



02
Ассоциация «СРО в сфере охранной деятельности по Северо-Западу»
«Содружество»

«Охранное предприятие «БАЛТИЕЦ»

ЛИЦЕНЗИЯ ЧО № 033147

Тел./ факс: 655-01-57

E-mail : baltir@vandex.ru, сайт: www.baltir.ru

ИНН 7816146085 КПП 781401001

197342, г.Санкт-Петербург, ул.Сердобольская, д.64, литера К,
помещ. 3-Н, 12-Н офис. 513 Р/сч 40702810055040004602 ПАО «Сбербанк России»
г.Санкт-Петербург БИК 044030653 К/сч 30101810500000000653
ОГРН 1027807982927

Исх. № 03 от 22.12.2021 г.

В Управление федеральной антимонопольной
Службы по городу Санкт-Петербургу
Линия 4-я В.О., д.13, лит.А
Г.Санкт-Петербург, 199004

Эгипт

Жалоба на действия Заказчика

Участник размещения Заказа (заявитель): ООО «Охранное предприятие «Балтиец»
Место нахождения и почтовый адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д.64,
литера К, пом. 3-Н, 12-Н, офис 513
Генеральный директор Помазанов Николай Петрович
Адрес электронной почты: info@orbaltir.ru
Тел. 8 (812) 655-01-57, 8 (921) 315-33-48

Заказчик:

Акционерное общество «Метрострой Северной Столицы» (АО «Метрострой Северной
Столицы»)
196247, Российская Федерация, г. Санкт Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер
А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21
Адрес электронной почты: maria.liubimkina@metrostr.ru
Конт. Лицо: Любимкина Мария
Тел.: +7 951 780 52 00

Номер извещения в ЕИС: № 32110795775

СПб УФАС России
№ 40566-ЭП/21
от 23.12.2021



Жалоба на положения документации о закупке

1. Наименование закупки: Оказание услуг по охране объектов АО «Метрострой Северной Столицы»
2. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 08.11.2021 г.
3. Обжалуемые действия комиссии заказчика: положения документации

Считаем, что Заказчик нарушил ряд положений Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

В соответствии с пунктом 26 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ:

26.	<p>Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки и определения победителя процедуры закупки</p>	<p>Критерий №1 – Цена договора – Значимость критерия 70%; Критерий №2 – Квалификация участника процедуры закупки - Значимость критерия 30%.</p> <p>Подкритерий (показатель) 1 «Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема - по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов)», коэффициент значимости – 0.7 Подкритерий (показатель) 2 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами – обеспеченность участника транспортными средствами, необходимыми для оказания услуг», коэффициент значимости – 0.3</p> <p>1. Порядок оценки заявок по критерию «Цена договора» Рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по данному критерию определяется по формуле: $R_{ci} = C_{min} / C_i * 70$ где: R_{ci} – рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по критерию «Цена договора»; C_{min} – минимальная предложенная цена среди заявок, поступивших от участников; C_i – цена договора по i-ой заявке.</p> <p>2. Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника процедуры закупки»:</p> <table border="1" data-bbox="518 1041 1500 1713"> <thead> <tr> <th>№ п/п</th> <th>Наименование подкритерия (показателя), его значимость</th> <th>Баллы</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2.1</td> <td>Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема – по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов)</td> <td>Расчет количества баллов по показателю 2.1 производится по следующей формуле: $C1 = V_i / V_{max} * 0,70 * 100$, где: – C1 – балльная оценка для i-го участника. – Vmax – максимальное количество объектов охраны из предложенных участниками закупки; – Vi – количество объектов охраны представленных участником закупки, заявка (предложение) которого оценивается; 0,70 – коэффициент значимости подкритерия.</td> </tr> </tbody> </table> <p>По настоящему подкритерию баллы присваиваются при предоставлении участником договоров с указанием вида и количества объектов охраны, заключенных начиная с 2018 года (либо со сроком оказания услуг с 2018г.), по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов). Опыт участника по показателю 2.1. подтверждается нижеперечисленными документами: - копия контракта/договора в полном объеме со всеми приложениями и дополнениями (изменениями) с указанием вида объектов охраны (обязательно</p>	№ п/п	Наименование подкритерия (показателя), его значимость	Баллы	2.1	Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема – по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов)	Расчет количества баллов по показателю 2.1 производится по следующей формуле: $C1 = V_i / V_{max} * 0,70 * 100$, где: – C1 – балльная оценка для i-го участника. – Vmax – максимальное количество объектов охраны из предложенных участниками закупки; – Vi – количество объектов охраны представленных участником закупки, заявка (предложение) которого оценивается; 0,70 – коэффициент значимости подкритерия.
№ п/п	Наименование подкритерия (показателя), его значимость	Баллы						
2.1	Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема – по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов)	Расчет количества баллов по показателю 2.1 производится по следующей формуле: $C1 = V_i / V_{max} * 0,70 * 100$, где: – C1 – балльная оценка для i-го участника. – Vmax – максимальное количество объектов охраны из предложенных участниками закупки; – Vi – количество объектов охраны представленных участником закупки, заявка (предложение) которого оценивается; 0,70 – коэффициент значимости подкритерия.						

