

Решение по делу №033/01/15-679/2022

РЕШЕНИЕ
по делу № 033/01/15-679/2022

Резолютивная часть решения оглашена 14 октября 2022 года.
Решение в полном объеме изготовлено 14 октября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

П. – председателя Комиссии (руководителя Управления);

М. – члена Комиссии (начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

В. – члена Комиссии (главного специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти),
при участии:

- представителя администрации г. Гусь – Хрустальный Владимирской области С., действующей на основании доверенности от *****, сроком действия один год; представителя МУП «Спецпредприятие» К., действующей на основании доверенности от *****, сроком действия до 31.12.2022,

рассмотрев материалы дела № 033/01/15-679/2022, возбужденного по признакам нарушения п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации г. Гусь – Хрустальный Владимирской области (ОГРН: 1033300205784, ИНН: 3304003792, 601501, Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, ул. Калинина, д.1),

УСТАНОВИЛА:

Владимирское УФАС России во исполнение поручения руководителя ФАС России от 17.02.2020 №СП/11696/20 в целях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» по результатам антимонопольного контроля за 2021 год выявило признаки нарушений, установленные пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях администрации г. Гусь – Хрустальный Владимирской области. Указанные действия выразились во внесении изменений в сведения о видах экономической деятельности унитарного муниципального предприятия "Спецпредприятие" города Гусь-Хрустальный Владимирской Области (далее – МУП «Спецпредприятие») по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС), а именно включение в сведения о дополнительных видах деятельности следующих позиций:

- 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства (внесено 22.06.2020)
- 42.11 Строительство автомобильных дорог и автомагистралей (внесено 30.07.2020);
- 75.00.2 Деятельность ветеринарная для домашних животных (внесено 12.10.2021);

В письменных пояснениях, представленных МУП «Спецпредприятие» (исх.. № 11/30 от 02.02.2022), было отмечено, что включение предприятием дополнительных видов деятельности было обусловлено распоряжением Главы города о крупной сделке одобрить участие МУП «Спецпредприятие» в электронных аукционах на право заключения контрактов и дать согласие на заключение крупной сделки по итогам торгов в этих видах деятельности.

Доводов, указывающих на допустимость изменений муниципальным унитарным предприятием видов деятельности в соответствии со ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» не представлено.

В соответствии со сведениями, представленными территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (вх. № 4616 от 27.07.2022) было отмечено, что указанные рынки на территории Владимирской области являются конкурентными, а именно на нем присутствуют следующее количество субъектов (по состоянию на 01.01.2022):

Наименование	Код по ОКВЭД2	Юридические лица		Индивидуальные предприниматели	
		основной вид деятельности	неосновной вид деятельности	основной вид деятельности	неосновной вид деятельности
Предоставление услуг в области растениеводства	01.61	24	409	8	281
Строительство автомобильных дорог и автомагистралей	42.11	69	915	32	468
Деятельность ветеринарная для домашних животных	75.00.2	2	6	2	10

Таким образом, на товарном рынке услуг в области растениеводства действуют 722 хозяйствующих субъекта, на рынке деятельности по Строительство автомобильных дорог и автомагистралей действуют 1484 хозяйствующих субъекта, на товарном рынке деятельности ветеринарной для домашних животных действуют 20 хозяйствующих субъектов.

В соответствии с ч. 2 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не

предусмотренных частью 1 ст. 35. 1, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год.

При этом, в соответствии с представленными МУП «Спецпредприятие» сведениями, совокупная сумма выручки от реализации товаров, определенной в соответствии со ст. 248, 249 НК РФ за 2020 год составила ***** рублей, в том числе от видов деятельности

- 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства – контрактов не заключено;
- 42.11 Строительство автомобильных дорог и автомагистралей контрактов не заключено;
- 75.00.2 Деятельность ветеринарная для домашних животных- заключено 7 контрактов на общую сумму 3 *****2 рублей, что составляет 11,9% от совокупной выручки предприятия.

Таким образом, выручка МУП «Спецпредприятие» от внесенных новых видов деятельности в нарушение запрета на данные действия, действующего с 08.01.2020, составила более 10% по виду деятельности 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных, в связи с чем такая деятельность признается недопустимой.

Целями [Закона](#) "О защите конкуренции" являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2 статьи 1](#) Закона "О защите конкуренции").

Не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев:

Федеральный закон от 14.11. 2002 №161-ФЗ « О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с ГК РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11. 2002 №161-ФЗ « О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Вместе с тем, Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» вводит с 08.01.2020 общий запрет на создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или *изменение видов их деятельности* и определяет закрытый перечень исключений из данного запрета.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции», хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с антимонопольным законодательством МП «Полигон» является хозяйствующим субъектом.

В соответствии с ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции», не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности. Исключения из данного правила установлены ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции», данный список является закрытым и не подлежит расширительному толкованию. При этом, осуществляемые МП «Полигон» новые виды деятельности не входят в число поименованных в ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции» исключений из установленного запрета.

В соответствии с ч. 2 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 ст. 35. 1, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год.

В соответствии со сведениями ЕГРЮЛ, функции учредителя предприятия осуществляет администрация г. Гусь – Хрустальный Владимирской области. Необходимо отметить, что Администрацией . Гусь – Хрустальный Владимирской области запрос о выдаче заключения о соответствии изменения вида деятельности МУП «Спецпредприятие» в соответствии с ч. 1 ст 35.2 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции» не направлялся.

