

ПАО СК «Росгосстрах»

119991, Российская Федерация,
Москва-17, ГСП-1, ул. Киевская, д.7
Телефон: +7 (495) 783-24-24
Факс: +7 (495) 783-24-34
E-mail: rgs@rgs.ru
www.rgs.ru

Федеральная антимонопольная
служба
Управление антимонопольной
службы
по Санкт-Петербургу

Санкт-Петербург,
Васильевский остров,
4-я линия, д. 13, лит. А

От 20.02.2020 № 03/ 01 /
на № от

СПб УФАС России
№ 5552/20
от 20.02.2020



Жалоба

на документацию по заключению договора на оказание услуг
по организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев
транспортных средств для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада»

Заказчик: Наименование Заказчика:

ПАО «МРСК Северо-Запада»

Адрес местонахождения Заказчика:

196247, Россия, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции д.3, литер А, помещение 16Н

Почтовый адрес Заказчика:

196247, Россия, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции д.3, литер А, помещение 16Н

Контактное лицо Заказчика:

Кондратьева Ольга Владимировна

E-mail: kondrateva@mrsksevzap.ru

Тел.: (812) 305-10-10 доб. 516.

Заявитель: Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» (ПАО СК «Росгосстрах», ИНН/КПП 7707067683/997950001, юридический адрес: Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д.3), почтовый адрес: 197342, Санкт-Петербург, Ушаковская наб., дом 5, лит. А, тел. (812) 336-34-00, факс (812) 336-34-10, электронная почта rgs72@rgs.ru, www.rgs.ru)

Адрес официального сайта:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?reqNumber=32008847175>

Наименование закупки: конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада»

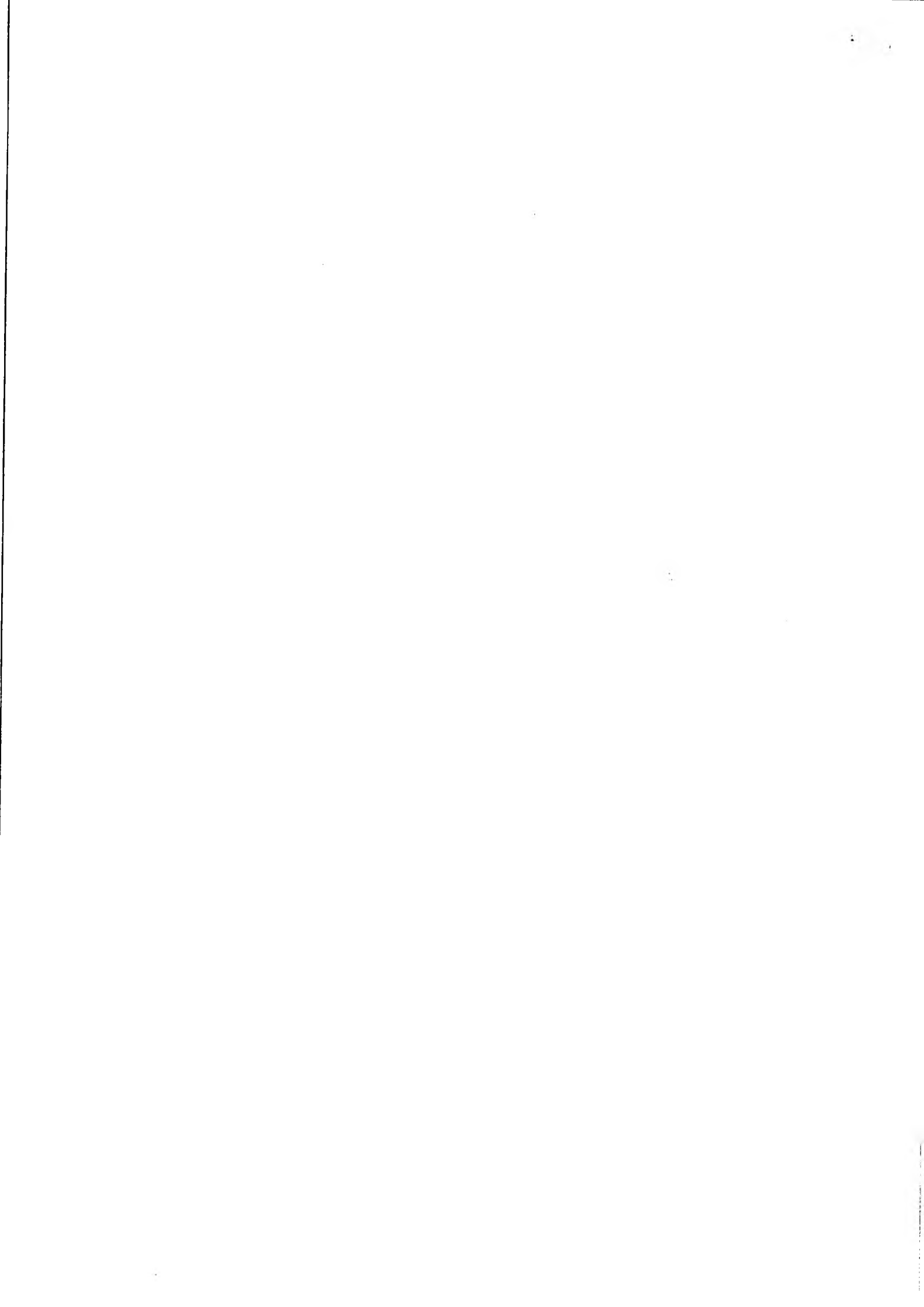
Номер извещения (закупки): № 32008847175

