



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество «Регионгаз-инвест»
620141, Свердловская область, г.
Екатеринбург, улица Артинская, дом 15 оф.
501

ООО «Теплогазинжиниринг»
410015, г. Саратов, пл. Орджоникидзе, д. 1А,

<http://www.tektorg.ru>
help@tektorg.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1722/2020

г. Екатеринбург

28.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Рассмотрела жалобу ООО «Теплогазинжиниринг» (410015, г. Саратов, пл. Орджоникидзе, д. 1А,) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Регионгаз-инвест» (620141, г. Екатеринбург, ул. Артинская, д. 15, оф. 501), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на проектирование объекта по титулу "Строительство котельной мощностью 40 МВт в п. Буланаш" (извещение № 32008844721) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Теплогазинжиниринг» (вх. № 01-10913 от 20.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Регионгаз-инвест», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на проектирование объекта по титулу "Строительство котельной мощностью 40 МВт в п. Буланаш" (извещение № 32008844721), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Теплогазинжиниринг» на участие в запросе предложений в электронной форме. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, утвержденного Решением Совета директоров ПАО «НК «Роснефть»» «30» ноября 2018 г. Протокол от «03» декабря 2018 г. № 11 (Введено в действие «28» декабря 2018 г. Приказом ПАО «НК «Роснефть»» от «13» декабря 2018 г. № 799 от «25» декабря 2018 № 967) и размещенного в единой информационной системе в редакции 27 от 13.12.2018 г.

05.02.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008844721 и закупочная документация на проектирование объекта по титулу "Строительство котельной мощностью 40 МВт в п. Буланаш".

«17» апреля 2020 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее результатам составлен протокол № ЗК-2020-23(02) «17» апреля 2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Теплогазинжиниринг» признана несоответствующей требованиям документации по следующему основанию: «не соответствует требованиям п.3.2 (3.2) Блока 2 Закупочной документации:

- Участник закупки должен обладать следующим опытом: выполнения работ в качестве генподрядчика /подрядчика по предмету закупки по объектам, аналогичным предмету закупки (под аналогичными договорами понимаются договоры на проектно-изыскательские работы по проектированию объектов строительства и (или) реконструкции блочно-модульных котельных (БМК) за последние 24 месяца не менее 3-х исполненных договоров по выполнению аналогичных работ (подтверждается копиями актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ по каждому объекту, заявленному в форме Справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, формы 3 Блока 4 Закупочной документации за подписью руководителя подрядной организации).

Не соответствует требованиям п.3.2 (3.3) Блока 2 Закупочной документации:

- Участник закупки должен обладать следующими материально-производственными ресурсами для исполнения обязательств по Договору: наличием лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ, составления сметных расчетов совместимого с форматами Microsoft Office, AutoCAD, Гранд-смета (подтверждается копией лицензионных договоров на используемое ПО).

Не соответствует требованиям п.3.2 (3.4) Блока 2 Закупочной документации:

- Участник закупки должен обладать следующими трудовыми ресурсами для исполнения обязательств по Договору: наличием достаточного количества свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 6 человек, в т.ч. Главный инженер проекта – не менее 1 человека;

- проектировщики по различным разделам проектирования – не менее 4 человек;

- инженер – сметчик – не менее 1 человека (подтверждается копиями трудовых книжек на работников, заявленных к выполнению работ, планируемых к привлечению для выполнения договора)»).

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 10.4.2.2. Положения о закупках заказчик, организатор закупки в зависимости от предмета и специфики закупки устанавливает специальные требования, которым должен соответствовать Участник закупки и которые подтверждают возможность своевременно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги с необходимым уровнем качества, включая требования о наличии:

- разрешений (лицензий, свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации или применимым правом);
- опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- материально-производственных ресурсов;
- трудовых ресурсов и уровня их квалификации;
- системы менеджмента качества;
- системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды;
- иных измеряемых требований.

В п. 3.2. Информационной карты (Блок 2) документации указано, что участник закупки должен обладать следующим опытом:

№ п/п	Наименование требования	Содержание требования	Подтверждение соответствия требованию	Критерии оценки соответствия требованию	Методика расчета и применения показателя
1.	Наличие опыта выполнения работ в качестве генподрядчика /подрядчика по предмету закупки по объектам, аналогичным предмету закупки (под аналогичными договорами понимаются договоры на проектно-изыскательские работы по проектированию объектов строительства и (или) реконструкции блочно-модульных котельных (БМК)	Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров по форме 3 блока 4 за подписью руководителя подрядной организации	Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров по форме 3 блока 4 за подписью руководителя подрядной организации	Наличие профессиональных знаниями и опытом выполнения работ по проектированию блочно-модульных котельных (БМК) Наличие за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ по каждому объекту, заявленному в форме Справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных	

				договоров, указанной в настоящей Закупочной документации.	
--	--	--	--	---	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Теплогазинжиниринг» в подтверждение соответствия п. 3.2 Информационной карты (Блок 2) документации представлены следующие документы:

- договор № 13 от 20.04.18г., вместе с тем, согласно п. 1.12., 2.4., 2.6.-2.8. и 3.3. Технического задания (приложение № 1 к договору) ЗАО «ТГИ» приняло на себя обязательства по проектированию технического присоединения существующих (уже спроектированных) котельных №№ 3-5, 12, а также центральных тепловых пунктов (ЦТП) № 1-9 к магистральным тепловым сетям (длиной 5,5 км.), в том числе выполнить работы по проектированию прокладки теплотрассы, проектированию планировки территории и подготовить проект межевания, что не соответствует требованиям заказчика,

- договор № 1-18 от 09.01.18г., который соответствует требованиям заказчика,

- договор № 1463/18 от 21.09.18г., который соответствует требованиям заказчика,

- договор №01-01-08/1-4-3109 от 29.01.18г., при этом, согласно справке по форме № 3 об опыте выполнения аналогичных договоров ЗАО «ТГИ» указало, что договор № 01-01-08/1-4-3109 от 29.01.18г. выполнен только на 80%, следовательно, данный договор не может считаться исполненным,

- договор № 01-37-Упр6-688/17 от 25.01.18г., при этом, согласно справке по форме № 3 об опыте выполнения аналогичных договоров ЗАО «ТГИ» указало, что договор № 01-37-Упр6-688/17 от 25.01.18г. выполнен только на 90%, следовательно, данный договор не может считаться исполненным,

- договор №53/2018 от 01.06.18 г. при этом, предмет договора № 53/2018 от 01.06.18г. не является аналогичным предмету, строительство (реконструкция) которого предполагается в документации, т.к. понятие «котельная» (выработка тепловой энергии) не равно «центральному тепловому пункту» (передача тепловой энергии).

Таким образом, из представленных со стороны ЗАО «ТГИ» договоров требованиям заказчика соответствуют только два договора (менее трех), а именно договор № 1-18 от 09.01.18г. и договор № 1463/18 от 21.09.18г.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку участника ООО «Теплогазинжиниринг» закупки несоответствующей требованиям документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Теплогазинжиниринг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.