В соответствии с [частью 1 статьи 15](#) Закона "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности, в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Закона "О защите конкуренции" запрещается непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия.

Осуществление МУП «Спецпредприятие» деятельности по ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных в нарушение запрета, установленного ч. 1 ст. 35.1 Закона "О защите конкуренции" может стать препятствием к доступу на указанный товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, как следствие, привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке ([пункт 7 статьи 4](#) Закона "О защите конкуренции").

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в [пункте 17 статьи 4](#) Закона "О защите конкуренции".

Из приведенных норм следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона "О защите конкуренции" является создание условий,

возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. Закрепленные приведенной [нормой](#) запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

[Пункт 3.2 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относит выдачу предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в этом Федеральном [законе](#).

Согласно [статье 39.1](#) Закона N 135-ФЗ в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (часть 1).

Предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1 данной статьи](#), в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) указанного Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) названного Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается ([часть 2](#)).

Предупреждение должно содержать:

- 1) выводы о наличии оснований для его выдачи;
- 2) нормы антимонопольного законодательства, которые нарушены действиями (бездействием) лица, которому выдается предупреждение;
- 3) перечень действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а также разумный срок их выполнения (часть 4).

В деянии администрации г. Гусь - Хрустальный Владимирской области, выразившемся в внесении изменений в сведения о видах экономической деятельности МУП «Спецпредприятие» по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС), а именно включение в сведения о дополнительных видах деятельности следующих позиций:

- 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных., усматриваются признаки нарушения п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 15, статьей 44, статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, администрации г. Гусь – Хрустальный Владимирской области (ОГРН: 1033300205784, ИНН: 3304003792, 601501, Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, ул. Калинина, д.1) выдано предупреждение о прекращении действий

(бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем принятия мер по прекращению МУП «Спецпредприятие» (ОГРН: 1043300201515, ИНН: 3304011560) деятельности ветеринарной для домашних животных (ОКВЭД 75.00.2), в том числе инициирования внесения изменений в ЕГРЮЛ сведений о МУП «Спецпредприятие», а также устав МУП «Спецпредприятие» в части исключения видов деятельности ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных (исх. № 02/3607-мсв от 28.07.2022).

Срок исполнения предупреждения определен 15.09.2022. Срок сообщения об исполнении предупреждения в антимонопольный орган определен 19.09.2022.

Предупреждение направлено администрации г. Гусь – Хрустальный заказным письмом с уведомлением (идентификатор почтового оповещения 80102374584158). Предупреждение получено адресатом 03.08.2022.

До времени возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в распоряжении Владимирского УФАС России не имелось сведений о совершении администрацией г. Гусь – Хрустальный надлежащих действий по исполнению предупреждения и доведения сведений об этом до Владимирского УФАС России.

В заседание Комиссии 14.10.2022 администрацией г. Гусь – Хрустальный представлен отзыв (вх. № 2248/22 от 14.10.2022), в котором указывается на следующие обстоятельства. 29.07.2022 в адрес администрации поступило предупреждение антимонопольного органа о внесении изменений в ЕГРЮЛ сведений о МУП «Спецпредприятие», а также устав МУП «Спецпредприятие» в части исключения видов деятельности ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных. Руководствуясь положениями Федерального закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" от 08.08.2001 N 129-ФЗ, данное предупреждение было направлено для исполнения в адрес МУП «Спецпредприятие». 22.08.2022 МУП «Спецпредприятие» исключило из ЕГРЮЛ запись об ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных как вида деятельности предприятия, что подтверждается соответствующим листом записи ЕГРЮЛ. В связи с изложенным, нарушение было устранено в сроки, определенные предупреждением антимонопольного органа. Информация в антимонопольный орган об исполнении предупреждения не представлена, поскольку Закон о защите конкуренции не обязывает предоставлять информацию о предупреждении антимонопольного органа.

Аналогичные обстоятельства изложены МУП «Спецпредприятие» в пояснениях (вх. № 2249/22 от 14.10.2022).

Исходя из представленных в материалы дела документов, 22.08.2022 МУП «Спецпредприятие» исключило из ЕГРЮЛ запись об ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных как вида деятельности предприятия, что подтверждается соответствующим листом записи ЕГРЮЛ. Выписка ЕГРЮЛ в отношении МУП «Спецпредприятие» от 14.10.2022 не содержит сведения об ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных. Устав предприятия не содержит сведения об ОКВЭД 75.00.2 деятельность ветеринарная для домашних животных. Таким образом, предупреждение антимонопольного органа исполнено в установленный срок.

Вместе с тем, антимонопольный орган отмечает, что в силу ч. 6 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии со ст. 48 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- 1) отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии);
- 2) ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу;
- 3) смерти физического лица - единственного ответчика по делу;
- 4) наличия вступившего в силу решения антимонопольного органа об установлении факта нарушения антимонопольного законодательства в отношении рассматриваемых комиссией действий (бездействия);
- 5) истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 настоящего Федерального закона.

Исходя из изложенного, нарушение антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) не установлено.

Руководствуясь статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 033/01/15-679/2022 в отношении администрации г. Гусь – Хрустальный Владимирской области (ОГРН: 1033300205784, ИНН: 3304003792, 601501, Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, ул. Калинина, д.1) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

П

Члены комиссии:

М

В

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.