наличие в договоре/контракте идентифицирующих признаков объекта охраны (как административно-производственного объекта), количество объектов охраны, с приложением копий актов сдачи-приемки оказанных услуг по соответствующему контракту/договору или их этапам. Акты сдачи-приемки оказанных услуг должны быть последовательно приложены к каждому контракту/договору;

- копиями документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Договорами (контрактами), подтверждающими опыт участника по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов) будут считаться договоры (контракты), заключенные с 2018 года (либо со сроком оказания услуг с 2018г.) и исполненные участником закупки по день подачи заявки включительно.

Если договор (контракт) и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений о квалификации участников (Форма 4), представленной в документации, указать реестровый номер договора (контракта) в ЕИС и разместить «кликабельную» ссылку.

При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора (контракта) в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

В случае предоставления участником договоров/контрактов и (или) документов, подтверждающих их исполнение, подписанных электронной подписью, участник в составе заявки должен предоставить документы в неизменном виде, т.е. в том виде, в котором они были выгружены из баз данных/программ/информационных систем, с помощью которых организовано подписание документов электронной подписью. Не допускается любое изменение прилагаемых в заявке документов, наименования файлов, объединение/разделение/любые формы редактирования файлов.

Вместе с документами, подписанными электронной подписью, участник предоставляет файлы электронных подписей Сторон, подписавших электронной подписью документ, а также иные документы, необходимые для проведения проверки достоверности документов, подписанных электронной подписью.

В случае если проверка электронной подписи и документа, подписанного такой подписью, не может быть проведена средствами проверки электронной подписи на общероссийском ресурсе Электронного правительства Госуслуги в общедоступном разделе «Проверка подлинности ЭП»: <https://15.gosuslugi.ru/pgu/eds>, участник предоставляет развернутое описание процедуры проверки электронной подписи и документа, подписанного такой подписью, а также предоставляет ссылку на информационный ресурс, позволяющий осуществить такую проверку, учетные данные необходимые для получения доступа к ресурсу, а также иные документы/сведения и информацию, необходимые для проведения проверки (в случае если такие ссылка и данные являются необходимыми для проведения проверки).

В случае предоставления участником документов, подписанных электронной подписью, с нарушением вышеизложенных правил, в связи, с которыми проверка электронной подписи и (или) документа, подписанного электронной подписью, становится невозможна, такой договор не принимается к оценке по критерию.

Участник может удалить из копии контракта/договора информацию,

составляющую коммерческую тайну, в указанном случае исполнение контракта/договора подтверждается подписанным сторонами актом оказанных услуг, или иным аналогичным документом, подписанным сторонами, из которых однозначно следует информация о полном исполнении контракта/договора. Удаление сведений о сторонах контракта/договора недопустимо.

