения заявки ООО «КапиталСтройИнвест».

Также не противоречит требованиям Документации об аукционе и приложенное к Заявке Положение ООО «КапиталСтройИнвест» о маркшейдерской службе, даже при наличии в штате Общества одного квалифицированного специалиста – Генерального директора Конюкова О.О. являющегося дипломированным и квалифицированным горным инженером.

Обществом были заключены соответствующие вышеуказанные договоры на осуществление маркшейдерских и иных работ и услуг с ООО «Технопроект», ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» и с АО «Западно-Сибирский испытательный центр», что также полностью соответствует требованиям Документации об аукционе.

Считаю, что и в данной части обжалуемое решение Министерства экологии и природопользования Московской области об отказе в принятии заявки ООО «КапиталСтройИнвест» является незаконным, необоснованным и подлежащем отмене.

ООО «КапиталСтройИнвест» в полном объеме и в полном соответствии выполнило все предъявляемые к участнику аукциона требования.

Во исполнение положений Разделов 2.10. «Требование к Заявке», 2.11. «Перечень документов, необходимых для участия в аукционе, и требования к их оформлению». Документации об аукционе, ООО «КапиталСтройИнвест» для участия в аукционе было представлены лишь достоверные

- данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

- перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

- перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

- копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

Таким образом, предметом оценки представленных Обществом документов является именно наличие и квалификация привлеченных Обществом специалистов, наличие собственных или привлекаемых технических средств, оборудования.

Согласно п. 2.10.6. Документации об аукционе отказ в приеме заявки может последовать лишь следующих случаях:

а) заявка на участие в аукционе подана с нарушением Положения и настоящей Документации об аукционе (Извещения), в том числе, если к Заявке не приложены документы, указанные в пункте 2.11 настоящей Документации об аукционе (Извещения);

б) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

г) при несоблюдении антимонопольных требований в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю;

д) представление заявителем Заявки на участие в аукционе по окончании срока подачи заявок.

Применение формального подхода для принятия противоправного решения о не допуске ООО «КапиталСтройИнвест» к участию в аукционе прямо нарушает антимонопольное законодательство Российской Федерации и направлено на ограничение конкуренции по признаку субъективного толкования представленных Обществом для участия в аукционе документации.

Также обращаю внимание на то, что в соответствии со статьей 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора с лицом, выигравшим торги.

Согласно пункту 13 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.12.1993 г. № 32 с требованием о признании недействительными результатов конкурса или аукциона (протокола конкурсной комиссии или протокола о результатах аукциона) могут обращаться в арбитражный суд не только участники конкурса или аукциона, но и лица, которым было отказано в участии в конкурсе (аукционе). При этом, незаконный отказ в участии в конкурсе (аукционе) может служить основанием для признания результатов конкурса (аукциона) недействительными.

Допуск претендентов к участию в конкурсе (аукционе) является одним из этапов проведения торгов. Нарушения, допущенные комиссией на этой стадии, влияют на действительность конкурса (аукциона) в целом.

Действующим законодательством возможность оспаривания торгов прямо предусмотрена пунктом 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Следовательно, независимо от того, на каком этапе организации или проведения торгов допущены нарушения, защита нарушенных прав заинтересованных лиц осуществляется способом, установленным статьей 449 ГК РФ — путем признания торгов недействительными.

Изложенный подход нашел отражения в судебной практике.

Порядок организации и проведения торгов урегулирован статьями 447 - 449 ГК РФ.

В силу ст. 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги,

Пунктом статьи 166 ГК РФ закреплено, что сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

В пункте 44 совместного постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» указано следующее, Споры о признании публичных торгов недействительными рассматриваются по правилам, установленным для признания недействительными оспоримых сделок. Если лицо полагает,

что сделка, заключенная на торгах, недействительна, оно вправе оспорить указанную сделку.

Поскольку признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, оспаривание торгов означает предъявление требований о недействительности сделки, заключенной по их результатам, и применении последствий ее недействительности (ст. 449 ГК РФ).

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРОШУ:

1. Признать незаконными решение Министерства экологии и природопользования Московской области от 09.04.2020г. об отказе ООО «КапиталСтройИнвест» в приеме заявки и не допущению Общества к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных на участке месторождения «Скребухово» площадью 22,6 га, расположенном в 0,3 км юго-восточнее д. Скребухово городского округа Серпухов Московской области
2. Признать недействительным Распоряжение Министерства экологии и природопользования Московской области №497-РМ от 10.04.2020г. о признании аукциона №ОПИ20-1 несостоявшимся и предоставлении ООО «Пром Неруд» ИНН 5028036091 права пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных на участке месторождения «Скребухово» площадью 22,6 га, расположенном в 0,3 км юго-восточнее д. Скребухово городского округа Серпухов Московской области..
3. Обязать Министерство экологии и природопользования Московской области назначить новую дату и осуществить с ее учетом проведение нового аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных на участке месторождения «Скребухово» площадью 22,6 га, расположенном в 0,3 км юго-восточнее д. Скребухово городского округа Серпухов Московской области, с участием ООО «КапиталСтройИнвест»
4. Вынести в отношении Министерства экологии и природопользования Московской области представление о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства и привлечь их к ответственности.

Приложения: 1. Решение Министерства экологии и природопользования Московской области от 09.04.2020г. об отказе ООО «КапиталСтройИнвест» в приеме заявки.

2. Распоряжение Министерства экологии и природопользования Московской области №497-РМ от 10.04.2020г. о признании аукциона №ОПИ20-1 несостоявшимся и предоставлении ООО «Пром Неруд» ИНН 5028036091 права пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных на участке месторождения «Скребухово» площадью 22,6 га, расположенном в 0,3 км юго-восточнее д. Скребухово городского округа Серпухов Московской области.

3. Заявка на участие в аукционе с приложением документов согласно данной заявке и требованиям аукционной документации.

4. Решение о назначении генерального директора ООО «КапиталСтройИнвест»

Генеральный директор  
ООО «КапиталСтройИнвест»

