



**Щербинский
лифтостроительный
завод**

АО «ЩЛЗ»
ОГРН 1025007512474
ИНН 5051000880
108851, г. Москва, г. Щербинка,
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
тел. (495)739-67-02
e-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru

**Федеральная антимонопольная служба
Российской Федерации**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11
Д-242, ГСП-3
Номер контактного телефона: +7(499) 755-23-23
Адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

**Наименование органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций:**

Министерство ЖКХ Республики Крым
295021, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Залесская, д.12
Номер контактного телефона: +7 (365) 2500835
Адрес электронной почты:
minzhkh@mzhkh.rk.gov.ru

Участник закупок

АО «Щербинский лифтостроительный завод»
(сокращенно – АО «ЩЛЗ»)
108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская,
д. 6, эт. 2, каб. 201
ИНН 5051000880/ОГРН 1025007512474
Номер телефона: +7(495)739-67-39
Адрес электронной почты: lift@shlz.ru

ЖАЛОБА

**на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций
Министерство ЖКХ Республики Крым**

Отношения в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах регулируются Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (далее – ЖК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, уполномоченным

субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, является Министерство ЖКХ Республики Крым (далее – Министерство).

26 августа 2022 года по результатам предварительного отбора № 017520000162200017 АО «ЩЛЗ» было включено в РКПО по Республике Крым по предмету электронного аукциона «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов» на срок 3 года, то есть до 26.08.2025 включительно.

23 июня 2023 года по результатам предварительного отбора № 017520000162300013 АО «ЩЛЗ» было включено в РКПО по Республике Крым по предмету электронного аукциона «Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)» на срок 3 года, то есть до 23.06.2026 включительно.

4 марта 2024 года на основании протокола б/н от 29.02.2024 года Министерство исключило АО «ЩЛЗ» из РКПО по обоим предметам аукциона.

Основанием для исключения, указанным в протоколе, является п.67 Положения, согласно которому в случае установления факта, предусмотренного пп. «и» п.66 Положения, комиссия по проведению предварительного отбора в срок не позднее 5 рабочих дней, следующих после дня установления такого факта, принимает решение об исключении подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Пп. «и» п.66 Положения определяет такой случай, как уклонение участника электронного аукциона, проведенного в соответствии с разделом III Положения, от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Министерство приняло решение исключить АО «ЩЛЗ» из РКПО на основании акта о признании победителя электронного аукциона № 20455000011900047 уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 24.05.2019 года, согласно которому АО «ЩЛЗ» было признано уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

АО «ЩЛЗ» с таким решением не согласно по следующим причинам.

1. УФАС по Ленинградской области в 2019 году пришел к выводу об отсутствии признаков недобросовестности в действиях АО «ЩЛЗ».

Согласно подпункту «и» пункта 66 Положения № 615 информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае уклонения участника электронного аукциона, проведенного в соответствии с разделом III настоящего Положения, от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Основанием для вынесения Министерством решения послужило уклонение АО «ЩЛЗ» от заключения договора по результатам аукциона на замену лифтового оборудования многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области в 2019 году.

По данному факту комиссией по предварительному отбору Ленинградской области принято было решение об исключении АО «ЩЛЗ» из реестра квалифицированных подрядных организаций.

НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области» представил указанные сведения в отношении АО «ЩЛЗ» об уклонении от заключения договора в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области для включения его в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 11.06.2019 года Фонду капитального ремонта Ленинградской области отказано во включении представленных сведений в отношении АО «ЩЛЗ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

При этом, антимонопольным органом установлено, что предоставление платежного поручения в качестве обеспечения исполнения договора и обоснования предлагаемой цены договора за пределами установленного срока подписания договора не является намеренным и умышленным нарушением требований Положения, а действия АО «ЩЛЗ» были направлены на заключение договора и предоставление обеспечения, что исключает признаки недобросовестности в действиях Общества.

В связи с этим, УФАС по Ленинградской области был сделан вывод об отсутствии у АО «ЩЛЗ» умысла на уклонение от заключения договора и принятии обществом мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта.

Следовательно, считаем, что достаточных оснований для исключения АО «ЩЛЗ» его из реестра квалифицированных подрядных организаций Республики Крым нет.

2. Исключение Министерством АО «ЩЛЗ» из РКПО как мера ответственности несоразмерна допущенному нарушению.

2.1. Акт об уклонении был составлен в другом субъекте РФ.

В силу пункта 2 Положения № 615 под термином «реестр квалифицированных подрядных организаций» следует понимать реестр, который формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по итогам конкретного предварительного отбора. Каждый субъект Российской Федерации ведет самостоятельный реестр, в связи с чем, исключение из реестра одного субъекта Российской Федерации автоматически не влечет исключение из реестров, которые ведутся в иных субъектах Российской Федерации.

