

Российская Федерация

-----

Общество с ограниченной  
ответственностью

**«ОЛДИ» КОНЦЕРТ**

ОГРН 1114329000400

ИНН/КПП 4329015287/432901001

р/с 40702810510180000334 в Филиале № 6318

Банка ВТБ (ПАО) г. Самара

БИК 043601968 к/с 30101810422023601968

Юридический адрес: 613150, Кировская обл.,

г. Слободской, ул. Ленина, дом 74.

тел/факс: +7(833) 624-75-75

Бухгалтерия: +7(833) 624-21-00

Киров: +7 (8332) 77-00-07

Москва: +7 (495) 729-66-56

Email: [oldi-konzert@yandex.ru](mailto:oldi-konzert@yandex.ru)

от 20.09.2019 г № 104

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки

**Наименование заказчика:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ И ПРИРОДНО-ЛАНДШАФТНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО"

**Почтовый адрес** 109472, г Москва, парк Кузьминский, дом 1, строение 2

**Место нахождения** 109472, г Москва, парк Кузьминский, дом 1, строение 2

**Ответственное  
должностное лицо** Липатов Дмитрий Олегович

**Адрес электронной  
почты** [info@park-kuzminki.ru](mailto:info@park-kuzminki.ru)

**Номер контактного  
телефона** +7 (499) 1753348

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий «Новогодние гуляния» для нужд ГАУК г. Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в 2019 -2020 гг.

**Номер извещения (закупки):** 31908204296

**Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении конкурса в электронной форме:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет»** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ  
ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

**Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет»** <http://roseltorg.ru>

**Обжалуемые действия:** Действия Заказчика (Комиссии Заказчика) при подведении итогов закупки.

### Доводы жалобы:

03.09.2019 г на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ И ПРИРОДНО-ЛАНДШАФТНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО" (далее - Заказчик) разместило актуальную версию извещения № 31908204296 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий «Новогодние гуляния» для нужд ГАУК г. Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в 2019 -2020 гг.

Документация о закупке (далее - Документация) размещена по следующей ссылке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908204296>.

Согласно документации о закупке, размещенной в ЕИС (в действующей редакции), подача заявок на участие в закупке допускалась до 09 час. 00 мин 11.09.2019 г. Рассмотрение первых частей заявок согласно конкурсной документации должно было состояться 12.09.2019 г.

10.09.2019 г ООО «ОЛДИ» Концерт подало заявку на участие в конкурсе в электронной форме № 31908204296, проводимом на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <https://msp.roseltorg.ru>.

12.09.2019 г в 10:46 час Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 31908204296, в котором **отсутствовала информация о рассмотрении Заказчиком первой части заявки, поданной ООО «ОЛДИ» Концерт**. В протоколе имеются сведения только о двух ранее поданных заявках иными участниками (22.08.2019 в 14:31 час и 24.08.2019 12:18 час).

18.09.2019 г в 15:20 час Заказчиком в ЕИС размещен новый протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 31908204296, в котором уже имелись сведения о поданной в установленные сроки заявке ООО «ОЛДИ» Концерт.

19.09.2019 г в 10:52 час Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов процедуры № 31908204296 от 19.09.2019 г, в соответствии с которым победителем закупки признана Индивидуальный предприниматель Алешина Светлана Юрьевна (ИНН 772450411390/КПП /ОГРН 318774600316197), ООО «ОЛДИ» Концерт признано участником, занявшим второе место.

Считаем, что при определении победителя закупки Заказчиком (Комиссией Заказчика) допущены существенные нарушения, повлиявшие на итоговые результаты закупки.

1. В протоколе подведения итогов от 19.09.2019 г содержится информация о том, что от участника ИП Алешина Светлана Юрьевна Комиссией Заказчика в качестве оценки критерия «Опыт выполнения работ» приняты к оценке контракты, исполненные в рамках Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ на сумму 14 513 242,59 рублей. Однако, согласно общедоступной

информации, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и систематизированной с помощью, специализированной лицензированной поисковой программы SELDON, общая стоимость контрактов, исполненных ИП Алешиной С.Ю. в рамках Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, составляет 0,00 рублей. Таким образом, информация, указанная в протоколе подведения итогов, не соответствует фактическим обстоятельствам.

