



Акционерное общество «Реммагистраль»  
АО «РМГ»

26.05.2023 № 419

В ФАС России

Копия:  
В Московское УФАС России

Заявитель: АО «РМГ»

### **Жалоба**

на действия конкурсной комиссии  
при проведении открытого конкурса в электронной форме № 470/ОКЭ-ЦДИ  
ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с  
нежелательной растительностью

Номер закупки на торговой площадке: № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23

#### **Сведения о заявителе, подавшем жалобу:**

Наименование: Акционерное общество «Реммагистраль» (АО «РМГ»)

Государственный заказчик (организатор) торгов  
Заказчик – ОАО «РЖД».

Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД»

**Оператор электронных торгов**

Наименование: «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/>

Ссылка на закупку – <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2690171&sso=1&code=-5#1>

**Сведения о конкурсе:** открытый конкурс в электронной форме № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью. Номер закупки на торговой площадке: № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23

**Обжалуемые действия:**

22.03.2023 на электронной торговой площадке «РТС-тендер» размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью (далее – Извещение, Документация). АО «РМГ» в указанный срок подало заявку на участие в данном Конкурсе, заявке присвоен порядковый номер №4.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23/1 от 17.05.2023, нашей организации было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 3.15.15 документации о закупке в связи с несоответствием независимой гарантии требованию, установленному пунктом 3.15.7 документации о закупке (срок действия независимой гарантии составляет менее 120 дней со дня окончания срока подачи заявок).

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,

действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса на основании следующего:

06.04.2023 наша организация подала заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью. В составе заявки в том числе имелась и независимая гарантия, выданная ПАО «Промсвязьбанк» №10984-23-10 от 04.04.2023, срок действия гарантии до 07.08.2023 включительно.

После окончания подачи заявок (07.04.2023) рассмотрение заявок было приостановлено на основании решения контролирующего органа. 18.04.2023 на торговой электронной площадке было опубликовано уведомление о прекращении действия заявок и их возврате в связи с рассмотрением Комиссией Московского ФАС России жалобы на действия (бездействия) ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 470/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью.

19.04.2023 в закупку были внесены изменения и продлен срок подачи заявок до 28.04.2023.

27.04.2023 мы повторно подали заявку, приложив все ту же независимую гарантию, выданную ПАО «Промсвязьбанк» №10984-23-10 от 04.04.2023, срок действия гарантии до 07.08.2023 включительно. Считаем отклонение нашей заявки неправомерным, т.к. на момент первоначальной подачи заявки (06.04.2023) наша заявка соответствовала требованиям документации в части срока действия независимой гарантии. В документации о закупке (п.3.13.9) указано: «Окончательная дата подачи заявок может быть перенесена на более поздний срок. Соответствующие изменения даты подачи заявок размещаются на сайте. **В этом случае продление сроков действия обеспечения заявок не требуется.**».

Конкретные случаи продления Заказчиком срока подачи заявок на участие в Конкурсе, в соответствии с которыми продление сроков действия

обеспечения конкурсных заявок не требуется, в Положении о закупке и Документации не установлены. Положением о закупке также не установлены какие-либо требования к сроку действия банковской гарантии.

Обеспечение заявки представляет собой способ обеспечения обязательства участника закупки заключить договор по результатам Конкурса в случае признания его победителем.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Аналогичное положение установлено в пункте 467 Положения о закупке, пункте 3.19.2 раздела 3 Документации.

Таким образом, в случае признания нашей заявки на участие в закупке соответствующей требованиям Документации, договор с учетом требований Закона о закупках, Положения и Документации заключается с победителем закупки не позднее 13.06.2022.

Таким образом, срок представленной нами независимой гарантии обеспечивал обязательство по заключению договора и превышал регламентированный срок на **55 дней**.

Наша позиция подтверждается в том числе Решениями ФАС России: № 223Ф3-103/22 от 16.03.2022, № 223Ф3-190/22 от 12.05.2022, № 223Ф3-243/22 от 10.06.2022, № 223Ф3-48/22 от 01.02.2022 и др.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим ФАС России:

1. Приостановить заключение договора по результатам данного конкурса.
2. Рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной.
3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства и допустить заявку АО «РМГ» к итоговой оценке.
4. Привлечь должностных лиц Заказчика, допустивших нарушение, к административной ответственности.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Извещение.
3. Документация о закупке.

4. Уведомление о прекращении действия заявок и их возврате от 18.04.2023.
5. Протокол рассмотрения.
6. Итоговый протокол.

С уважением,  
Директор

В.И. Ишин