

5
В Управление Федеральной антимонопольной
службы
по городу Москве (Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: [REDACTED]
учредивший адвокатский кабинет
Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Тел./факс: [REDACTED]
Эл. почта: [REDACTED]

Заказчик (организатор торгов):
Акционерное общество «ОТЛК Финансы» (АО «ОТЛК
Финансы»)
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
107078, г. Москва, ул. Садовая-Черногрозская, д. 8, стр. 7
Эл. почта: kolevatovao@krp-invest.ru
Тел./факс: +7 (495) 730-08-80 [REDACTED]

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-Тендер»
Адрес места нахождения:
121151 г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23а, 25 этаж,
помещение 1

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

Московское УФАС
Рег. номер 63096/20
зарегистрирован 01.09.2020



Иванов

Обжалуются действия Заказчика, в связи с внесением неправомерных изменений в критерии оценки заявок участников тендера в электронной форме.

В части 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ "О закупках" при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии вышеуказанными нормами ФЗ "О закупках" в АО «ОТЛК Финансы» принято Положение о закупках АО «ОТЛК Финансы».

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОТЛК Финансы», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

27.05.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <https://223.rts-tender.ru/supplier> (далее - сайт ЕИС), размещено извещение N 32009188817 (номер закупки в ЕИС) и документация о проведении тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридического лица в интересах АО «ОТЛК Финансы» в 2020 году (далее - документация).

Согласно приложению 1.4 к конкурсной документации определены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, согласно которым оценка происходит по двум критериям – Цена договора и Опыт участников с присвоением баллов.

Согласно п. 1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации Начальная (максимальная) цена договора: 8 160 000 рублей.

Оценка по «Цене договора» осуществляется на основании технических предложений, представленных в заявках участников, следующим образом:

Заявкам участника, в технических предложениях, которых содержатся предложения демпинговой цены (сниженной на размер, превышающий установленный в пункте 1.4 конкурсной документации, а именно на 25% и более от начальной (максимальной) цены) присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора». Заявка каждого участника, в которой предложена не демпинговая цена, оценивается путем сравнения начальной (максимальной) цены, сниженной на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в п. 1.4 конкурсной документации ($C_{\min} - 8\,160\,000,01$ руб.) с ценой, предложенной каждым участником (C_j) по указанной формуле.

Оценка по «Опыту участника» осуществляется на основании документов, представленных каждым (j-ым) участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.9.1 конкурсной документации следующим образом.

Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС) по указанной формуле.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 30 баллов.

Согласно п. 1.11 Условий проведения конкурса, по итогам конкурентной закупки определяется один победитель.

Критерий «Опыт участника» не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способна обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Адвокатом [REDACTED] была подана жалоба в Московское УФАС России.

Решением Московского УФАС от жалоба адвоката [REDACTED] была признана обоснованной. Было установлено в действиях заказчика нарушение п. 2, 4 ч. 1 ст. 3, п. 13, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

При этом в решении УФАС обращает внимание на то, что порядок оценки мог бы быть правомерным, обеспечивающим конкуренцию при проведении торгов в случае, если бы заказчиком был изменен вес критерии «цена» со снижением его веса, а также с расширением совокупности иных критериев посредством установления иных дополнительных критериев,

позволяющих участникам закупки конкурировать между собой в зависимости от квалификации.

Однако решением ФАС было проигнорировано заказчиком.

24 августа 2020 года внесены изменения на основании Предписания УФАС по г. Москве от 29.06.2020 по делу №077/07/00-10504/2020.

Согласно п. 1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации Начальная (максимальная) цена договора: 8 160 000 рублей.

Оценка по «Цене договора» осуществляется на основании технических предложений, представленных в заявках участников, следующим образом:

Заявкам участника, в технических предложениях, которых содержатся предложения демпинговой цены (сниженной на размер, превышающий установленный в пункте 1.4 конкурсной документации, а именно на 25% и более от начальной (максимальной) цены) присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора». Заявка каждого участника, в которой предложена не демпинговая цена, оценивается путем сравнения начальной (максимальной) цены, сниженной на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в п. 1.4 конкурсной документации ($C_{\min} - 8\,160\,000,01$ руб.) с ценой, предложенной каждым участником (C_i) по указанной формуле.

Оценка по «Опыту участника» осуществляется на основании документов, представленных каждым (j-ым) участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.9.1 конкурсной документации следующим образом.

Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС) по указанной формуле.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 26 баллов.

Опыт участника по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридического лица с сопоставимым объемом кредиторской задолженности, производство по делу о несостоятельности (банкротстве) которого завершено присваивается при предоставлении участником 1 (одного) договора по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридического лица, объем кредиторской задолженности которого на дату введения процедуры наблюдения либо конкурсного производства, составлял не менее 1 млрд. руб. и производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении которого завершено в порядке ст. 149 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» либо прекращено в порядке ст. 57 указанного закона.

При этом к оценке принимаются договоры при наличии актов оказанных услуг и вступивших в силу судебных актов арбитражного суда, подтверждающих завершение либо прекращение производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении юридического лица, и бухгалтерского баланса юридического лица на последнюю отчетную дату, предшествующую дате введения процедуры наблюдения или конкурсного производства, подтверждающий объем кредиторской задолженности на дату введения соответствующей процедуры банкротства.

Установлен дополнительный критерий - присутствие участника в рейтингах/ранкингах: Право 300, федеральный рейтинг, отрасль «Банкротство» (<https://300.pravo.ru/rating/53/?from=catalog>) и/или IFLR 1000, отрасль «Restructuring and insolvency» (<https://www.iflr1000.com/Jurisdiction/Rankings?id=197#rankings>) Legal 500 (Europe, Middle East & Africa/Russia) (<https://www.legal500.com/c/russia>)

Согласно п. 1.11 Условий проведения конкурса, по итогам конкурентной закупки определяется один победитель.

Таким образом, определяя в критериях и порядке оценки и сопоставления конкурсных заявок условие о присвоении максимального количества баллов всем заявкам, содержащим предложения демпинговой цены, а так же всем заявкам, присвоения максимального количества баллов при определении опыта участника, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), заказчик необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к остальным участникам закупки посредством установления заказчиком в Документации о закупке по тендеру в электронной

форме дискриминирующих критериев оценки и сопоставления заявок, о чем Заказчику выдавалось соответствующее предписание.

Кроме того, критерий Квалификация участника не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способна обеспечить равноправие, справедливость.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений,

Перечень прилагаемых документов:

1. Конкурсная документация порядок организации проведения закупки;
2. Извещение;
3. Изменения от 24.08.2020г.;
4. Конкурсная документация. Условия проведения закупки;
5. Копия справки Адвокатского кабинета;
6. Копия Свидетельства Адвокатского кабинета;
7. Копия Решения по делу №077/07/00-10504/2020 от 29 июня 2020г.
8. Предписание УФАС Москвы.

Адвокат [REDACTED]