Доводы жалобы:

ПАО «МРСК Северо-Запада» 05.02.2020 размещено Извещение о проведении конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада».

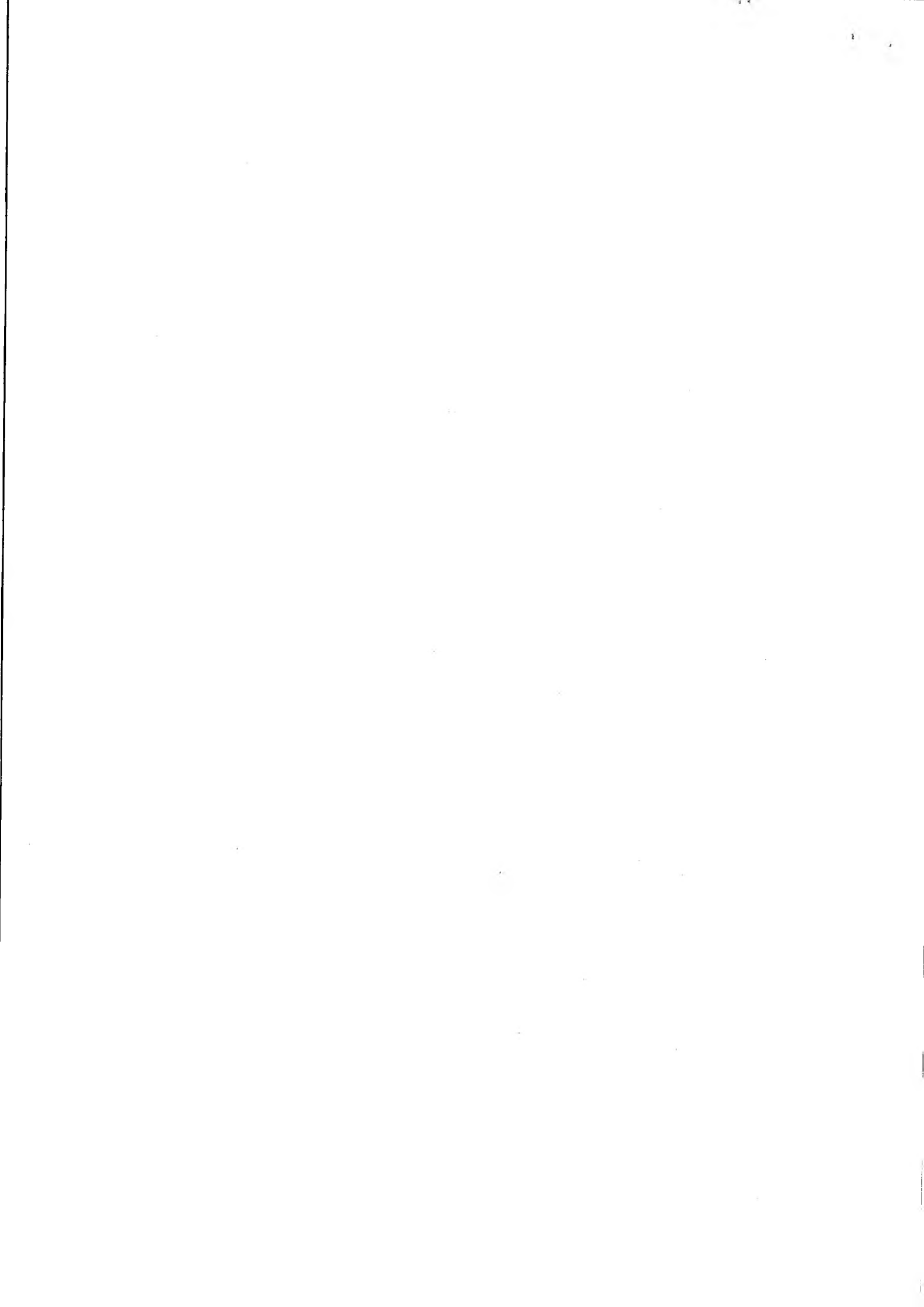
Начальная (максимальная) цена договора – 17 359 551,44 рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 4 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет Заявки и проводит их ранжирование по



степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев (включая подкритерии) и их весовых коэффициентов:

| № | Критерии оценки Участников закупочной процедуры | Коэффициент значимости критерия (весовой коэффициент) | Максимальное количество баллов (Vmax) |
|------|---|---|---------------------------------------|
| 1 | Цена договора Расчет баллов производится по формуле 1 | 0,75 | 100 |
| 2 | Квалификация Участника закупочной процедуры | 0,10 | 100 |
| 2.1 | Размер собственных средств Участника на 30.09.2019, руб. (строка 51 бухгалтерского баланса) Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии собственных средств в размере 25 млрд рублей и более. В случае, если размер собственных средств Участника менее 25 млрд рублей, расчет балла по данному подкритерию производится по формуле 2. | | 25 |
| 2.2. | Рейтинг финансовой надежности национального аккредитованного Банком России агентства Эксперт РА. Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAAA»; «ruAA+»; 15 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA»; 10 баллов – при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA-»; 0 баллов - при отсутствии действующего рейтинга «Эксперт РА», а также при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» ниже «ruAA-». | | 25 |
| 2.3. | Соотношение отказов в страховой выплате к урегулированным страховым случаям по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) (рассчитывается как отношение общего количества отказов в страховой выплате по ОСАГО и ДСАГО за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. к общему количеству урегулированных страховых случаев по ОСАГО и ДСАГО за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. (определяется по строкам 191 и 152.1. ОКУД 0420162) Расчет балла по данному подкритерию производится по формуле 3. | | 25 |
| 2.4. | Общий размер страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) (определяется по строкам 191 и 152.1. ОКУД 0420162), руб. Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов – при наличии общего размера страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) 50 млрд рублей и более. В случае, если общий размер страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) менее 50 млрд рублей, расчет балла производится по формуле 2. | | 25 |
| 3 | Качество услуг | 0,15 | 100 |
| 3.1. | Предложение по сроку урегулированию убытка со дня получения всех необходимых для урегулирования убытка документов, календарных дней (не менее 3-х календарных дней). Расчёт баллов по данному подкритерию производится по формуле 3. | | 10 |



| | | | |
|------|--|--|----|
| 3.2. | Увеличение страховой суммы по ДСАГО по каждому ТС (без износа) Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: Без увеличения лимита – 0 баллов Предоставление лимита 1 500 000,00 рублей – 30 баллов Предоставление лимита 2 000 000,00 рублей – 60 баллов Предоставление лимита 2 500 000,00 рублей – 90 баллов | | 90 |
|------|--|--|----|

Формула 1

Расчет рейтинга по критерию **«Цена договора»** осуществляется по следующей формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} * 100$$

где Ra_i – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию,

A_{\max} - объявленная начальная (максимальная) цена договора (лота) установленная в п. 7 раздела II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ без учета НДС;

A_i – стоимость заявки i -го участника закупки, без учета НДС.

