

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области**

Ерошевского, 3а, Октябрьский район,
Самара, 443086

Заявитель

Организатор аукциона Администрация муниципального района Волжский Самарской области

ул. Дыбенко, д. 12б, г. Самара, 443045

Аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 63:17:1404001:1519 площадью 2967 кв.м., расположенного по адресу: Самарская область, Волжский район, п. Просвет, улица Рабочая, земельный участок 2п» на 14.07.2022 в 14 часов 00 минут

Сайт в ИТС <https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/13/0/0/976878>

**ЖАЛОБА
на действия (бездействие) организатора торгов
при организации и проведении торгов**

Решением Арбитражного суда Самарской области от 04.02.2021, оставленным без изменения постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.06.2021, постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 26.08.2021, определением об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии ВС РФ от 23.12.2021 по делу № А55-24751/2020 удовлетворены в полном объеме требования ~~Инициатора торгов~~ (далее – Заявитель) к администрации муниципального района Волжский Самарской области о признании незаконным решения об отказе предпринимателю в разработке и утверждении схемы расположения земельного участка, выраженного в письме от 26.06.2020 № 29-710-ф, и обязанности администрации в месячный срок со дня вступления решения суда в законную силу устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя, а именно: разработать и утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории в кадастровом квартале 63:17:1404001, площадью земельного участка 2 967 кв.м, расположенного по адресу: Самарская область, Волжский район, п. Просвет, ул. Рабочая, участок 2п в соответствии с приведенными координатами.

Во исполнение вышеуказанного решения Арбитражного суда Администрацией муниципального района Волжский Самарской области вынесено Постановление «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории» №151 от 15.02.2022.

Постановлением Администрации муниципального района Волжский Самарской области (далее – администрация, организатор аукциона) от 01.06.2022 № 1210 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 63:17:1404001:1519 площадью 2967 кв.м., расположенного по адресу: Самарская область, Волжский район, п. Просвет, улица Рабочая, земельный участок 2п» на 14.07.2022 в 14 часов 00 минут назначено проведение электронного аукциона, открытого по составу участников (далее – аукцион).

Дата окончания приема заявок и сопутствующих документов на аукцион 08.07.2022 16:00 ч.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, составленному организатором аукциона от 11.07.2022, участниками аукциона признаны следующие лица:

н/п	№ заявки	Наименование претендента	Задаток	Дата подачи заявки
1	5086	ООО «Кондра» ИНН 6330082965	Внесен	05.07.2022
2	596	АО «Центр» ИНН 6367033393	Внесен	05.07.2022
3	1097		Внесен	07.07.2022

В соответствии с протоколом о результатах торгов от 14.07.2022 в аукционе приняли участия все три участника аукциона.

Начальная цена предмета аукциона - 99907 (Девяносто девять тысяч девятьсот семь) рублей 00 копеек; Сведения о последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона:

Цена, руб	Участник
163 707,00	АО «Центр» ИНН 6367033393
160 807,00	

Согласно протоколу о результатах торгов от 14.07.2022:

- победителем аукциона признано: АО «Центр» Место нахождения: 443526, Самарская область, Волжский район, п. Просвет, пер. Зеленый, д. 1.

- лицом сделавшим предпоследнее предложение о цене предмета аукциона является: ИП

В силу п. 1.4. Протокола о результатах торгов от 14.07.2022 принято решение заключить договор аренды земельного участка с кадастровым номером 63:17:1404001:1519 с победителем аукциона с ежегодным размером арендной платы в размере 163707,00 рублей.

Заявитель полагает, что организатором аукциона нарушен порядок признания претендентов участниками торгов, порядок признания победителя торгов в виду следующего.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ участником **ООО Кондра** является

100% долей участия в обществе. Директором ООО Кондра является

Согласно списку владельцев ценных бумаг **АО Центр** по состоянию на 08.12.2021, выданному реестродержателем АО Центр, уставный капитал АО «Центр» состоит из 2 605 224 акций, акционерами общества являются ч. - 1 620 449 (62, 2%) акций, **Кандрашина Ольга Михайловна - 958 723 (36,8%)** акций. Директором АО Центр также является Кандрашин Сергей Михайлович.

приходятся друг другу родными братом и сестрой.

приходятся друг другу супругами.

Следовательно, два из трех участников аукциона - **ООО Кондра** и **АО Центр** являются не только **аффилированными между собой лицами**, два из трех участников аукциона являются **подконтрольными** одному и тому же лицу - **единственному участнику ООО Кондра** и **акционеру АО Центр**.

Учитывая, что действия по подаче заявок выражают волю субъекта оборота и направлены на возникновение у него гражданских прав, к ним могут быть применены правила в том числе о недействительности сделок (п. 1 ст. 6, § 2 гл. 9 ГК РФ).

Действия аффилированных между собой лиц – участников аукциона, выраженные в подаче заявки (в один и тот же день) на участие в аукционе по одному и тому же лоту свидетельствуют о

согласованности действий участников аукциона, а следовательно и о их сговоре, целью которого является выбор конкретного победителя.

Аффилированные между собой участники аукциона, участвуя в аукционе, преследуют иные от заявленных цели, что свидетельствует о наличии признака притворности (п. 2 ст. 170 ГК РФ) таких заявок, на самом деле прикрывавших действия по ограничению доступа к торговой площадке другим лицам, что не соответствует стандарту добросовестного поведения.

В вышеуказанной ситуации абсолютно нивелируется смысл и нарушается само существо торгов, в ходе которых добросовестные участники лишены возможности конкурировать друг с другом, и не будет определена обоснованная и справедливая цена реализации предмета торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Часть 11 приведенной статьи предусматривает императивную норму, согласно которой в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

При этом федеральным законодателем в части 18 статьи 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" установлено, что торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 данной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного этим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в

настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол о результатах проведения аукциона от 14.07.2022 размещен на сайте ИТС (<https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/13/0/0/976878>) 15.07.2022, срок обжалования истекает 25.07.2022, т.е. жалоба Заявителя подана в пределах установленного срока.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

Вынести Администрации муниципального района Волжский Самарской области предписание об отмене Протокола рассмотрения заявок от 11.07.2022, в части допуска к участию в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 63:17:1404001:1519 площадью 2967 кв.м., расположенного по адресу: Самарская область, Волжский район, п. Просвет, улица Рабочая, земельный участок 2п (далее – аукцион), ООО Кондра и АО Центр;

Вынести Администрации муниципального района Волжский Самарской области предписание об отказе ООО Кондра и АО Центр в допуске к участию в аукционе;

Вынести Администрации муниципального района Волжский Самарской области предписание об отмене Протокола о результатах торгов от 14.07.2022, в части признания АО Центр победителем аукциона;

Вынести Администрации муниципального района Волжский Самарской области предписание о возобновлении проведения аукциона по Протоколу рассмотрения заявок от 11.07.2022 с учетом оставшихся участников и подведении итогов закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении аукциона;
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ИП Сафонова;
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО Кондра;
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении АО Центр;
5. Копия списка владельцев ценных бумаг АО Центр;
6. Копия протокола рассмотрения заявок от 11.07.2022;
7. Копия протокола о результатах аукциона от 14.07.2022.