



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
«Межрегиональная распределительная сетевая  
компания Урала»  
(ОАО «МРСК Урала»)

ИП Карякин Дмитрий Сергеевич

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3283/2021

г. Екатеринбург

20.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» \*
- заявителя в лице ИП Карякина Дмитрия Сергеевича \*
- заинтересованного лица ООО «Техносервис» \*

рассмотрев жалобу ИП Карякина Дмитрия Сергеевича с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по клининговому обслуживанию административно-производственных зданий филиала ОАО «МРСК Урала»-«Свердловэнерго» в 2022-2024 годах (извещение № 32110526933) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Карякина Дмитрия Сергеевича (вх. № 01-25248 от 13.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по клининговому обслуживанию административно-производственных зданий филиала ОАО «МРСК Урала»-«Свердловэнерго» в 2022-2024 годах (извещение № 32110526933), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» возражали по доводам жалобы ИП Карякина Дмитрия Сергеевича, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 25.06.2021 № 462) и размещенного в Единой информационной системе в версии 36 от 29.06.2021г.

04.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства № 32110526933 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг по клининговому обслуживанию административно-производственных зданий филиала ОАО «МРСК Урала»-«Свердловэнерго» в 2022-2024 годах.

26.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников от 26.08.2021 г. № 32110526933-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников от 26.08.2021 г. заявка участника закупки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича признана несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям:

По лоту № 1:

1. Участник № 690994

Причины отклонения:

– п. 6.2.3 (б), п. 6.4.2, п. 3.1.3 (а) раздела I Документации, п. 10 Информационной карты раздела

II Документации: в первой части заявки участник указал сведения о себе.

По лоту № 2:

1. Участник № 691027

Причины отклонения:

– п. 6.2.3 (б), п. 6.4.2, п. 3.1.3 (а) раздела I Документации, п. 10 Информационной карты раздела

II Документации: в первой части заявки участник указал сведения о себе.

По лоту № 6:

1. Участник № 691031

Причины отклонения:

– п. 6.2.3 (б), п. 6.4.2, п. 3.1.3 (а) раздела I Документации, п. 10 Информационной карты раздела

II Документации: в первой части заявки участник указал сведения о себе.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. а) п. 4.4.2. раздела 4.4. Положения о закупках участник закупки обязан: а) составлять заявку на участие в закупке по форме, установленной в документации о закупке. Из текста заявки должно ясно следовать, что ее подача является принятием (акцептом) всех условий Заказчика (Организатора закупки), предусмотренных в извещении о проведении закупки и (или) документации о закупке, в том числе согласием исполнять обязанности участника закупки при участии в закупке.

В соответствии с пп. е) п. 8.1.6.8. раздела 8.1.6. Положения о закупках в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется:

е) отклонение заявок, которые, по мнению членов Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке. При этом отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В соответствии с п. 3.1.2 закупочной документации участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА

УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.1.3 закупочной документации участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19.5 и ч. 21 ст. 3.4 223-ФЗ заявка участника состоит из двух частей и ценового предложения, при этом:

а) первая часть заявки содержит предложение в отношении предмета закупки (**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА И СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ, А ТАКЖЕ О СООТВЕТСТВИИ ЕГО ТРЕБОВАНИЯМ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ В СОСТАВЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ**)

В случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению.

б) вторая часть заявки содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 6.4.2 закупочной документации участник закупки должен принять во внимание, что в соответствии с ч. 21 ст. 3.4 закона 223-ФЗ **в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупке и (или) о ценовом предложении такая заявка подлежит отклонению.**

В Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации заказчиком установлены требования к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки:

1. В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить **в состав первой части заявки следующие сведения и документы:**

а) Техническое предложение (по установленной форме 1 в соответствии с приложением).

б) документы, указанные в Приложении № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

2. В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить **в состав второй части заявки следующие сведения и документы:**

2.1. Общие требования к заявке

Участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

а) Формы 3-5 по установленным в настоящей Документации формам (РАЗДЕЛ III Документации);

б) Устав в действующей редакции (для юридических лиц);

в) Документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени участника, за исключением случаев подписания заявки:

- индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

- лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо;

д) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В Приложении № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заказчиком установлены организационно-технические требования к Участникам закупки и перечень технических документов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что сведения об участнике и его ценовом предложении в составе первой части заявки не подлежат указанию.

При этом, Комиссией установлено, что в составе первой части заявки участника закупки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича были представлены:

1) Сведения о кадровых ресурсах;

2) Сведения о материально-технических ресурсах;

3) Сведения о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ИП Карякина Дмитрия Сергеевича правомерно признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям конкурсной документации, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Карякина Дмитрия Сергеевича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \*

Члены Комиссии \*

\*