При расчете рейтинга заявки по данному критерию используется цены без учета НДС.

Полученное значение Ra_i является балльной оценкой по ценовому критерию и учитывается при расчете итогового рейтинга заявки участника, с учетом весового коэффициента.

Формула 2

Расчет рейтинга по критерию **«Квалификация Участника закупочной процедуры» (подкритерий 2.1. и подкритерий 2.4.)** осуществляется по следующей формуле:

$$Sai = \frac{Si}{S_{\max}} * B_{\max}$$

где Sai – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному подкритерию,

S_{\max} – значение по подкритерию 2.1. составляет 25 млрд рублей;

значение по подкритерию 2.4. составляет 50 млрд рублей.

Si – значение по подкритерию i -ой заявки Участника закупочной процедуры,

B_{\max} – максимальное количество баллов по подкритерию.

Формула 3

Расчет рейтинга по критериям **«Квалификация Участника закупочной процедуры» (подкритерий 2.3.) и «Качество услуг» (подкритерий 3.1.)** осуществляется по следующей формуле:

$$Fai = \frac{F_{\min}}{Fi} * B_{\max}$$

где Fai – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному подкритерию,

F_{\min} – в отношении критерия «Квалификация Участника закупочной процедуры» (подкритерий 2.3.) - минимальное значение по подкритерию среди всех заявок участников закупки;

в отношении критерия «Качество услуг» (подкритерий 3.1.) – значение составляет 3.

Fi – значение по подкритерию i -ой заявки участника закупки,

B_{\max} – максимальное количество баллов по подкритерию.

По критерию «цена договора» установлен коэффициент значимости 75% общего веса.

Согласно статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Как следует из п. 6 ст. 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ, установленные страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами. Базовая ставка для юридических лиц установлена страховщиками в минимальном ее значении.

В этой связи по вышеуказанным критериям все участники наберут одинаковое количество баллов.

Вместе с тем, обращаем внимание, что сведения каждого страховщика по критериям установленным в разделе «Квалификация участника закупочной процедуры», являются публичными и общедоступными. Данные критерии будут одними из определяющих для выявления победителя закупки.

Сравнительная таблица по критерию «Размер собственных средств»:

| Название | количество баллов |
|---------------|-------------------|
| РОСГОССТРАХ | 25 |
| РЕСО-ГАРАНТИЯ | 25 |

Сравнительная таблица по критерию «Рейтинги финансовой надежности»:

| Название | количество баллов |
|---------------|-------------------|
| РОСГОССТРАХ | 10 |
| РЕСО-ГАРАНТИЯ | 25 |

Сравнительная таблица по критерию «соотношение отказов в страховой выплате к урегулированным страховым случаям по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017,2018 и 9 мес. 2019 в совокупности)»:

| Название | количество баллов |
|---------------|-------------------|
| РОСГОССТРАХ | 16,81 |
| РЕСО-ГАРАНТИЯ | 25 |

Сравнительная таблица по критерию «Общий размер страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017,2018 и 9 мес. 2019 в совокупности)»:

| Название | «Национальное рейтинговое агентство» |
|---------------|--------------------------------------|
| РОСГОССТРАХ | 25 |
| РЕСО-ГАРАНТИЯ | 25 |

В соответствии с вышеприведенными сравнительными таблицами ПАО СК «Росгосстрах» имеет возможность по критерию «квалификация участника закупочной процедуры» набрать только 22,68 баллов.

Тогда как по совокупности показателей по критерию «Квалификация участника закупочной процедуры» СПАО «РЕСО-Гарантия» имеет возможность получить максимальное количество баллов равное 25 баллов.



Так как по критерию «цена договора», все участники наберут одинаковое количество баллов, следовательно, спорные показатели имеют существенный вес при оценке заявок участников конкурса и приводят к ограничению конкуренции.

Кроме того, информация о данных по итогам деятельности страховщиков, является открытой и размещена на сайте ЦБ РФ, а сведения о рейтинге каждого страховщика размещены на сайте ЭкспертРА и АКРА, что позволяет сделать вывод, что Заказчик знал, что по таким критериям максимальное количество баллов по совокупности критериев будет соответствовать только одна страховая компания – СПАО «РЕСО-Гарантия».