В подтверждение опыта участника по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов), по показателю 2.1. участник в Форме сведений о квалификации участников (Форма 4) указывает количество административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов), за период, начиная с 2018 года, и реквизиты контрактов/договоров, где указанные объекты поименованы.

В случае непредставления договоров по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов) / отсутствия возможности идентифицировать объект охраны как административно-производственный объект / не указания реестрового номера договора в ЕИС, либо представления договора без актов оказанных услуг, или иных данных, необходимых для оценки, баллы по данному подкритерию критерию не начисляются, участнику присваивается 0 баллов.

№ п/п	Наименование подкритерия (показателя), его значимость	Баллы
2.2	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами – обеспеченность участника транспортными средствами, необходимыми для оказания услуг.	<p>Расчет количества баллов по показателю 2.2. производится по следующей формуле: $C2 = \frac{Si}{S_{max}} \cdot S_{пред} \cdot 0,30 \cdot 100$ где: – $C2$ – бальная оценка для i-го участника. – S_{max} – максимальное количество транспортных средств у участника закупки из предложенных участниками закупки; – $S_{пред}$ – предельно необходимое заказчику значение характеристик равно 10 транспортным средствам. Применяется вместо S_{max} при подтверждении одним из участников закупки наличия транспортных средств 10 и более. При оценке заявок участникам закупки, сделавшим предложение 10 и более транспортных средств, присваивается максимальное значение 30 баллов. – Si – количество транспортных средств у участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; 0,30 – коэффициент значимости подкритерия.</p>

Оценивается обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника собственных или арендованных транспортных средств, необходимых для оказания услуг.

Для подтверждения наличия материально-технических ресурсов участник предоставляет: копии инвентарных карточек учета объектов основных средств или копии договоров купли-продажи, копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов и/или товарно-транспортных накладных, подтверждающих факт передачи транспортного средства участнику закупки или копии иных документов, подтверждающих факт наличия транспортных средств у участника закупки на ином законном основании.

Данные о наличии у участников транспортных средств предоставляются в Форме сведений о квалификации участников (Форма 4) с приложением подтверждающих документов.

При непредоставлении/неполном предоставлении сведений, документов или иных данных, необходимых для оценки, баллы по данному подкритерию критерию не начисляются, участнику присваивается 0 баллов.

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. В случае, если показатели данного критерия установлены, сумма максимальных значений всех показателей указанного критерия должна составлять 100 баллов.

Непредоставление в составе заявки на участие в процедуре сведений и документов для оценки заявок по любому из подкритериев критерия «Квалификация участника процедуры закупки» не является основанием для отказа в допуске к участию в процедуре закупке.

В случае отсутствия у участника процедуры закупки соответствующей информации по показателю, заявке участника присваивается 0 баллов. Также 0 баллов присваивается заявке участника процедуры закупки, предоставившему информацию о показателях в заявке на участие в запросе предложений, но не предоставившему подтверждающие документы.

Суммарный балл, присуждаемый i -ой заявке по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» определяется по формуле:

$$СБ\ i = Бк_{i1} + Бк_{i2}$$

Где- СБ i – суммарный балл i -ой заявки,
 $Бк_{i1}, \dots, Бк_{in}$ – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в закупке по каждому подкритерию (показателю)

Итоговый рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по данному критерию определяется по формуле: $Rk\ i = СБ\ i \times 0,3$.

Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в настоящей документации запроса предложений.

Заявке на участие в процедуре закупки, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. В порядке убывания итоговых рейтингов, заявкам на участие в процедуре закупки присваиваются соответствующие порядковые номера – второй, третий и т.д.

		<p><i>Победителем запроса предложений признается участник процедуры закупки, заявке которого присвоен первый номер.</i></p> <p><i>В случае равенства итоговых рейтингов предпочтение отдается заявке на участие в закупочной процедуре, которая была зарегистрирована на ЭТП раньше остальных.</i></p>
--	--	--

По критерию №2 «Квалификация участника процедуры закупки» использован подкритерий «Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема - по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов)» в соответствии с которым баллы начисляются при предоставлении договоров по обеспечению охраны административно-производственных объектов (за исключением линейных объектов).

