



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.11.2022 № КД/12401/22

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ по делу № 002/01/15-
363/2022 о нарушении
антимонопольного законодательства

Заявитель:
ООО «БАТТ»

Адрес: 420111, РТ, г. Казань, ул. Бурхана
Шахиди, 17

Почтовый адрес: 420108, РТ, г. Казань,
а/я №66

sk_kama@abdev.ru

Ответчик:

Министерство природопользования и
экологии Республики Башкортостан

450006, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ленина, 86

ecology@bashkortostan.ru

Резолютивная часть оглашена 03 ноября 2022

В полном объеме изготовлено 18 ноября 2022

г. Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

согласно протоколу,

при рассмотрении дела №002/01/15-363/2022, возбужденного по признакам нарушения антимонопольного законодательства приказом № 56 от 10.03.2022 года в отношении Министерства природопользования и экологии РБ (ИНН 0278151669, 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 86), части 1 статьи 15



2022-3772

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившихся в отказе в приеме заявки ООО «БАТТ» на получение права пользования участком недр для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений ОПИ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя по основаниям непредставления в составе такой заявки документов и сведений, представление которых не требуется Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Башкортостан, утвержденном Приказом Минэкологии РБ от 15.10.2019 №994п,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по результатам рассмотрения заявления ООО «БАТТ» о действиях Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86) (далее также – Министерство) установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Согласно статье 18 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 11 Закона Республики Башкортостан от 23.12.2004 N 144-з «О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан» установлено, что заявку на получение права пользования участком недр местного значения заявитель подает в республиканский орган исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования.

Приказом Минэкологии РБ от 15.10.2019 N 994п утвержден Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Башкортостан (далее-Порядок).

Согласно пункту 2.1 Порядка, для получения права пользования участком недр, включенным в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявитель должен подать в Минэкологии РБ в составе заявки в том числе следующие документы и сведения:

- данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами: копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, с отметкой налогового органа о его принятии или с приложением квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности, заверенных в установленном порядке; справки из банковских учреждений об остатках денежных средств на счетах заявителя, полученные не ранее чем за 20 рабочих дней до даты подачи заявки; договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки (в случае проведения работ за счет привлеченных средств) (пп. 4);

В силу п. 2.8 Порядка, в случае подачи заявки на предоставление лицензии с нарушением установленных требований порядка, предусмотрен отказ в приеме заявки на получение права пользования участком недр для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений ОПИ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя.

Таким образом, исходя из буквального толкования указанных выше пунктов Порядка, не предусматриваются требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие у заявителя определенного объема денежных средств для выполнения работ по геологическому изучению территории.

09 сентября 2021 года ООО «БАТТ» подало в Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан заявку на получение права пользования недрами для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств на участке Башкирский – 2, МР в Краснокамском районе Республики Башкортостан.

Согласно письму Минэкологии по РБ направленному ООО «БАТТ» (исх.08/14065 от 13.09.2021) и ответу, представленному Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан на запрос Башкортостанского УФАС, причиной отказа в удовлетворении заявки на получение права пользования участком недр для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений ОПИ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств ООО «БАТТ» является отсутствие документов, установленных порядком. А именно:

- в представленных материалах ООО «БАТТ» отсутствуют документы, установленные пп. 4 пункта 2.1 настоящего Порядка (данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намеченным использованием недрами; «договор займа или кредита», вступившие в силу на дату подачи заявки (в случае проведения работ за счет привлеченных средств)).

Согласно представленным материалам остаток средств на момент подачи заявления у ООО «БАТТ» составил 373,17 руб., что не позволяет вести геологоразведочные работы, согласно предложениям заявителя по условиям пользования недрами.

- в представленных материалах ООО «БАТТ» отсутствуют данные подтверждающие наличие технических средств у компании либо у ее подрядчика для проведения работ по геологическому изучению территории, а именно отсутствуют копии технических паспортов транспортных средств. Установленные пп. 5 пунктом 2.1 настоящего Порядка (документы, подтверждающие наличие у заявителя или у привлекаемых им подрядных организаций технических средств, технологического оборудования и квалифицированных специалистов для

эффективного и безопасного ведения работ на участке недр) Приказа Минэкологии РБ от 15.10.2019 № 994п.

Как следует из представленных материалов, в соответствии с пп. 4 пункта 2.1 настоящего Порядка Обществом представлены следующие документы:

- 1 Копия бухгалтерской отчетности ООО «БАТТ» за 2020 г. на 12 л.;
- 2 Копия квитанции о приеме декларации на 1 л.;
- 3 Копия справки об остатке денежных средств на счету на 1 л.;
- 4 Копия рамочного договора №17-21, заключенного с ООО «Геотехнологии», на 1 л.;
- 5 Справка о наличии оборудования для проведения геологоразведочных работ ООО «Геотехнологии», подписанная директором и заверенная печатью общества на 1 л.