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товар, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, в конкурсной документации должны быть установлены такие критерии оценки участников, которые позволяют признать победителя исходя из совокупности оценочных элементов и не приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, ПАО СК «Росгосстрах» считает, что установленные ПАО «МРСК Северо-Запада» в документации критерии, которые, создают преимущества для одного участника торгов, не соответствуют требованиям действующего законодательства РФ и не обеспечивают признание победителя, предложившего лучшие условия исполнения договора с точки зрения уровня квалификации в области оказания услуг по предмету торгов, тем самым нарушают **п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** и **ПРОСИТ:**

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы в соответствии с ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

2. Провести в порядке проверки действий ПАО «МРСК Северо-Запада» и при выявлении нарушений законодательства вынести предписание об устранении нарушений.

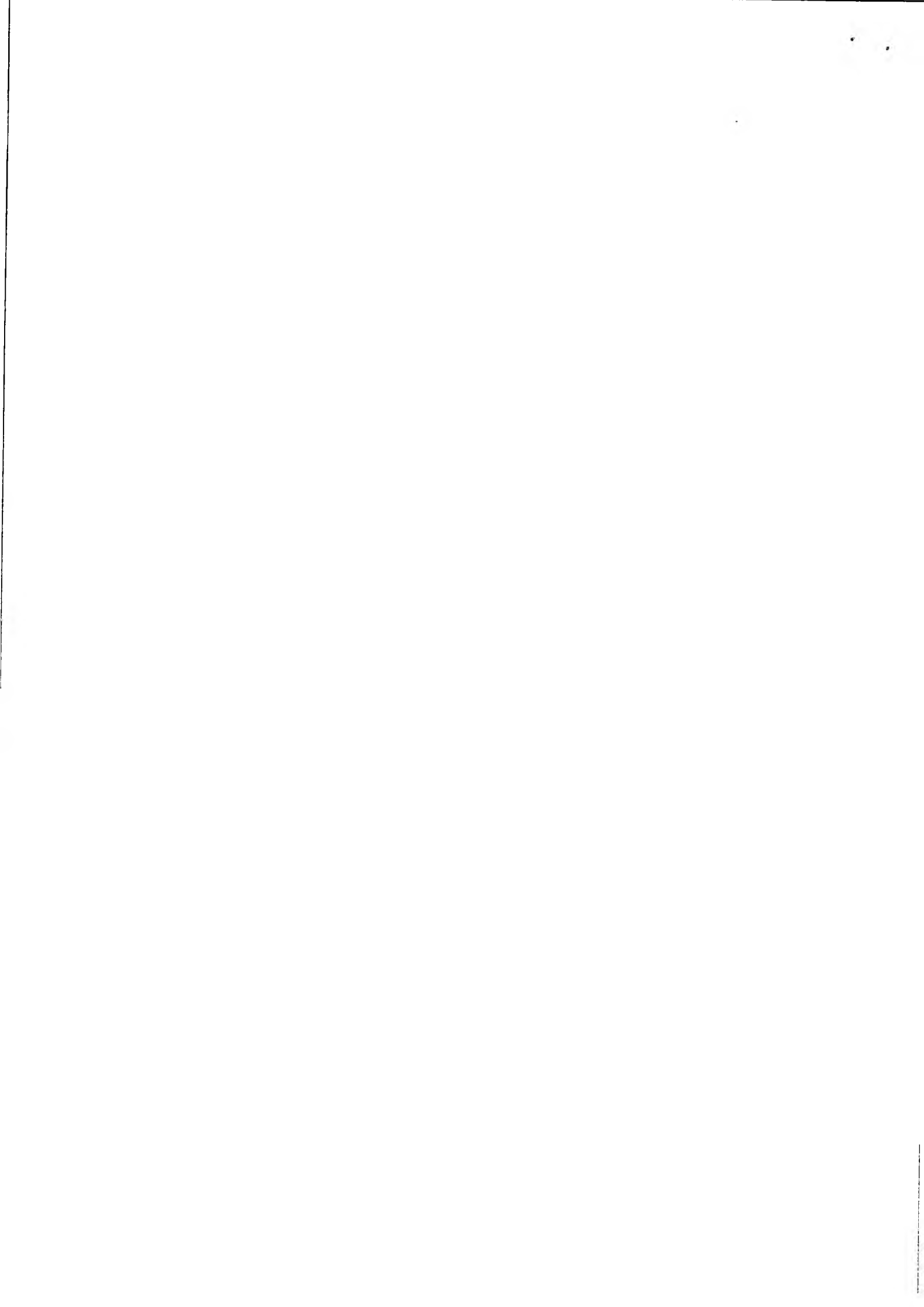
Приложение:

1. Доверенность.