Заказчик в случае отсутствия возможности идентифицировать объект охраны в предоставленных договорах как административно-производственный объект баллы по данному подкритерию не начисляет, и участнику присваивается 0 баллов.

Заказчик в документации не привел определение таких понятий как «административно-производственный объект» и «линейный объект», а также не сформулировал, каким образом собирается идентифицировать объекты охраны как административно-производственный и не линейный. Соответственно у участников нет возможности определить какие выполненные договора по охране подходят под требования Заказчика, а какие не подходят, соответственно у Заказчика отсутствует возможность сделать наилучший выбор.

Мы можем только предположить, что Заказчик использовал определения из Системы Нормативных документов в строительстве:

- Административные объекты - офисы, деловые центры, типографии, почта,
- Производственные объекты - заводы, цеха, станции, тепловые пункты, депо, гаражи, ремонтно-механические мастерские, склады, АЗС, СТО.
- Линейные объекты - градостроительным законодательством линейные объекты выделяются в качестве отдельного вида строительных объектов ввиду их специфики. В соответствии с частью 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) линейные объекты - это линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Исходя из сделанных выше предположений делаем вывод, что Заказчик необоснованно ограничил круг охраняемых объектов, опыт охраны которых Исполнитель мог бы использовать для подтверждения своей компетенции.

В частности, договора по охране учебных и научных организаций (объектов) Заказчик не засчитывает, но у ООО «ОП «Балтиец» есть значительный опыт по охране учебных и научных объектов, требования к охране которых регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006". Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)".

Сами договора по охране учебных заведений предполагают объем и сложность охранных услуг сопоставимый с требуемым Заказчиком, в частности, в каждом из договоров на охрану учебных объектов в обязательном порядке указывается обязательное наличие у исполнителя пунктов лицензий на охранную деятельность, которые так же требуются Заказчиком, а именно:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении (за исключением объектов, указанных в п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 2487-1));
- охрана объектов и (или) имущества на них, с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием мер реагирования на их сигнальную информацию;

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, указанных в п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ N 2487-1;
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона РФ N 2487-1.

С точки зрения сложности для охраны учебных и научных заведений у Исполнителя требуется наличие собственной группы быстрого реагирования вооруженной служебным оружием прибывающей на объект охраны в случае опасности, что так же требуется Заказчиком по рассматриваемому запросу предложений. Таким образом наша компания не имеет возможности реализовать весь имеющийся опыт в охранной деятельности характер и сложность которого совпадает с требуемым Заказчиком, что не дает Заказчику сделать лучший выбор исполнителя.

Кроме того, считаем, что Заказчик установил избыточные требования, а именно:

Если договор (контракт) и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений о квалификации участников (Форма 4), представленной в документации, указать реестровый номер договора (контракта) в ЕИС и разместить «кликабельную» ссылку.

Наличие реестрового номера договора (контракта) дает возможность Заказчику проверить достоверность информации без использования «кликабельной» ссылки. Данная ссылка может быть рабочей (кликабельной) при использовании программных продуктов Исполнителя и не рабочей (не кликабельной) при использовании программных продуктов Заказчика, что может быть поводом для отклонения контрактов с указанным реестровым номером не работающей (не кликабельной) ссылкой. Таким образом, требование подтверждения имеющегося у Исполнителя опыта охранных услуг является избыточным и может послужить необоснованной причиной отклонения договоров (контрактов).

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке,
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки,
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Приложение:

Документы о полномочиях лица подписавшего жалобу:

- Решение о назначении генерального директора ООО «Охранное предприятие «Балтиец».
- Информация о контрактах выполненных ООО «ОП «Балтиец» в период с 2018 по 2020 г. по охране учебных и научных объектов.

С уважением,

Генеральный директор ООО «ОП «Балтиец»

Помазанов Н.П.

