

В Управление ФАС г. Москвы
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.
4/1

Заявитель:

ООО «СЕРВИС-КОМФОРТ»
ИНН/КПП: 7716946472/771601001
Юридический адрес: 129327, г.Москва, ул.
Коминтерна, д.20/2, эт.1 пом. 1 ком. 3 рм 10А
Тел. +7(916) 154-18-63

Заказчик:

АО «ОЭК»
ОГРН:1057746394155
ИНН:7720522853
Адрес: Москва, Раушская наб., дом 8

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА,
ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

Заказчик: Акционерное общество «Объединенная Энергетическая Компания»
Юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская набережная, д. 8
Почтовый адрес: 115035, г. Москва, р-н Замоскворечье, наб. Раушская, д. 8
Телефон: +7 (495) 6579708
Контактное лицо:
Адрес электронной почты: zakupki@uneco.ru

Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «СЕРВИС-КОМФОРТ»
Юридический адрес:129327, г.Москва, ул. Коминтерна, д.20/2, эт.1 пом. 1 ком. 3 рм 10А
Почтовый адрес: 129327, г.Москва, ул. Коминтерна, д.20/2, эт.1 пом. 1 ком. 3 рм 10А
E-mail: Comfort.ser@yandex.ru
Номер контактного телефона: +7(916) 154-18-63
Контактное лицо:

Реестровый номер извещения: № 32009833155

Дата и время начала/окончания подачи документации на участие
в закупочной процедуре: 22.12.2020 г. – 12.01.2021 г. в 10:00 МСК
Наименование работ: Уборка производственных и офисных помещений
Официальный сайт: www.zakupki.gov.ru
Обжалуемые действия:

- Нарушение Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Московское УФАС
Рег. номер 1621/21
зарегистрирован 13.01.2021



Доводы жалобы:

ООО «СЕРВИС-КОМФОРТ» была рассмотрена заявка на участие в электронном аукционе по уборке производственных и офисных помещений на объекте Акционерного общества «Объединенная энергетическая компания».

По результатам рассмотрения заявки, Подателем настоящей жалобы были выявлены нарушения, ущемляющие права участников электронного аукциона, что заключается в следующем.

22.12.2020 г. в 16:30:24 ч. (в конце рабочего дня) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона.

В силу части ч.19 статьи 3.2 ФЗ №223, Конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

Установлено, что извещение о закупке размещено в ЕИС Заказчиком 22.12.2020 г. в 16:30:24 ч. Дата и время начала подачи заявок установлено 22.12.2020 г. в 16:30:24 ч., дата и время окончания подачи заявок установлено 12.01.2021 в 10:00 ч.

Согласно статье 112 ТК РФ в 2021 г. нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются - 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы и 7 января - Рождество Христово.

Из вышеуказанного следует, что осуществить подачу заявок, можно было только в рабочие дни с 22.12.2020 г. по 30.12.2020 г. (31.12. был сокращенным предпраздничным днем), а также в период с 11.01.2021 г. по 12.01.2021 г. При этом надо учитывать, что в организациях существует рабочее и нерабочее время.

Нарушение заключается в том, что участнику закупки (если не брать в расчет праздничные дни) дается 23 дня (начиная с 22.12.2020 года по 12.01.2021 года), тогда как фактически участнику на подачу заявки было предоставлено 10 дней, таким образом, участник был лишен возможности на рассмотрение заявки в промежутке с 31.12.2020 г. по 10.01.2021 года, поскольку указанные дни являлись выходными вследствие новогодних праздников.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса РФ (далее – Кодекс) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 Кодекса).

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (статья 194 Кодекса).

Законодатель не указал, что названные дни должны быть рабочими, и не определил порядок исчисления такого срока, однако оценка соблюдения этого срока должна производиться исходя из цели его установления направленной, в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Потенциальным участникам аукциона срока, установленного Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, определенного законодателем как минимальный срок для подачи заявок, фактически было предоставлено около 10-ти из 22 дней с момента размещения закупки.

Между тем основной срок подачи заявок на участие в аукционах в электронной форме приходился на праздничные выходные дни и нерабочее время. При таких обстоятельствах, Заказчик заведомо исключил из числа участников аукционов всех потенциальных поставщиков, которые могли рассмотреть заявку в вышеуказанном промежутке.

Установление заведомо неисполнимых для неопределенного круга лиц условий в отношении открытого аукциона, проводимого в электронной форме на поставку продуктов питания для нужд Заказчика в виде определения основного срока подачи заявок в выходные и праздничные дни, свидетельствует о нарушении Заказчиком положений Федерального закона №223-ФЗ, который был принят для достижения общественно полезных целей, в том числе для обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения закупок.

Из вышеуказанного участник приходит к выводу, что своими действиями, выразившимися в ненадлежащем установлении срока (сокращении срока) для подачи заявок на участие в аукционе, Заказчик нарушил требования статьи 3.4. Федерального закона №223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с п. 2. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 3.35 Приказа ФАС от 14.11.2007 г. № 379 об утверждении Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в случаях, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения проверки в действиях (бездействии) Заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, Комиссия выдает предписание об устранении таких нарушений.

Кроме того, следует обратить внимание на количество участников, подавших заявку на данный конкурс.

На основании изложенного и в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, № 135-ФЗ, №ФЗ-223 и иными нормативно-правовыми актами,

ПРОСИМ:

- Провести проверку изложенных фактов;
- Выдать предписание об устранении нарушений законодательства;
- Обязать Заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок;
- Приостановить размещение указанного заказа в части заключения договора (контракта) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия решения о назначении генерального директора.

Генеральный директор _____



Общество с ограниченной ответственностью
«Сервис-Комфорт»

ПРИКАЗ № 1

**«О вступлении в должность
Генерального директора и возложение
обязанностей главного бухгалтера»**


город Москва

«31» марта 2020г.

1. Я, Матвеев Вадим Альбертович, 20.07.1977г.р., гражданин РФ, паспорт 45 02 372102, выдан: 12.04.2002г. ОВД "Люблино" гор. Москвы, код подразделения 772-103, зарегистрирован по адресу: 109387, г. Москва, ул. Краснодарская, дом 12, кв. 54 во исполнение решения №1 единственного учредителя ООО «Сервис-Комфорт» от «24» марта 2020 года вступаю в должность Генерального директора ООО «Сервис-Комфорт» с «31» марта 2020г.
2. В связи с отсутствием должности главного бухгалтера обязанности по ведению бухгалтерского учета и отчетности возлагаю на себя.

Генеральный директор
ООО «Сервис-Комфорт»
Матвеев Вадим Альбертович



 (подпись)