Представитель по доверенности



Якимович И.К.



РОСГОССТРАХ



ПАО СК «РОСГОССТРАХ»

119991, Российская Федерация,
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7
Телефон: +7 (495) 783-24-24
Факс: +7 (495) 783-24-34
E-mail: rgs@rgs.ru
www.rgs.ru

От

№

252-Д

на №



ДОВЕРЕННОСТЬ

Город Москва, Двадцать восьмое января две тысячи девятнадцатого года

Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» (ПАО СК «Росгосстрах») (далее — Общество), зарегистрировано Московской регистрационной палатой 19.08.1992 г. за № 014.613, Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, от 07.08.2002 г., выдано Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по г. Москве; Основной государственный регистрационный номер 1027739049689, ИНН 7707067683; место нахождения (адрес): Московская область, город Люберцы, улица Парковязя, дом 3, в лице Генерального директора Фрая Николауса Хайнриха, 20.11.1969 года рождения, гражданство Швейцария, пол: мужской, паспорт РМ СНЕ Х9297308, выдан 23.08.2018 Федеральным департаментом иностранных дел Берн, срок действия паспорта: до 22.08.2028 г., действующего на основании Устава и Решения Совета директоров № 09-СД от 04 сентября 2017 года, настоящей доверенностью уполномочивает: Заместителя директора Правового управления по Северо-Западному федеральному округу Блока в Санкт-Петербурге и Ленинградской области Регионального блока Центрального офиса Якимович Ирину Константиновну, 15.09.1981 года рождения, паспорт РФ 4005 150988, выдан 04.06.2004 года 71 отделом милиции Петроградского района Санкт-Петербурга, код подразделения 782-071, осуществлять от имени Общества следующие действия:

1. Представлять интересы Общества во взаимоотношениях с налоговыми и иными государственными органами контроля и учета, с внебюджетными фондами по месту нахождения Филиалов и Обособленных структурных подразделений Общества, в том числе в период проведения всех форм и видов проверок, в том числе налоговых, и иных мероприятий контроля, запрашивать сведения, давать пояснения по требованиям и возражения по актам проверок, представлять материалы и первичные документы по запросам контролирующих органов и внебюджетных фондов, проводить сверку расчетов с бюджетом, а также совершать иные действия с правом подписывать все необходимые документы, связанные с осуществлением данного полномочия. Осуществлять постановку Общества на налоговый учет и учет во внебюджетные фонды по месту нахождения Филиалов и Обособленных структурных подразделений Общества, осуществлять снятие Общества с учета в налоговых органах и внебюджетных фондах по месту нахождения Филиалов и Обособленных структурных подразделений Общества, осуществлять действия по регистрации и перерегистрации контрольно-кассовой техники по месту нахождения Филиалов и Обособленных структурных подразделений, в том числе с правом подписывать, подавать и получать заявления, сообщения, уведомления, свидетельства, выписки и иные документы.

2. Представлять и защищать интересы Общества в органах государственной власти и местного самоуправления, в иных учреждениях и организациях, а также перед физическими лицами (включая, но не ограничиваясь, по вопросам рассмотрения жалоб страхователей), в том числе с правом подписывать, направлять, подавать и получать заявления, сообщения, письменные ответы, жалобы, уведомления, свидетельства, выписки и иные документы, в том числе с правом представления интересов Общества в части защиты права объекты интеллектуальной собственности, средства индивидуализации, с правом представления интересов Общества в Федеральной службе по труду и занятости, в том числе, в ее территориальных органах, с правом представления интересов Общества в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в том числе, в ее территориальных органах, представительства при рассмотрении дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства и законодательства по размещению заказов на оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, с правом присутствия на заседаниях комиссий, в том числе по рассмотрению жалоб, с правом подписания, подачи, получения жалоб, заявлений, уведомлений и других документов, а также выполнения иных действий, связанных с выполнением указанного поручения.

