

Дата: 23.12.2021
Исх. №: 23/12

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Заказчик: АО «ГОЗНАК»
Контактное лицо: Колчев А.А.
ИНН: 7813252159, ОГРН: 1167847225281
Место нахождения: 197046, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
ТЕР ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ КРЕПОСТЬ, Д. 3, ЛИТЕР Г
Почтовый адрес: 197046, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
ТЕР ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ КРЕПОСТЬ, Д. 3, ЛИТЕР Г
Электронная почта: Kolchev_a_a@goznak.ru
Телефон: +7 812 3241400 доб. 1492

Заявитель: ООО «ЭКССКОМ»
Почтовый адрес: 127591, Г.Москва, ВН.ТЕР.Г.
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ВОСТОЧНОЕ ДЕГУНИНО,
УЛ 800-ЛЕТИЯ МОСКВЫ, Д. 30, КВ. 84
ИНН: 5047225697, ОГРН: 1195081028405

Представитель по доверенности: Балдаев Камиль Расулович
89198316006
d.esayan@dvkpravo.ru

Извещение №: 32110953441

Наименование закупки: Техническое обслуживание систем водоснабжения, теплоснабжения, отопления
ЖАЛОБА
на документацию электронного аукциона.

Заказчиком размещен конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание и текущий ремонт систем электроснабжения и электрооборудования.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ участники закупок должны исходить из следующего: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для

своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т. ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно составлена документация. А именно допущены нарушения:

1. Заказчиком установлены неправомерные требования к персоналу.

В разделе 5 «Техническая часть» в части 7 «Требования к персоналу» (стр. 74) Заказчиком установлено требование Иногородние граждане, прибывшие в Санкт-Петербург для трудоустройства и осуществления своей деятельности на территории г. Санкт-Петербурга на срок более 90 суток, должны иметь временную регистрацию в Санкт-Петербурге. Не допускается привлечение к работе иностранных граждан без письменного согласования с Заказчиком и соблюдения требований действующего законодательства.

Данным требованием Заказчик нарушил основополагающий конституционный принцип РФ, гласящий, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Установив данное требование, Заказчик возвысил труд граждан, имеющих регистрацию в городе Санкт-Петербурге, перед гражданами, у которых данная регистрация отсутствует. Вводя такие ограничения для граждан, Заказчик ограничивает конкуренцию не только между участниками закупок, но также между гражданами РФ и иностранными гражданами, при этом допуская грубые нарушения конституционных принципов о труде и свободе «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию»; «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».

2. Заказчиком установлены незаконные требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам запасных принадлежностей (товаров, материалов), размеров и иных показателей, связанных с определением соответствия запасных принадлежностей (товаров, материалов) необходимым для производства работ потребностям заказчика.

В образцах форм для заполнения форма 1 «техническое предложение» (стр. 28) Заказчик требует описание участниками закупки запасных принадлежностей по требованиям к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам запасных принадлежностей (товаров, материалов), размеров и иных показателей, связанных с определением соответствия запасных принадлежностей (товаров, материалов) необходимым для производства работ потребностям заказчика осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в документации.

Данные требования не имеют отношения к предмету закупки, которая звучит, как техническое обслуживание и текущий ремонт систем электроснабжения и электрооборудования. По своей сути, данная закупка представляет собой оказание услуг по обслуживанию и ремонту. Заказчик же в документации устанавливает требования, связанные с описанием принадлежностей, которые будут использоваться участником закупки при исполнении обязательств по Договору. Установление требований к товарам, с помощью которых будут оказываться услуги, не имеет за

собой каких-либо разумных оснований, так как данные действия противоречат наименованию и предмету закупки.

Кроме этого, Заказчиком в приложении № 7 к технической части в пункте требуемое значение параметра (показателя) товара установлены технические характеристики товара. Данные требования к техническим характеристикам товара противоречат себе, так как правильное заполнение заявки на участие по этому требованию невозможно, и установлено лишь в целях ограничения конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика, установившего неправомерные требования в Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, а также нарушает основополагающие принципы Конституции РФ.

Кроме того, проектом контракта не предусмотрена поставка вышеперечисленных товаров. Данные материалы используются при оказании услуг и не предусматривают поставку товара.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с Письмом ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» (далее – Письмо ФАС): «По мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если, в том числе: 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи; 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В соответствии с частью 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее – ГК РФ) стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами

(смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора. Однако, Заказчиком не предоставлено никаких сведений о том, что контракт заключенный по результатам электронного аукциона будет содержать в себе элементы различных видов договоров и является договором смешанного типа. Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается. Вместе с тем, ни положениями технического задания, ни условиями проекта контракта и документации об аукционе не предусмотрена поставка товара в рамках проводимой закупки, следовательно, требование о предоставлении сведений о конкретных показателях товаров является неправомерным.

Таким образом, действия Заказчиком ограничивают количество участников закупки и нарушают требования Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Приостановить стадию подписания контракта на время рассмотрения жалобы;
4. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий.

Приложения:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.
2. Копия доверенности представителя.

**Представитель
по доверенности**

Балдаев К.Р.