

Администрация города Ногинск  
Московской области

ул. 3 Интернационала, д. 32  
г. Ногинск, Ногинский р-н  
Московская область, 142400

Администрация Богородского г.о.  
Московской области

ул. Советская, д. 42  
г. Ногинск, Ногинский р-н  
Московская область, 142400

ООО УК «Партнер-Сервис»

ул. Воздушных Десантников, д. 28  
офис 6, г. Ногинск, Ногинский р-н  
Московская область, 142400

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 23 января 2019 г.  
В полном объеме решение изготовлено 06 февраля 2019 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/9-2018 в отношении Администрации города Ногинск Московской области, Администрации Богородского городского округа Московской области и Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Партнер-Сервис» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Администрации Богородского городского округа Московской области – <...>, по доверенности от 16.11.2018 № 209; от Администрации города Ногинск Московской области – <...>, по доверенности от 20.06.2018 № 7091/исх, и <...>, по доверенности от 26.10.2018 № 125/исх; <...> (водительское удостоверение) и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации),

### **УСТАНОВИЛА:**

Комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб, поданных в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняты решения по жалобам ООО «ПИК-Комфорт» (вх. № 14215) и ООО «УК Креатив Северо-Запад» (вх. № 14653), поданным на действия Администрации города Ногинска Московской области (далее – Администрация) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 110418/1055136/01 (далее – Конкурс).

В ходе рассмотрения имеющихся документов и материалов дела, установлено следующее.

Согласно доводам указанных жалоб, Администрация города Ногинск Московской области неправомерно отказала заявителям в допуске к участию в Конкурсе.

Решениями по указанным жалобам установлены обстоятельства, которые указывают на неправомерный отказ ООО «ПИК-Комфорт» и ООО «УК Креатив Северо-Запад» в допуске к участию в Конкурсе.

Всего на участие в Конкурсе было подано 4 заявки, 3 из которых отклонены Администрацией города Ногинск Московской области. Единственным участником Конкурса признано ООО УК «Партнер-сервис».

На рассмотрение указанных жалоб, в соответствии с требованиями части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, были затребованы все документы, составленные в ходе организации и проведения Конкурса. Однако, Администрацией города Ногинск Московской области законное требование антимонопольного органа не исполнено, поданные для участия в Конкурсе заявки на рассмотрение жалоб представлены не были.

В связи с непредставлением документов (заявок участников торгов) у Московского областного УФАС России возникли основания полагать, что действия Организатора торгов являются намеренным сокрытием информации и указывают на нарушения определения победителя торгов.

Администрации города Ногинск Московской области выдано предписание о повторном рассмотрении заявок, поданных на участие в Конкурсе, которое не было исполнено.

Совокупность указанных обстоятельств послужила основанием для возбуждения настоящего дела по признакам нарушения Администрацией

города Ногинск Московской области и ООО «УК Партнер-Сервис» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поскольку Администрация города Ногинск Московской области находится в стадии ликвидации, Московское областное УФАС России привлекло как ответчика по делу правопреемника – Администрацию Богородского городского округа Московской области (далее – Администрация).

Представитель Администрации города Ногинска Московской области наличие антиконкурентного соглашения отрицал, а отказ от исполнения предписания мотивировал наличием уже заключенных договоров по итогам торгов.

Согласно позиции представителя Администрации каких-либо соглашений или согласованных действий, направленных на победу ООО «УК Партнер-Сервис» в Конкурсе, совершено не было. Вероятно, допущенные при проведении Конкурса ошибки со стороны Администрации города Ногинск Московской области не могут быть устранены Администрацией, а неисполнение предписания со стороны Администрации города Ногинск Московской области, как указано в письменных пояснениях, связаны с уже заключенными по итогам Конкурса договорами.

Представитель ООО «УК Партнер-Сервис» также заявил об отсутствии каких-либо договоренностей с Администрацией.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства и заслушав доводы представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

Решениями по жалобам ООО «ПИК-Комфорт» (вх. № 14215) и ООО «УК Креатив Северо-Запад» (вх. № 14653) установлен факт нарушения Администрацией города Ногинск Московской области порядка рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе.

Комиссией проанализированы все конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, проведенные на территории городского округа Ногинск Московской области за период с 01.01.2017 по 31.08.2018.

Согласно представленным в материалы настоящего дела сведениям, всего проведено 53 Конкурса. В указанных торгах победителями признавались ООО «УК Полет», ООО «Мастер Дом», ООО «ЮИТ-Сервис», ООО «УК Жилфонд», ООО «Наш Дом» и ООО «УК Партнер-Сервис». По 21 конкурсу не было подано ни одной заявки. При этом ООО «УК Партнер-Сервис» признано победителем только по одному конкурсу (рассматриваемому в рамках настоящего дела).

Таким образом, основания полагать нарушение порядка допуска к участию в торгах систематичным нарушением, направленным на победу ООО «УК Партнер-Сервис», отсутствуют.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, отрицают наличие нарушений антимонопольного законодательства в части сговора в рассматриваемых Комиссией действиях.

Иных доказательств, указывающих на намеренное совершение Администрацией города Ногинска Московской области действий, направленных на победу ООО «Партнер-Сервис» в Конкурсе, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Основания, которые послужили причиной возбуждения настоящего дела, могут косвенно указывать на достижение устного соглашения между ответчиками, однако не являются достаточными для выводов о наличии такого соглашения.

Учитывая представление подлинников заявок участников Конкурса, явку представителя Администрации на рассмотрение дела, а также предоставление сведений по проведенным конкурсам по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами за период с 01.01.2017 по 31.08.2018, в действиях Администрации, Администрации Богородского городского округа Московской области и ООО УК «Партнер-Сервис» не усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения об осуществлении действий, направленных на победу ООО УК «Партнер-Сервис» в Конкурсе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации, Администрации Богородского городского округа Московской области и ООО УК «Партнер-Сервис» прекратить по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции,

в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.