3. Представлять и защищать интересы Общества в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, включая апелляционные, кассационные и надзорные инстанции, при рассмотрении дел мировыми судьями, службе судебных приставов-исполнителей, с правом совершения от имени Общества всех процессуальных действий, в том числе подписание и предъявление в суд искового заявления, отзыва на исковое заявление, писем, телеграмм, запросов в судебные органы, предъявление встречного иска, заявление отводов, заявления об обеспечении иска, полного или частичного отказа от исковых требований, признание иска, изменение предмета иска или основания иска, заключение мирового соглашения (после предварительного письменного согласования с соответствующим должностным лицом Общества, согласно порядку, установленному в Обществе), обжалование судебного акта арбитражного суда и судебного постановления суда общей юрисдикции, обжалование судебного акта судов общей юрисдикции первой инстанции, подписание заявления о пересмотре в порядке надзора судебного акта, подписание апелляционной, кассационной, надзорной жалобы, подписания и предъявления (подачи) в суд заявления о пересмотре судебных актов (судебных постановлений) по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, получения судебного решения и иных судебных актов (постановлений), требования принудительного исполнения судебного акта (судебного постановления), получение исполнительного листа, судебного решения, предъявление исполнительного документа к взысканию, совершение от имени представляемого всех действий, связанных с исполнительным производством, с правом заключения мирового соглашения на стадии исполнительного производства (после предварительного письменного согласования с соответствующим должностным лицом Общества, согласно порядку, установленному в Обществе), отзыв исполнительного документа, участие в исполнительном производстве, обжалование действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, заверение копий документов, за исключением получения денежных средств и товарно-материальных ценностей.

4. Представлять и защищать интересы Общества при рассмотрении административных дел в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, в том числе с правом на: подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд; подписание, подачу, направление писем, телеграмм, запросов в судебные органы; подписание заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску; подачу встречного административного искового заявления; заключение соглашения о примирении сторон или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела; полный либо частичный отказ от административного иска или на признание административного иска; изменение предмета или основания административного иска; подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; на обжалование судебного акта.

5. Представлять интересы Общества в Центральном Банке Российской Федерации (Банке России), в том числе в управлениях и отделениях Банка России по вопросам производства по делам об административных правонарушениях, а именно: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, делать выписки и копии из материалов дела, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в составлении протокола об административном правонарушении, подписывать протокол об административном правонарушении, получать копию протокола об административном правонарушении; подписывать письма, запросы, телеграммы от имени Общества, заверять копии документов; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, получать копии постановлений о назначении наказания/о прекращении производства по делу, а также пользоваться иными процессуальными правами, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, подписывать ответы на запросы, предписания и письма, направляемые в Центральный Банк Российской Федерации (Банк России), в том числе в управления и отделения Банка России; свидетельствовать верность копий документов и выписок из документов Общества в рамках подготовки ответов на запросы, предписания и письма, направляемые в Центральный Банк Российской Федерации (Банк России), в том числе в управления и отделения Банка России; совершать иные действия, связанные с выполнением настоящего поручения.

6. Представлять и защищать интересы Общества в органах государственной власти и местного самоуправления, в иных учреждениях и организациях, в том числе в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных управлениях по вопросам рассмотрения дела (дел) об административном правонарушении, с правом совершения от имени Общества всех процессуальных действий, предоставленных защитнику (представителю), в том числе подписания и предъявления всех необходимых документов (в том числе протокола об административном правонарушении), подписания писем, запросов, телеграмм от имени Общества по данному делу (делам), заключения соглашения по фактическим обстоятельствам, в том числе признания факта правонарушения, заверения копий документов, совершения от имени Общества всех иных действий, связанных с надлежащим исполнением настоящего поручения.

7. Удостоверять верность копий документов Общества

Доверенность выдана сроком по тридцать первое декабря две тысячи двадцать первого года включительно

Генеральный директор



И.Х. Фрай