В случае, если указанная в протоколе подведения итогов сумма исполненных контрактов ИП Алешиной С.Ю. для оценки по показателю «Опыт выполнения работ» сложилась ввиду того, что заявка ИП Алешиной С.Ю. была коллективной и на её стороне выступило юридическое лицо, то такая заявка не должна была быть допущена до участия в закупке и подлежала отклонению Закупочной комиссией Заказчика ввиду нижеследующего.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно терминам, указанным в Положении о закупке Заказчика и в конкурсной документации по закупке № 31908204296 участник закупки – любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный

предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Исходя из буквального толкования положений вышеуказанных норм, а также принимая во внимание разъяснения, данные Минэкономразвития России в письмах от 25.04.2016 № Д28и-1016 и от 12 апреля 2016 г. № Д28и-933, а также в статье «Установление требований к участникам закупок по Закону № 223-ФЗ» (Федоров А.А. «Юриспруденция», 2014), для участия в закупке № 31908204296 в качестве коллективной заявки допускается объединение на одной стороне между собой либо юридических лиц, либо физических лиц, либо индивидуальных предпринимателей. **Подача коллективной заявки для участия в закупке объединившихся между собой юридического лица и индивидуального предпринимателя ни законом, ни Положением о закупке Заказчика, ни конкурсной документацией не предусмотрена.**

Кроме того, в случае если заявка ИП Алешиной С.Ю. являлась коллективной, Комиссией Заказчика, составившей протокол подведения итогов закупки № 31908204296, допущены грубейшие нарушения принципа информационной открытости закупки, установленного п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие конкурентной процедуре, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Информация, отраженная в протоколе, должна детально раскрывать состав участников закупки, причины начисления того или иного количества баллов заявкам участников торгов (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и начисления баллов.

Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и злоупотреблений. Вместе с тем в настоящем случае протокол подведения итогов закупки не содержит сведений о том, что заявка кого-либо из участников являлась коллективной.

2. Полагаем, что заказчиком неправомерно присвоены баллы ИП Алешиной С.Ю. при оценке показателя «Качество услуг».

Согласно сведениям, указанным в протоколе подведения итогов по показателю «Качество

услуг» ИП Алешиной С.Ю. присвоено 100 баллов. При этом среди прочих критериев оценки данного показателя в документации указано условие о начислении дополнительных 50 баллов по данному показателю, в случае если «описание предложения о качестве работ, представленное участником в заявке, содержит дополнительные предложения по техническому заданию.

\*Под дополнительным предложением понимается конкретизированное предложение участника, согласно технического задания, при котором Заказчик сможет определить дополнительные объемы услуг не включенные в техническое задание (баллы по данному показателю присваиваются членами комиссии пропорционально от минимального предложения к максимальному, в зависимости от количества рассматриваемых предложений участников.....50 баллов присваивается заявке с лучшим предложением».

Указанное условие оценки заявки участника закупки является неизмеримым, поскольку предлагает участникам закупки указывать в заявке дополнительные объемы услуг, не указанные в техническом задании и, соответственно, в закупочной документации.

Исходя из буквального смысла данного положения, можно сделать вывод о том, что любой участник закупки может предложить Заказчику оказать любую на свое усмотрение услугу, не предусмотренную закупочной документацией, либо дополнительный объем услуг, не предусмотренный документацией, при этом Заказчик, на свое усмотрение, вправе принять к оценке данную услугу (объем услуг), либо отказать в ее принятии, поскольку закупочной документацией не установлен не только вид и объем этой услуги, но и порядок ее оценки.

Таким образом, считаем, что предоставление преимущества участникам в виде начисления дополнительных баллов, предоставившим в составе заявки дополнительные предложения (в том числе по объему услуг), не предусмотренные техническим заданием, противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ), а также принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п. 4 ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

3. Считаем, что заявки, поданные участниками закупки 22.08.2019 в 14:31 час (порядковый номер 205644) и 24.08.2019 12:18 час (порядковый номер 206901), заведомо не могли соответствовать требованиям конкурсной документации, в связи с чем подлежали отклонению.

Конкурсная документация в действующей редакции была опубликована Заказчиком 03.09.2019 г.

По сравнению с редакцией конкурсной документации, действующей на момент подачи заявок № 205644 и № 206901, редакция конкурсной документации, опубликованная 03.09.2019 г и действовавшая на момент окончания срока подачи заявок, имела существенные отличия.

Редакция от 21.08.19 г	Редакция от 23.08.2019 г	Редакция от 03.09.2019 г
------------------------	--------------------------	--------------------------

