



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод» имени  
Ф.Э. Дзержинского»  
\*

ООО «Промышленные Технологии»  
\*

Акционерное общество «Агентство по  
государственному заказу Республики  
Татарстан»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2966/2020

г. Екатеринбург

22.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: \*

\*,  
посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» – \*

– заявителя в лице ООО «Промышленные Технологии» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Промышленные Технологии» (141400, Московская обл., г. Химки, ул. Ленинградская, д. 18, пом. 001, каб. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Шоссе Восточное, д. 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку инструмента (извещение № 32009147555) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Промышленные Технологии» (вх. № 01-19217 от 13.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку инструмента (извещение № 32009147555), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что описание объекта закупки закупочной документации не соответствует требованиям Положения, Закона о закупках; также указывает, что заявка ООО «Промышленные Технологии» неправомерно отклонена закупочной комиссией, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» и размещенного в единой информационной системе в версии 30 от 07.02.2020.

14.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009147555 на поставку инструмента.

Начальная (максимальная) цена договора 500 000,00 (пятьсот тысяч) евро.

04 июня 2020 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № А-0517/2020/04.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки с идентификационным номером заявки 137737 отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9: в техническом предложении (форма 2) по позициям 71-73 к поставке предложена продукция производства WTO, что не соответствует требованиям технического задания. В соответствии с требованиями технического задания предложенная к поставке продукция должна быть производства Sandvik. Основание отклонения заявки указано в п. 4.13.12 (2) ДоЗ».

В силу ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 12.3.6 Положения документация о закупке должна содержать, в том числе:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 4.5.1 закупочной документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 2 к информационной карте.

В приложении № 2 к информационной карте закупочной документации установлено, что заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе, техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

В п. 7.2 закупочной документации установлена форма технического предложения, представляемая в составе заявки:

№	Наименование каждой единицы продукции	Наименование каждой единицы продукции, Тех. характеристики	Производитель	Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)
1.	ГНЕЗДО	360R-CA-28		
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
71.	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК2		
72.	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК3		
73.	ПАТРОН	48-F-40xМК4		
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

При этом заказчиком в Приложении № 2 «Техническое задание» к закупочной документации установлены следующие требования к поставляемому товару, в том числе:

Лот	Наименование продукции	Технические характеристики	Производитель	Код по ОКДП	Код по ОКВЭД	Ед. изм.	Кол-во
71	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК2	Sandvik	25.73.40	25.73	шт	1
72	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК3	Sandvik	25.73.40	25.73	шт	1
73	ПАТРОН	48-F-40xМК4	Sandvik	25.73.40	25.73	шт	1

*Замена на аналоги не допускается на основании п. 10.3.5 (1). ЕПоз ГК Ростех.*

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Промышленные Технологии» в составе заявки представлены следующие характеристики по поз. №№ 71 – 73 технического задания:

№	Наименование каждой единицы продукции	Наименование каждой единицы продукции, Тех. характеристики	Производитель	Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)
71.	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК2	WTO	Германия
72.	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК3	WTO	Германия
73.	ПАТРОН	48-F-40xМК4	WTO	Германия

Таким образом, участником закупки предложены к поставке товары производителя «WTO», что не отвечает требованиям Заказчика, так как установлено, что замена товаров на аналоги не допускается.

В силу п. 12.8.11 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(3) несоответствие предлагаемой продукции и / или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке.

Согласно п. 4.13.12 закупочной документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(2) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 13 информационной карты.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Промышленные Технологии» по основанию, указанному в протоколе № А-0517/2020/04 от 04.06.2020.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В силу п. 12.3.6 Положения документация о закупке должна содержать, в том числе:

(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости

использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 10.3.1 Положения требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме.

В соответствии с п. 10.3.4 Положения предмет закупки должен быть описан в извещении, документации о закупке в соответствии со следующими правилами:

(2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В п. 10.3.5 Положения также установлено, что если при проведении конкурентной закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев:

(1) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

В Приложении № 2 «Техническое задание» к закупочной документации установлены технические характеристики товаров, в том числе:

Лот	Наименование продукции	Технические характеристики	Производитель
71	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК2	Sandvik
72	ДЕРЖАТЕЛЬ ФОРМЫ	48-F-40xМК3	Sandvik
73	ПАТРОН	48-F-40xМК4	Sandvik

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что требование в отношении товарного знака установлено в соответствии с пп. 1 п. 10.3.5 Положения ввиду несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

Также Заказчиком в материалы дела представлено Заключение Главного инженера АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», в котором указано на необходимость использования заказчиком инструмента производителя «Sandvik», так как данный инструмент внесен в технологические процессы деталей и узлов цехов основного производства и использование эквивалентных товаров повлечет за собой сбой в процессе производства, а также рост количества бракованной продукции в цехах основного производства.

Кроме того, на заседание Комиссии представлена копия каталога продукции «Sandvik», содержащего в себе, в том числе, отвечающие требованиям Заказчика товары по поз. №№ 71 – 73.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что характеристики товаров по поз. №№ 71 – 73 установлены Заказчиком в соответствии с требованиями Положения, Закона о закупках, ввиду чего довод Заявителя в части ненадлежащего описания объекта закупки не находит своего подтверждения, доказательств обратного не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Промышленные Технологии» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*