

В Санкт-Петербургское УФАС России
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
to78@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: Индивидуальный предприниматель
Игонин Александр Михайлович
ИНН 772141083906, ОГРИП 318774600103670
Почтовый адрес: 127490, г.Москва, ул.Мусоргского, 3, адрес
регистрации: 127422, г. Москва, ул. Косткова, д. 15, кв. 79,
телефон: +7(495) 565-37-49, электронный адрес:
info@alniko.ru

**Заказчик: Акционерное общество «Петербургская
сбытовая компания»**
РФ, 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, д.11.
телефон: +7 (812) 303-69-69
электронный адрес: office@pesc.ru

Информация о закупке:

Открытый запрос предложений в электронной форме
разработано в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»,

Закупка № 31908094259 размещена на:
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?noticeInfoId=9876385&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=9876385&epz=true&style44=false)

Площадка: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЭК-ТОРГ"

Дата и время начала подачи заявок: 12.07.2019
Дата и время окончания подачи заявок: 30.07.2019 в 14:00

Наименование: Приобретение и монтаж системы
электронной очереди клиентского зала АО "Петербургская
сбытовая компания"

Жалоба

В силу положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны соблюдать принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В пункте 6.8.4. Документации о закупке указано: В цену заявки на участие в закупке не включается налог на добавленную стоимость (НДС), уплачиваемый согласно законодательству Российской Федерации. На наш запрос разъяснений Заказчик пояснил, что ценовые предложения, поданные от участников, сравниваются по цене без НДС. **Участники, применяющие НДС – указывают в заявке его отдельно, сверх своего ценового предложения.**

Ответ заказчика нас не удовлетворил, т.к. многочисленной судебной практикой доказано, что в случае признания победителем Поставщика исходя из цены без НДС - Заказчик предоставит необоснованное конкурентное преимущество участникам, применяющим общую систему налогообложения перед участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения.

Заказчик в своём разъяснении ссылается на Письма Минэкономразвития России, однако, юридическую силу данные разъяснения не имеют, т.к. в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 Минэкономразвития не наделен компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

НДС является косвенным налогом и представляет собой форму изъятия в бюджет государства части стоимости товара, работы или услуги, которая создается на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации.

В соответствии с частью 2 статьи 346.11 Налогового кодекса РФ организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, по общему правилу не признаются налогоплательщиками НДС.

Следует также учитывать, что в соответствии с частью 1 статьи 171 Налогового кодекса РФ налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму НДС на установленные статьей налоговые вычеты. Часть 2 этой же статьи устанавливает, что вычетам подлежат суммы налога, предъявленные налогоплательщику при приобретении товаров (работ, услуг), а также имущественных прав на территории Российской Федерации. Таким образом, потенциальный участник, который применяет общую систему налогообложения (является плательщиком НДС) вправе при осуществлении расчетов уплачиваемых налогов принять к вычету сумму уплаченного НДС, то есть возмещать ее из бюджета Российской Федерации, а потенциальный участник, применяющий упрощенную систему налогообложения такой возможности не имеет.

Преимущество участника, работающего с НДС (далее – «Участник1» перед участником на упрощенной системе налогообложения (который не применяет НДС, далее – «Участник2») при подаче одинакового ценового предложения можно рассмотреть на примере этой закупки и для простоты примера используем равные суммы:

Например,

1. Участник1 и Участник2 подали одинаковое ценовое предложение на сумму 300 000р.
2. При этом у Участника1 это цена указана без НДС, а с НДС-20% она составит 360000р. и в случае победы в закупке контракт будет заключен именно на сумму 360000р., а в случае победы Участника2 контракт будет заключен на сумму 300000р.
3. При этом Участник1 согласно указанным здесь выше нормам НК РФ не заплатит всю сумму НДС в бюджет, т.к. примет к вычету сумму уплаченного НДС при исполнении контракта (покупка оборудования для исполнения тендера и т.д.).

Таким образом, создаются неравные условия для участников и ограничивается конкуренция, что нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. победитель, применяющий общую систему налогообложения в соответствии с положениями ст.171, 173 главы 21 Налогового кодекса РФ вправе уменьшить сумму налога, исчисленную к уплате в бюджет, на сумму

налоговых вычетов в размере налога, предъявленного при приобретении товаров (работ, услуг).

Данный вывод подтверждается материалами административной и судебной практики:

Так, например, в решении Арбитражного суда Хабаровского края по делу № А73-1742/2015 суд отмечает, что: *«Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, по мнению суда, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.»*

Аналогичный вывод содержится в решении Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № Ф03-736/2015.

Суды, анализируя положения Закона о закупках, пункта 1 статьи 143, подпункта 1 пункта 1 статьи 146, пункта 1 статьи 168, статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, обоснованно указали на отсутствие положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может, как установили суды привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Законность решений была подтверждена и Верховным судом Российской Федерации.

Таким образом, в документацию должны быть внесены изменения и исключено сравнение ценовых предложений участников по цене без учета НДС.

Критерий оценки должен быть единым по итоговой цене договора для всех участников.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Вынести предписание об устранении нарушений в закупке № 31908094259 и обязать заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Индивидуальный предприниматель

Игонин А.М.