(действовала на момент подачи заявки 205644 от 22.08.2019 г)	(действовала на момент подачи заявки 206901 от 24.08.2019 г)	(действовала на момент подачи заявки ООО «ОЛДИ» Концерт и на момент окончания срока подачи заявок)
п. 4.4.1. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ		
Обеспечение Заявок на участие в конкурсе <u>не требуется</u>	Обеспечение Заявок на участие в конкурсе <u>не требуется</u>	Обеспечение Заявок на участие в конкурсе <u>требуется</u>
п. 4.4.2. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ		
Обеспечение Заявки на участие в конкурсе может представляться путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Способ обеспечения Заявки выбирается Участником закупки самостоятельно.		
п. 4.4.9. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ		
Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения Заявки, должен составлять не менее чем 2 (Два) месяца с <b>даты окончания срока подачи Заявок на участие в конкурсе</b>		
п. 7.13. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Дата окончания срока подачи заявок		
26.08.2019 г	26.08.2019 г	11.09.2019 г
п. 7.20. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Размер обеспечения заявок на участие в конкурсе (лоте), срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки		
5% от начальной (максимальной) цены договора: 907 550 (Девятьсот семь тысяч пятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, НДС не облагается. В соответствии с требованиями конкурсной документации	2% от начальной (максимальной) цены договора: 363 020 (Триста шестьдесят три тысячи двадцать) рублей 00 копеек, НДС не облагается. В соответствии с требованиями конкурсной документации	2% от начальной (максимальной) цены договора: 363 020 (Триста шестьдесят три тысячи двадцать) рублей 00 копеек, НДС не облагается. В соответствии с требованиями конкурсной документации

Из приведенной выше сравнительной таблицы усматривается следующее.

1) В случае, если участник, подавший заявку 22.08.2019 в 14:31 час с присвоенным ей номером 205644, руководствовался п. 4.4.1. Информационной карты закупочной документации в редакции, действовавшей на момент подачи заявки, и не внес обеспечение заявки, то данная заявка должна быть отклонена, поскольку не соответствовала п. 4.4.1 Информационной карты закупочной документации в редакции, действовавшей на момент окончания срока подачи заявок.

В случае, если участник, подавший заявку 22.08.2019 в 14:31 час с присвоенным ей номером 205644, руководствовался п. 7.20 Информационной карты закупочной документации в редакции, действовавшей на момент подачи заявки, и внес обеспечение заявки в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора, то данная заявка должна быть отклонена, поскольку размер обеспечения не соответствовал п. 7.20 Информационной карты закупочной документации в редакции, действовавшей на момент окончания срока подачи заявок.

2) В случае, если участник, подавший заявку 22.08.2019 в 14:31 час с присвоенным ей номером 205644 и подавший заявку 24.08.2019 12:18 час с присвоенным ей порядковым номером 206901, руководствовались п. 7.13 Информационной карты, действовавшей на момент подачи

заявок в части срока окончания подачи заявок и предоставили обеспечение заявки исходя из данного срока, то заявки этих участников также должны были быть не допущены к участию в закупке, поскольку ввиду продления срока окончания подачи заявок для участия в закупке в соответствии с 4.4.9 Информационной карты должен был быть продлен и срок обеспечения заявок участников, однако какой-либо информации о внесении изменений в заявки участников ни протокол от 12.09.2019 г ни сведения в ЕИС не содержат.

Также считаем, что Заказчик намеренно создавал препятствия для участия ООО «ОЛДИ» Концерт в закупке № 31908204296, и имеет предвзятое отношение к организации, поскольку 10.09.2019 г, пытаясь подать заявку на участие в закупке, заявитель обнаружил, что таковая возможность отсутствует и только после подачи дополнительного запроса Заказчику за несколько часов до окончания срока подачи заявок заявителю была обеспечена возможность подать заявку. Впоследствии, как указано выше, Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 31908204296, в котором отсутствовала информация о рассмотрении Заказчиком первой части заявки, поданной ООО «ОЛДИ» Концерт.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 3.4, 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

- 1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить процедуру закупки № 31908204296, в том числе в части заключение контракта по итогам закупки;
- 2) Признать настоящую жалобу обоснованной;
- 3) Признать незаконным допуск Закупочной комиссией Заказчика заявки ИП Алешиной С.Ю к участию в закупке № 31908204296;
- 4) Признать незаконным действия Закупочной комиссии Заказчика по присвоению 100 баллов заявке ИП Алешиной С.Ю. при оценке показателя «Качество услуг» вследствие применения неизмеримого требования к участникам закупки;
- 5) Признать в действиях Закупочной комиссии Заказчика (Заказчика) нарушение принципа информационной открытости при подведении итогов закупки № 31908204296;
- 6) Обязать Заказчика отменить Протокол подведения итогов процедуры № 31908204296 от 19.09.2019 г.;
- 7) Обязать Заказчика провести повторное рассмотрение заявок, поданных до окончания срока подачи заявок для участия в закупке № 31908204296.

Приложение:

1. Протокол подведения итогов процедуры № 31908204296 от 19.09.2019 г.;
2. Документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя;
3. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя (информация с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)).

Директор ООО «ОЛДИ» Концерт

А.Н. Корнишин