

Московское областное УФАС  
Рег. номер 3625/23  
зарегистрирован 03.02.2023



**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская набережная, дом 44  
Адрес электронной почты: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «АЛЬЯНС ГРУПП», 143987,  
Московская область, г. Балашиха, мкр.  
Железнодорожный, ул. Советская, дом 50, каб. 203

**Представитель заявителя по доверенности:** Ветюгов  
Роман Сергеевич, действующий на основании  
доверенности № 1 от 26 декабря 2022 г.

**Тел.:** +7-985-966-48-96, адрес электронной почты:  
[urist@a-cab.ru](mailto:urist@a-cab.ru)

**Заказчик:** Акционерное общество «Московская  
областная энергосетевая компания» (АО  
«Мособлэнерго» 143421, Московская область, Г.О.  
КРАСНОГОРСК, АВТОДОРОГА БАЛТИЯ, ТЕР 26 КМ  
БИЗНЕС-ЦЕНТР РИГА-ЛЕНД, дом СТР. Б 3, корпус  
ЭТАЖ 7, офис (квартира) ПОМЕЩ. 2 КОМ. 1

**Организатор торгов:** ООО «РТС-Тендер» адрес в сети  
Интернет: <http://www.rts-tender.ru/>,  
Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса  
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 (ИНН  
7710357167), тел.: 8-499-653-9-900

Номер закупки в ЕИС на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>  
№ 32212007197

**ЖАЛОБА**

**на действия комиссии по закупкам заказчика АО «Мособлэнерго»**

29 декабря 2022 года на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение о закупке и конкурсная документация на проведение конкурса № 32212007197, проводимого в форме запроса предложений на поставку кабельно-проводниковой продукции (провода СИП согласно техническому заданию).

Одновременно с извещением о закупке были приложены: Конкурсная документация, принятая на основании Положения о закупках АО «Мособлэнерго» (далее – «Заказчик»), Техническое задание, а также иные документы, необходимые и достаточные для проведения закупки.

В соответствии с пунктом 12 Извещения о закупке порядок рассмотрения и оценки закупок и подведения итогов установлен разделом 5 Конкурсной документации.

В силу пункта 1.2.2. Конкурсной документации, она разработана и принята в соответствии с действующим законодательством РФ (перечень законов указан в этом пункте), подзаконными нормативными правовыми актами (указано там же) и Положением о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Московская областная энергосетевая компания» (редакция № 10), утвержденным решением Совета директоров АО «Мособлэнерго» (Протокол заседания Совета директоров от 16 сентября 2022 г. № 25/2022) (далее – «Положение о закупках»).

В соответствии с пп. Б) п. 4.1.2. Конкурсной документации при рассмотрении первых частей заявок и решении вопроса о допуске участника закупок к дальнейшему участию в

закупочной процедуре комиссия по закупкам указывает и иные сведения об участнике закупок, если это предусмотрено Положением о закупке.

В силу пункта 5.1.1. Конкурсной документации комиссия по закупкам при рассмотрении вторых частей заявок осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным настоящей конкурсной документацией. Согласно пункту Г) подпункта 5.2.1. Конкурсной документации, при проверке соответствия участников закупки требованиям, установленным конкурсной документацией Заказчик вправе указать в протоколе и принять по внимание иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена Положением о закупках.

Таким образом, Конкурсная документация принята на основе указанных руководящих документов и не должна им противоречить.

В силу ст. 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее – «Закон о закупках») целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, недопущении недобросовестной конкуренции и иных злоупотреблений.

В силу пп. 3) п. 1 ст. 3 Закона о закупках основным принципом проведения открытых закупочных процедур является, в том числе целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

**В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать результаты закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

Ст. 3.4. Закона о закупках устанавливает требования к участникам закупки, в том числе, указанной статьей урегулирован вопрос о возможности включения Заказчиком требований к участнику закупки, выполнение которых предполагает реальность и возможность исполнения заключаемого договора с таким участником.

**Из изложенного следует, что основной целью проведения закупок отдельными видами юридических лиц в порядке, установленном Законом о закупках, является не только соблюдения интересов государства и организаций, указанных в Законе, но и реальность и исполнимость таких договоров, а также обеспечение исполнения обязательств перед Заказчиком надлежащим образом.**

В соответствии с главой 22 Гражданского кодекса РФ надлежащим исполнением обязательства признается его исполнение в надлежащие сроки, надлежащему лицу, в надлежащем объеме и с обязательным соблюдением всех иных условий заключенного Договора. При этом в соответствии со ст. 420 Гражданского кодекса РФ договор – это есть соглашение двух и более лиц об установлении взаимных прав, обязанностей и ответственности, а по смыслу гражданского законодательства РФ все условия, прямо указанные в договоре.

Таким образом, основополагающим критерием государственных, муниципальных и приравненных к ним закупок является их надлежащее исполнение и недопущение нарушения обязательств сторонами договора и добросовестность участников.

Само по себе желание поставить товар не является основанием для заключения договора и ожидания Заказчика момента, когда Поставщик исполнит свои обязательства. С этой целью также имеется реестр недобросовестных поставщиков.