Такая правовая позиция также подтверждается и содержанием пункта 77 Положения № 615, согласно которому Положение выделяет такие разные понятия, как сводный реестр квалифицированных подрядных организаций и реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом применительно к пункту 66 Положения № 615 речь идет об исключении сведений только из реестра квалифицированных подрядных организаций, а не из сводного реестра.

Вышеизложенное подтверждает, что правоотношения, связанные с исключением общества из реестра квалифицированных подрядных организаций в одном субъекте Российской Федерации, не распространяются на правоотношения, возникшие применительно к капитальному ремонту в других субъектах Российской Федерации.

В настоящем случае органом по ведению реестра на территории Республики Крым не было выявлено факта уклонения АО «ЩЛЗ» от заключения договора по результатам аукционов, предметом которых являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, проводимых региональным оператором Республики Крым.

Помимо этого, как уже было сказано выше, УФАС по Ленинградской области не нашел в действиях АО «ЩЛЗ» признаков недобросовестного поведения. Соответственно, достаточные основания для исключения АО «ЩЛЗ» из реестра квалифицированных подрядных организаций Республики Крым отсутствуют.

2.2. Министерство формально подошло к решению вопроса.

Решение об исключении из РКПО Республики Крым принято в марте 2024 г., а акт об уклонении был составлен в мае 2019 г.

Исключение из реестра квалифицированных подрядных организаций является специальной мерой юридической ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки и заключения договоров в соответствии с Положением № 615.

При этом одним из последствий такого исключения из реестра (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах для заключения договоров на проведение работ (оказание услуг) по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Сам термин «уклонение» подразумевает действие умышленного характера, направленное на неисполнение установленных обязательств.

Как указывалось выше, антимонопольный орган не нашел признаков недобросовестного поведения в действиях АО «ЩЛЗ» и умышленного нарушения требований Положения № 615.

Считаем, что при рассмотрении вопроса об исключении подрядчика из РКПО уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением наличия факта уклонения, зафиксированного в акте об уклонении, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела.

В данном случае, Министерство должно было дать оценку и решению УФАС по Ленинградской области, в котором четко зафиксировано, что в действиях АО «ЩЛЗ» не было умысла на уклонение от заключения договора.

Министерство при решении вопроса об исключении АО «ЩЛЗ» из РКПО не выяснило всех обстоятельств и формально подошло к исполнению своих полномочий.

АО «ЩЛЗ» считает, что решение об исключении АО «ЩЛЗ» из реестра квалифицированных

подрядных организаций принято Министерством ЖКХ Республики Крым с нарушениями требований пунктов 66, 67, 68 Положения в отсутствие предусмотренных указанным Положением оснований и повлекло нарушение прав и законных интересов АО «ШЛЗ».

Аналогичные вопросы ранее рассматривались антимонопольным органом и судами, решения прилагаются.

На основании изложенного, просим:

1. Признать незаконным решение комиссии Министерства ЖКХ Республики Крым об исключении АО «ШЛЗ» из реестра квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом комиссии по проведению предварительного отбора об исключении сведений о подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций от 29.02.2024 года.
2. Обязать Министерство ЖКХ Республики Крым устранить допущенные нарушения прав и законных интересов АО «ШЛЗ», включив сведения об АО «ШЛЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам аукциона:
 - «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов»;
 - «Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)».

Приложение:

1. Устав на 21 л. в 1 экз.;
 2. Выписка ЕГРЮЛ от 15.03.2024 г., на 19 л. в 1 экз.;
 3. Лист записи от 27.11.2023 г., на 2 л. в 1 экз.;
 4. Протокол №7 от 07.11.2022 г. об избрании Генерального директора, на 2 л. в 1 экз.;
 5. Приказ № 170 от 08.11.2022 г. о вступлении в должность генерального директора – на 1 л. в 1 экз.;
 6. Доверенность на Алексееву К.О., на 2 л. в 1 экз.;
 7. Протокол об исключении из РКПО Республики Крым от 29.02.2024 – на 4 л. в 1 экз.;
 8. Акт о признании АО «ШЛЗ» уклонившимся от заключения договора – на 2 л. в 1 экз.;
 9. Решение УФАС Ленинградской области не включать АО «ШЛЗ» в РНП – на 8 л. в 1 экз.;
- Практика суда по Иркутской области:
- 10.1. Решение Арбитражного суда по КМЗ – на 18 л. в 1 экз.;
 - 10.2. Постановление Апелляционной инстанции по КМЗ – на 5 л. в 1 экз.;
 - 10.3. Постановление Кассационной инстанции по КМЗ – на 8 л. в 1 экз.;
- Практика УФАС по Челябинской области:
11. Предупреждение Челябинского УФАС по ООО «Агат-Про» - на 7 л. в 1 экз.

Руководитель отдела по работе с фондами
капитального ремонта АО «ШЛЗ»
Алексеева К.О.

