



РОССТАНДАРТ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ
И ИСПЫТАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ»
(ФБУ «МАРИЙСКИЙ ЦСМ»)

424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Соовьева, 3
Тел.: (8362) 41-20-18, бухгалтерия (8362) 41-16-12,
бюро приемки (8362) 74-21-87; факс (8362) 41-16-94
E-mail: gost@maricsm.ru
www.maricsm.ru

ОКПО 02567952, ОГРН 1021200760613
ИНН/КПП 1215001711/121501001

Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская,
д.11

delo@fas.gov.ru

№ 34/01-180 от 04.03.2021.

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора
торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению
закупок.**

1. Заказчик: ПАО «МРСК Центра» Адрес: РФ, 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка,
15. E-mail: posta@mrsk-1.ru, тел (495) 747-92-92, факс (495) 747-92-95

Контактные лица заказчика ПАО «МРСК Центра»:

Секретарь закупочной комиссии - начальник отдела закупочной деятельности филиала ПАО
«МРСК Центра» - Липецкэнерго» Бронников Н.Ю. Адрес электронной почты:
bronnikov.nu@mrsk-1.ru Номер контактного телефона: (4742) 22-83-03.

Ответственное лицо: Телятник Валентина Сергеевна, контактный телефон - (4742) 22-83-04,
адрес электронной почты: Telyatnik.vs@mrsk-1.ru

2. Участник закупки (заявитель): Федеральное бюджетное учреждение «Государственный
региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Марий Эл».

Наименование	Сведения об Участнике
Сокращенное наименование Участника	ФБУ «Марийский ЦСМ»
Свидетельство о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц, (дата и номер, кем выдано)	Свидетельство о записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированным до 1 июля 2002 года Серия 12 № 000423061 от 20.10.2002г. Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Йошкар-Оле
ИНН	1215001711
КПП	121501001
ОГРН	1021200760613
ОКПО	02567952
ОКОПФ	75103
ОКТМО Участника	88701000
Юридический адрес	424006, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Соловьёва, 3
Почтовый адрес	424006, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Соловьёва, 3

Наименование	Сведения об Участнике
Телефоны Участника (с указанием кода города)	Номер телефона (8362) 41-20-18
Факс Участника (с указанием кода города)	Номер факса (8362) 41-16-94
Адрес электронной почты Участника	gost@maricsm.ru
Единоличный исполнительный орган Фамилия, имя, отчество	Директор Бодров Александр Николаевич
Учредитель Участника	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
Фамилия, Имя и Отчество лица, имеющего право подписи от имени Участника согласно учредительным документам, с указанием должности и контактного телефона	Директор Бодров Александр Николаевич, тел. 8(8362)41-16-18
Контактное лицо	Начальник отдела Курис Андрей Юрьевич Номер телефона (8362) 41-20-18

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32109939158

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.01.2021 (МСК).

5. Наименование закупки: «Право заключения Договора на оказание услуг по сертификации и инспекционному контролю за сертифицированной электрической энергией в распределительных электрических сетях для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Липецкэнерго»)»

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Не допущена заявка № 4 (заявителя ФБУ «Марийский ЦСМ»), поскольку общая часть Заявки не отвечает требованиям закупочной документации:

– в части непредставления документов, предусмотренных пунктом (о) Приложения № 2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» (не предоставлены: копия распорядительного документа Участника, утвердившего форму первичного учетного документа, а также утвержденная форма первичного учетного документа).

Источник информации: Протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 01.03.2021 № 0024-ЛП-21-1, опубликованном на электронной площадке на ЕЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru>

Нарушены требования федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ: п. 2 ч. 1 ст. 3

7. Доводы жалобы:

При реализации прав, предоставленных федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в том числе, в части определения требований к заявке и приобретаемым к ней документам, заказчик обязан руководствоваться пунктом 2 части 1 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В силу пункта 2 части 1 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, заказчик, при закупке товаров, работ, услуг обязан руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу **части 1 ст.2 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ**, заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуется, в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации.

В силу части 3 ст.1 ГК РФ, при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В общем случае, при определении баланса интересов сторон в процессе заключения договора, обычно исходят из принципа необходимого, но достаточного объема информации, предоставляемого сторонами для заключения договора.

Очевидно, что соблюдение данного подхода предполагает запрос информации необходимой для определения предмета и существенных условий договора, информации позволяющей установить компетентность и правоспособность стороны по договору, выявить действительные воли сторон, т.е. той информации - без которой заключение договора будет невозможным.

Соблюдение баланса интересов сторон, заключаемой сделки и предписание сторонам сделки действовать добросовестно, в своем развитии предполагает, воздержание сторон от действий, способных нарушить такой баланс.

Применительно к праву стороны запрашивать информацию, свобода заказчика запрашивать у контрагента информацию должна быть ограничена, т.е. она не должна принимать формы злоупотребления правом.

Применительно к конкурентным закупкам, когда одновременно:

- запрос информации сопряжен с соблюдением формы подачи и порядка оформления такой информации (предоставление информации по установленному заказчиком шаблону или в форме необязательного в силу закона документа)
- соблюдение формы подачи, порядка оформления или само наличие такой информации есть условие допуска к закупке

- злоупотребление в запросе такой информации может привести к созданию искусственного фильтра, главная цель которого не допустить нежелательных участников к торгам.