Подпунктом 3 пунктом 2.8 Порядка предусмотрено основание для отказа в приеме заявки на получение права пользования участком недр в том случае если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (пп. 3).

При этом, в Порядке не уточнена конкретная сумма средств, которая считается необходимой для эффективного и безопасного проведения работ.

Учитывая вышеизложенное, ООО «БАТТ» предоставило необходимый пакет документов для подтверждения наличия финансовой возможности. При этом как верно отмечено, прямой зависимости от определенного объема денежных средств действующим законодательством, равно как и документацией, не установлено.

Действия Министерства, выразившиеся в отказе в удовлетворении заявки ООО «БАТТ» ввиду отсутствия финансовой возможности могли привести к тому, что обществу создано дополнительное препятствие в возможности претендовать на получение права пользования недрами для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств на участке Башкирский – 2, МР в Краснокамском районе Республики Башкортостан, что, в свою очередь, могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с изложенным, в указанных выше действиях Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан по неправомерному отклонению заявки ООО «Батт» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан, выразившееся в отказе в удовлетворении заявки на получение права пользования участком недр для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений ОПИ за счет собственных (в том числе

привлеченных) средств по основанию, указанному выше, носят признаки ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, поскольку создают необоснованное преимущество иным хозяйствующим субъектам при осуществлении предпринимательской деятельности.

В соответствии с ч.1 ст.39.1 Закона о защите конкуренции целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона (далее - предупреждение).

В этой связи 08.12.2021 Башкортостанское УФАС России выдало Министерству природопользования и экологии Республики Башкортостан предупреждение №002/01/15-1721/2020 (исх.№9/14298) о необходимости прекратить действия (бездействия), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем, в том числе рассмотрения заявки ООО «БАТТ» на право пользования недрами для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя на участке Башкирский – 2 в муниципальном районе Краснокамский район Республики Башкортостан в соответствии с требованиями Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Башкортостан, утвержденного Приказом Минэкологии РБ от 15.10.2019 №994п (п.2).

В соответствии с выданным предупреждением Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан предупреждено о необходимости прекратить указанные действия (бездействие) в срок в течение тридцати рабочих дней со дня получения предупреждения, которое 08.12.2021 направлено в адрес Минэкологии РБ посредством электронной почты на адрес: ecology@bashkortostan.ru, 16.12.2021 предупреждение получено Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан. Срок исполнения данного предупреждения приходится на 03.02.2022.

Между тем в установленные сроки предупреждение №002/01/15-1721/2021 Минэкологии РБ не исполнено.

21.02.2022 Минэкологии РБ в адрес Управления направило письмо, которым сообщило, что ООО «БАТТ» обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением о признании незаконным решения Минэкологии РБ от 13.09.2021 №08/14065 об отказе в удовлетворении заявки ООО «БАТТ» на право пользования недрами для геологического изучения. Арбитражный суд Республики Башкортостан от 12.01.2022 по делу А07-27433/2021 вынес определение о прекращении производства в связи с отказом ООО «БАТТ» от заявленных требований, в связи с этим Минэкологии РБ считает нецелесообразным отзыв письма №08/14065 от 13.09.2021, указанный в п. 1 предупреждения №002/01/15-1721/2021.

Согласно ч.7, 8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Из аналитического отчета о состоянии конкуренции на рынке предоставления права пользования недрами для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя от 15.11.2022 следует, что действующим законодательством не определен круг лиц, которые вправе подать заявку на право пользования недрами для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя.

Таким образом, в рамках проведенного краткого обзора установлено, что рынок предоставления права на право пользования недрами для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя не является закрытым и ограниченным, следовательно, является конкурентным.

С учётом изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела приходит к выводу о наличии в действиях Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На рассмотрение дела, назначенное после принятия Комиссией заключения об обстоятельствах дела, от Минэкологии РБ поступило письменное пояснение о несогласии с обстоятельствами дела. Доводы, приведенные в указанном письменном пояснении, являются идентичными в сравнении с ранее представленными в

материалы дела письменными объяснениями, которым выше в настоящем решении уже дана оценка Комиссией.

В ходе рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства, факт допущенного Минэкологии РБ нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции является установленным.

Оснований, предусмотренных ст.48 Закона о защите конкуренции для прекращения рассмотрения дела, не установлено.

Пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренцию определено, что комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из письменных пояснений ООО «БАТТ», данное общество на момент рассмотрения настоящего дела не заинтересовано в осуществлении своей хозяйственной деятельности на указанном выше участке. В связи с чем, Комиссия принимает решение не выдавать Минэкологии РБ обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1 – 3 ст.41, ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1 Признать в действиях Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 86) нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2 Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». От 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлены.

3 Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4 Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии

Члены комиссии