

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail:  
[to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/7.30-288/2019**

13 мая 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России рассмотрев материалы дела № 033/04/7.30-288/2019, возбужденного по инициативе прокуратуры Петушинского района в отношении должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в присутствии: представителя должностного лица по доверенности (доверенность от 25.02.2019 № нор-663/01-24), представителя прокуратуры Владимирской области (служебное удостоверение ТО № 242069 от 06.12.2017),

**УСТАНОВИЛ:**

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Прокуратурой Петушинского района в рамках осуществления надзорной деятельности проведена проверка исполнения законодательства, регламентирующего оборот лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 данного Федерального закона.

Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать данному Федеральному закону.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о контрактной системе, закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В силу части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» (далее – постановление Правительства РФ № 606) утвержденные типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению с учетом пунктов 15 - 17 настоящих Правил, за исключением закупок, указанных в пункте 18 настоящих Правил, в следующих случаях:

а) подготовка извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;

б) подготовка проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;

в) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 15 постановления Правительства РФ № 606 установлено, что типовые контракты подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Типовые контракты (условия) в обязательном порядке используются тогда, когда данные закупки соответствуют одновременно всем показателям из информационной карты типового контракта (п. 16 постановления Правительства РФ № 606).

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 26.10.2017 № 870 н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее – приказ № 870 н) утвержден типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационная карта Типового контракта.

Согласно информационной карте типового контракта его условия применимы при размещении заказа на поставку лекарственных препаратов по коду ОКПД2 21.20.1, иных условий применения типового контракта информационной картой не предусмотрено.

Данный приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 07.12.2017 и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 16.01.2018, соответственно закупки на поставку лекарственных препаратов, размещенные заказчиками после 16.01.2018 должны осуществляться с применением типовой формы контракта.

Установлено, что 25.02.2019 в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку лекарственного препарата Натрия хлорида раствор сложный, Гидроксиэтилкрахмал, ОКПД 2 - 21.20.10.134.

Согласно извещению о проведении запроса котировок проект контракта является ее приложением и утверждается приказом главного врача. Анализ содержания извещения о проведении запроса котировок показал, что заказчиком при размещении заказа, в нарушение указанных выше требований закона, не применен типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме утверждено приказом ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница» от 08.02.2019 № 66 за подписью главного врача учреждения.

Аналогичные нарушения закона были допущены при утверждении извещения о проведении запроса котировок в электронной форме приказом ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница» от 08.02.2019 № 63 за подписью должностного лица заказчика.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, главный врач ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» является должностным лицом заказчика, утвердившим вышеуказанные извещения о проведении запросов котировок в электронной форме с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение определения содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение определения содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

На рассмотрении административного дела представитель по доверенности пояснил, что должностное лицо - главный врач ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» не признает факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, а также отметил следующее.

При утверждении извещений о проведении запросов котировок в электронной форме отсутствовал умысел на совершение административного правонарушения, неприменение типовых контрактов происходит в силу частей 8,9 статьи 112 Закона о контрактной системе. На уровне субъектов РФ также могут быть утверждены типовые контракты. Их размещают в региональных информационных системах в сфере закупок для применения заказчиками соответствующего субъекта (типовые формы документации размещены на сайте Департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области).

Представитель должностного лица просил учесть характер совершенного деяния, размер вреда, тяжести наступивших последствий и прекратить производство по делу в связи с малозначительностью и ограничиться устным замечанием.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в постановлении о возбуждении производства об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» содержится событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса

предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Дата совершения административного правонарушения: 08.02.2019.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: Владимирская область, Петушинский район, д. Старые Петушки, ул. Шоссейная, д.3.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного врача ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Заместитель руководителя управления