**В соответствии с п. 8.1. Положения о закупке, размещенной Заказчиком на указанном сайте, к участнику закупки предъявляются обязательные требования, перечисленные в**

**пунктах 8.1.1. – 8.1.10 Положения. На основании оценки соответствия участника перечисленным требованиям комиссия по закупкам принимает решение не только о соответствии заявки участника требованиям закупочной документации, но и о соответствии самого участника требованиям, направленным, в том числе, на исключение риска неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, устанавливаемым в документации о закупке.**

При этом в пункте 8.1. Положения о закупках указанные требования являются обязательными и подлежат безусловному включению в Извещение о закупке и конкурсную документацию.

Как указано в пункте 12 Извещения о закупке, порядок рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры указан в разделе 5 Конкурсной документации. Между тем **указанным разделом предусмотрена только методика подсчета баллов по оценке заявки, но не участника.** При этом несоответствие участника обязательным требованиям влечет его недопуск к дальнейшему участию в процедуре.

Сопоставляя нормы Закона о закупках, Положения о закупках и Конкурсной документации можно сделать вывод, что в **Конкурсной документации должны быть указаны обязательные требования, установленные пунктами 8.1. – 8.1.10 Положения о закупках, в том числе о соответствии требованиям, направленным на исключение риска неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, устанавливаемым в документации о закупке.**

Однако Заказчиком из Конкурсной документации на указанную закупку намеренно были изъяты обязательные ко включению положения, регулирующие оценку самого участника требованиям к его благонадежности, чем нарушены вышеперечисленные нормы Закона о закупках и Положения о закупках.

Следствием указанного изъятия явилось принятие комиссией по закупкам решения о допуске к рассмотрению ООО «ГК Кабель-Трейд» (ИНН 7701343506). Этот участник закупки не отвечает требованиям, предъявленным Положением о закупках к участнику закупки по следующим обстоятельствам:

1. ООО «ГК Кабель-Трейд» по инициативе АО «Мособлэнерго» дважды было включено в реестр недобросовестных поставщиков по причине уклонения от заключения контракта, что подтверждается Приказами ФАС № от 27.12.2018 N 1879/18 и от 04.02.2019 N 114/19.
2. В отношении ООО «ГК Кабель-Трейд» имеется вступившее в силу решение Арбитражного суда Московской области по делу № А41-32053/22 о взыскании неустойки в пользу АО «Мособлэнерго» за ненадлежащее исполнение условий Договора.
3. При рассмотрении опыта аналогичных поставок ООО «ГК Кабель-Трейд» не указал, а Заказчик не смог принять во внимание неисполнение указанным участником Договора поставки кабельно-проводниковой продукции для Московского Метрополитена на сумму более 80 миллионов рублей (номер закупки 0173200001422000725). При осуществлении указанной закупки ООО «ГК Кабель-Трейд» снизил начальную максимальную цену более чем на 33 %, но контракт исполнить не смог.

**При сопоставлении всех указанных данных и принимая во внимание, что при проведении оспариваемой закупки указанный участник снизил цену более, чем на 24 % (сопоставимая величина), полагаем, что ООО «ГК Кабель-Трейд» исполнить контракт надлежащим образом не сможет, а рассмотрение указанных фактов и сведений Заказчиком привело бы к недопуску указанного юридического лица к участию в дальнейшем ходе закупочной процедуры или отклонению поданном им заявки как не соответствующей требованиям Положения о закупке.**

Кроме того, в силу положения пункта 8.4. Положения о закупках Заказчика, он имеет право в любой момент до заключения договора принять решение о недопуске участника закупки к участию в ней в случаях, если участник закупки не отвечает требованиям пункта 8.1 Положения о закупках. Пункт 8.1. Положения включает в себя пункты 8.1.1. – 8.1.10, обязательные для исполнения. При рассмотрении результатов закупки Заказчик проигнорировал указанное обязательное положение, чем ущемил права Заявителя.

На основании изложенного полагаем, что **Заказчиком были нарушены нормы пунктов 8.1 - 8.1.10, 8.4. Положения о закупках, выразившиеся в невключении в Конкурсную документацию по закупке № 32212007197 обязательных требований к участнику, что повлекло нарушение статьи 1, 3, 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и признании победителем участника, заведомо не имеющего возможности исполнить договор, заключаемый по итогам указанной закупочной процедуры.**

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику АО «Мособлэнерго» предписание отменить итоговый протокол № 24/3 от 25.01.2023 г. по закупке № 32212007197.

Приложения:

1. Положение о закупках Заказчика – 1 экз.
2. Извещение о закупке – 1 экз.
3. Конкурсная документация Заказчика по закупке № 32212007197 – 1 экз.
4. Протоколы рассмотрения заявок №№ 24/1, 24/2, 24/3 – по 1 экз.
5. Приказы ФАС № от 27.12.2018 N 1879/18 и от 04.02.2019 N 114/19 – по 1 экз.
6. Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А41-32053/22 – 1 экз.
7. Выкопировка из справочной базы «Контур-Фокус» по состоянию на 02.02.2023 г. – 1 экз.
8. Копия доверенности на представительство интересов Заявителя – 1 экз.

«02» февраля 2023 г.

Представитель по доверенности: \_\_\_\_\_



/ Ветюгов Р.С.