

Заявитель:

ООО «Объединенные кондитеры»
<...>

Ответчики:

ФКУ «Исправительная колония №
13» Управления Федеральной
службы исполнения наказания по
Республике Башкортостан
<...>

ООО «АГРОГРУПП-ЛИПЕЦК»
<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № А-38/16-18

Резолютивная часть решения оглашена: 01.08.2018

В полном объеме решение изготовлено: 15.08.2018 г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

<...> – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

<...> – ведущий – специалист- специалист отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя:

о: ООО «Объединенные кондитеры»- ходатайство о рассмотрении дела без их участия (от 01.08.2018 вх.№ 10955);

от ответчиков:

от Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 13» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Башкортостан – <...> по доверенности от 01.08.2018 № <...>; <...> по доверенности от 01.08.2018 № <...>.

от: ООО «АГРОГРУПП-ЛИПЕЦК» - не явились.

рассмотрев дело № А-38/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 13» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Башкортостан (<...>), Обществом с ограниченной ответственностью «АГРОГРУПП-ЛИПЕЦК» (<...>) части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения, направленное на умышленный обход конкурентных процедур,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило заявление ООО «Объединенные кондитеры» от 20.06.2018 вх. № 8954, перенаправленное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области, содержащая сведения о возможном нарушении антимонопольного законодательства.

На основании представленных документов и сведений Приказом Управления от 03.07.2018 №250 возбуждено дело №А-38/16-18 в отношении Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 13» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Башкортостан (<...>), Общества с ограниченной ответственностью «АГРОГРУПП-ЛИПЕЦК» (<...>) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе отношения, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти.

Законом о защите конкуренции, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными

действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7);

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию «вред конкуренции».

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции, ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4).

В силу ст.16 Закона о защите конкуренции установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в публичной сфере. Данный запрет преследует цель предотвращения административного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных полномочий, в том числе путем соглашений с хозяйствующими субъектами.

По смыслу ст.16 Закона о защите конкуренции в предмет доказывания по делу о нарушении антимонопольного законодательства входит установление следующих обстоятельств: обстоятельства заключения антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами и государственными органами, то есть достижения соответствующей письменной или устной договоренности.

Такая договоренность характеризуется следующими признаками: принятие на себя каждой из сторон соглашения обязанности совершать определенные действия или воздерживаться от их совершения, наличие в соглашении плана (сценария) поведения его участников, что позволяет одному участнику соглашения с высокой точностью прогнозировать поведение других.

Обстоятельства наличия соответствующих антиконкурентных последствий, которые выражаются в том, что заключенное соглашение приводит к ограничению доступа на товарные рынки и устранению с них хозяйствующих субъектов.

Для применения ст.16 Закона о защите конкуренции необходимо установление предусмотренной данной статьей специального материального состава, обязательным элементом которого будет являться наличие соглашения и антиконкурентных последствий в совокупности.

Положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям названного Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального законодательства о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к

необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участников в деле, изучив представленные документы и сведения, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

04.05.2018 г. ФКУ «ИК № 13» на интернет сайте zakupki.gov.ru размещено три (3) извещения о проведении электронных торгов (закупка у единственного поставщика) на поставку «Галет простых из муки пшеничной первого сорта (упакованные по 200 грамм)» с номерами закупок:

- 0301100002218000021, время размещения 17:13, начальная (максимальная) цена контракта – 70 000 (семьдесят тысяч) рублей 00 копеек;
- 0301100002218000023, время размещения 17:15, начальная (максимальная) цена контракта – 408 000 (четыреста восемь тысяч) рублей 00 копеек;
- 0301100002218000029, время размещения 17:52, начальная (максимальная) цена контракта – 138 572 (сто тридцать восемь тысяч) рублей 00 копеек;

Кроме того, 07.05.2018 ФКУ «ИК № 13» на интернет сайте zakupki.gov.ru было размещено четыре (4) извещения о проведении электронных торгов (закупка у единственного поставщика) предметом закупки которых выступала поставка «Галет простых из муки пшеничной первого сорта (упакованные по 200 грамм)» с номерами закупок:

- 0301100002218000040, время размещения 09:17, начальная (максимальная) цена контракта – 560 000 (пятьсот шестьдесят тысяч) рублей 00 копеек;
- 0301100002218000043, время размещения 09:27, начальная (максимальная) цена контракта – 70 000 (семьдесят тысяч) рублей 00 копеек;
- 0301100002218000045, время размещения 09:32, начальная (максимальная) цена контракта – 70 000 (семьдесят тысяч) рублей 00 копеек;
- 0301100002218000056, время размещения 09:49, начальная (максимальная) цена контракта – 70 000 (семьдесят тысяч) рублей 00 копеек;

После размещения вышеуказанных извещений о проведении закупки, каждая из всех указанных закупок была переведена со стадии «подача заявок» на стадию «закупка завершена».

Победителем всех вышеуказанных закупок признано - ООО «АгроГрупп-Липецк».

Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 13» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Башкортостан (<...>) 10.05.2018 заключено семь государственных контрактов с единственным поставщиком Обществом с ограниченной ответственностью «АгроГрупп-Липецк» (<...>) (далее – ООО «АгроГрупп-Липецк») на поставку «Галет простых из муки пшеничной первого сорта (упакованные по 200 грамм)» на основании п. 12 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Как следует из п. 5.1 всех вышеуказанных государственных контрактов поставщик - ООО «АгроГрупп-Липецк» обязуется провести отгрузку товара в адрес государственного заказчика - ФКУ «ИК № 13» в место, сроки и в количестве указанном в приложении № 1 к контракту собственным или привлеченным транспортом за счет поставщика.

Во всех семи (7) приложениях № 1 к вышеуказанным государственным контрактам от 10.05.2018 в п. 3 указано, что поставка производится партией до 10.05.2018 за счет средств поставщика ООО «АгроГрупп-Липецк» на склад заказчика ФКУ «ИК № 13» по адресу: <...>.

Вместе с тем, факт достижения заключения соглашения между ФКУ «ИК № 13» и ООО «АгроГрупп-Липецк» не установлен.

Таким образом, основываясь на материалах дела, Комиссия Башкортостанского УФАС приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ФКУ «ИК № 13» и ООО «АгроГрупп-Липецк» признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает дело о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, а также учитывая, что нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» носят упреждающий характер, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями. 1 – 4 статьи 41, статьей 48, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 13» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Башкортостан (<...>) и Общества с ограниченной ответственностью «АГРОГРУПП-ЛИПЕЦК» (<...>) прекратить в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.