В силу части 1 ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Исходя из изложенного выше:

Запрос информации необходимой для заключения договора есть действие необходимое и направленное на заключение сделки.

Если запрашивается информация, не является необходимой для заключения сделки, то она является излишней информацией;

Запрос излишней информации, не влекущей правовых последствий и не нарушающей прав сторон, возможен по соглашению сторон, поскольку не нарушает баланса интересов таких сторон.

Однако, если с наличием запрашиваемой **излишней** для заключения договора информацией, заказчик **связывает условие допуска к торгам**, то такое требование выходит за пределы разумности и добросовестности, поскольку не отвечает целям заключения договора. Фактически такое требование является созданием искусственного препятствия своего рода фильтра, поскольку имеет правовые последствия, позволяющие не допустить к торгам участников, не имеющих или не предоставивших такую информацию. В указанном случае прослеживаются одновременно признаки дискриминации и необоснованного ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, т.е. нарушается пункт 2 части 1 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и части 1 ст. 10 ГК РФ.

В силу части 4 ст. 1 ГК РФ, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Если Заказчик реализовал свои права с нарушением пункта 2 части 1 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и части 1 ст. 10 ГК РФ, то преимущества, полученные им от реализации таких прав должны быть устранены.

ФБУ «Марийский ЦСМ» полагает, что заказчик, при формировании документации вышел за пределы баланса интересов сторон, и намеренно включил обязательное требование представления излишнего для заключения договора документа, предусмотренного пунктом (о) Приложения № 2 к части IV «Информационной карты закупки»:

- Предоставления копии распорядительного документа Участника, утвердившего форму первичного учетного документа, а также утвержденную форму первичного учетного документа.

ФБУ «Марийский ЦСМ» приложило справку о причинах отсутствия утвержденного первичного документа и выразило свое согласие утвердить такую форму при подписании Договора.

Согласно правовой позиции Минфина, выраженной в письме Минфина 09.04.2014 №02-06-10/16189:

Первичные учетные документы принимаются к учету, если они составлены по унифицированным формам документов, утвержденным законодательством Российской Федерации правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти, а документы, формы которых не унифицированы, должны содержать обязательные реквизиты. При этом утвержденной унифицированной формы акта выполненных работ (услуг) нет. Таким образом, согласно действующему законодательству акт выполненных работ (услуг) составляется в произвольной форме с отражением всех необходимых реквизитов. Согласно п.6 Инструкции № 157н субъект учета в целях организации бухгалтерского учета, в случае отсутствия утвержденной унифицированной формы, вправе утвердить в рамках формирования своей учетной политики форму первичного учетного документа (в том числе акта выполненных работ (услуг)) с указанием всех необходимых реквизитов.

Из приведенной выше правовой позиции Минфина следует, что наличие утвержденной унифицированной формы первичного учетного документа, является не обязательным, реализуется как право, при этом отсутствие такой формы не препятствует исполнению обязательств, возникших в ходе исполнения государственного контракта (договора).

Первичный учетный документ может быть составлен в произвольной форме, при условии соблюдения требований по обязательному составу реквизитов, а так же регламентирован и условиями государственного контракта (договора).

Приложение № 2 к части IV «Информационной карты закупки» содержит перечень документов, представляемых участником в целях подтверждения своего соответствия требованиям к участникам, установленных заказчиком (п.15 Информационной карты).

Является очевидным, что форма первичного учетного документа сама по себе не связана с предметом договора, его существенными условиями и не характеризует участника, в части его компетенции, опыта работы, равно как, в чем-либо ином, попадающем под понятие «требование к участнику».

Следовательно, включение в перечень документов, подтверждающих соответствие требований к участникам, формы утвержденного первичного документа - является излишним и необоснованным.

Поскольку наличие утвержденной формы первичного документа не является обязательным в силу действующего законодательства, а отсутствие таковой не препятствует исполнению договора, отклонение участника по мотивам непредставления такой формы является несправедливым, приводит к негативному или предвзятому отношению (носит дискриминационный характер) и фактически приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Основываясь на изложенном выше, ввиду нарушения Заказчиком и его закупочной комиссией пункта 2 части 1 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, части 1 ст. 10 ГК РФ в силу требований части 4 ст. 1 ГК РФ

ПРОШУ:

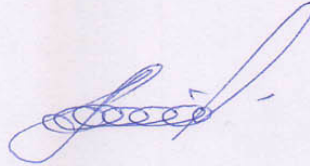
Вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений законодательства РФ и аннулировании решения Закупочной комиссии (Протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 01.03.2021 № 0024-ЛП-21)

Приложение:

1. Приказ о назначении директора в формате pdf
2. Файл протокола № 0024-ЛП-21-1 от 01.03.2021 с площадки <https://rosseti.roseltorg.ru>

Лицо, полномочное подписать заявку
от имени участника

Директор ФБУ «Марийский ЦСМ»



А.Н. Бодров