

Управление Федеральной
антимонопольной службы
Московской области
to50@fas.gov.ru

от ООО «Спецтрансавто»
ИНН 5027178230, адрес места
нахождения: 140006, Московская
обл., г. Люберцы, ул. Молодежная,
д. 14, телефон (985) 482-92-05
e-mail: sta4454425@yandex.ru

Исх. №15-12/22 от 15.12.2022 г.

ЖАЛОБА
на действия аукционной комиссии

1. **Заказчик:** Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области. Адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 7, деловой центр «Новатор», башня «У», 10 этаж, кабинет № 10.06. Контактный телефон 8(498) 602-01-71, доб. 53411, факс 8 (498) 602-09-28, e-mail: mintrans_zakaz@mosreg.ru

2. На процедуре по вскрытию заявок на участие в открытом аукционе присутствовали следующие члены аукционной комиссии:

1

3. На заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе присутствовали следующие члены аукционной комиссии:

4. **Участник:** Общество с ограниченной ответственностью «Спецтрансавто» ИНН 5027178230, адрес места нахождения: 140006, Московская обл., г. Люберцы, ул. Молодежная, д. 14, телефон (985) 482-92-05 (далее – Заявитель).

5. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении аукциона:** <https://mtdi.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennyy-zakaz/11-11-2022-16-09-22-prikaz-ministra-transporta-i-dorozhnoy-infrastrukt>

6. **Реквизиты документа о проведении процедуры:** Приказ министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 10.11.2022 №П-142 (Приложение №1).

7. **Наименование процедуры:** Проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области №3 (Приложение №2).

8. **Дата публикации извещения о проведении аукциона:** 11.11.2022 г.

9. **Дата публикации протокола рассмотрения заявок:** 09.12.2022 г.

10. **Обжалуемые действия:** Участнику неправомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в виду несоответствия требованиям документации. Согласно

протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 3 (Приложение №3):

Участнику отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пунктов а), б) раздела 5. Условия допуска к участию в аукционе. Порядок проведения аукциона» документации об аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 3, а именно:

1. В соответствии с "Порядком приема заявок на участие в аукционе" информационного извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 3 для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

11) копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости, полученной не ранее чем за 5 дней до даты публикации извещения, либо копия договора аренды, зарегистрированного в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, и копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие наличие недвижимого имущества, соответствующего требованиям, установленным в документации;

13) копия штатного расписания (или выписки из штатного расписания с указанием реквизитов хозяйствующего субъекта), копии трудовых книжек, копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера, в соответствии с показателями, указанными в приложении 1 к проекту договора.

Для участия в аукционе ООО «Спецтрансавто» не представлены следующие документы:

1) копия выписки ЕГРН по договорам аренды участков:

- от 29.11.2022 № 29/11-22 с ООО "Зеленстрой" (кадастровый номер участка: 50:23:0110478:24);

- от 21.11.2022 № 21/11-22-3У с (кадастровый номер участка: 50:34:0010604:1237);

- от 30.11.2022 № 30-11/22 с (кадастровый номер участка: 50:52:0020222:351).

2) согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 4 раздела 1. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество сотрудников в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 3 – не менее 40, ООО «Спецтрансавто» заявлено 40 человек. Вместе с тем, не представлены копии трудовых книжек на 16 человек.

3) согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 7 раздела «1. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество диспетчеров в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 3 – не менее 3 человек.

ООО «Спецтрансавто» заявлено 3 человека. Вместе с тем, не представлены копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации «диспетчер».

2. Согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 2 раздела 2. Показатели характеристик спецстоянок, в отношении которых заявитель представляет конкретные значения» требуемое количество спецстоянок, находящихся у хозяйствующего субъекта на любом законном праве – не менее 6 шт. ООО «Спецтрансавто» заявлено 6 шт.

По договору аренды участка от 25.11.2022 № 25-11-1/22 с _____ в выписке ЕГРН указано решение об изъятии земельного участка с кадастровым номером 50:22:0040407:356 в пользу Московской области, вступившее в законную силу (решение от 16.09.2022 Люберецкого городского суда МО по делу № 2-4532/2022). Таким образом, ООО «Спецтрансавто» не имеет в аренде земельный участок с кадастровым номером 50:22:0040407:356 и не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

11. Доводы Заявителя жалобы:

1. Согласно требованию п.11. извещения документации участник в составе заявки предоставляет копию выписки из Единого государственного реестра недвижимости, полученной не ранее чем за 5 дней до даты публикации извещения, либо копия договора аренды, зарегистрированного в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, и копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости, полученной не ранее чем за 5 дней, подтверждающие наличие недвижимого имущества, соответствующего требованиям, установленным в документации;

Обоснование жалобы:

3

Договоры от 29.11.2022 № 29/11-22 с ООО "Зеленстрой" (кадастровый номер участка: 50:23:0110478:24); от 21.11.2022 № 21/11-22-3У с _____ (кадастровый номер участка: 50:34:0010604:1237); от 30.11.2022 № 30-11/22 с _____ (кадастровый номер участка: 50:52:0020222:351). (Приложение №4) являются краткосрочными, заключенными на срок 11 месяцев и не относятся к документам которые необходимо регистрировать в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации. Более того, условия извещения о проведении аукциона не содержат требование о предоставлении копии выписки из ЕГРН в отношении краткосрочных договоров, то есть договоров, заключенных на срок менее одного года. Более того, к договорам аренды от 29.11.2022 № 29/11-22 с ООО "Зеленстрой" (кадастровый номер участка: 50:23:0110478:24) и от 30.11.2022 № 30-11/22 с _____ (кадастровый номер участка: 50:52:0020222:351) приложены копии выписок из ЕГРН, что свидетельствует о формальном подходе аукционной комиссии к оценке представленных ООО «Спецтрансавто» документов в составе заявки, что является недопустимым и дает основания полагать, что заявка не была рассмотрена должным образом, а отклонена по причинам недобросовестности аукционной комиссией.

2. Согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 4 раздела «1. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество сотрудников в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 4 – не менее 40 человек,

ООО «Спецтрансавто» заявлено 40 человек. Вместе с тем, не представлены копии трудовых книжек на 19 человек.

Обоснование жалобы:

Согласно требованию ООО «Спецтрансавто» были представлены копия штатного расписания с указанием реквизитов хозяйствующего субъекта, копии трудовых книжек, копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные

подписью главного бухгалтера, в соответствии с показателями, указанными в приложении 1 к проекту договора. При этом из требования о предоставлении копий трудовых книжек не усматривается предоставление трудовых книжек в отношении всего персонала, а не специалистов, указанных в приложении №1 к проекту договора (стропальщики, контролеры, диспетчеры). Таким образом, усматривается неясность условия документации в том является ли установленное Заказчиком условие о предоставлении копий трудовых книжек только на заявленных специалистов (стропальщики, контролеры, диспетчеры), так как далее следует предоставление копий дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера или на весь персонал Заявителя в количестве 82 человек. В штате Заявителя имеются водители эвакуаторов и предоставление копий документов на право собственности или аренды эвакуаторов прямо подтверждает, что штат ООО «Спецтрансавто» укомплектован и полностью соответствует требованиям. Более того, подтверждением соответствия требованиям является предоставленная копия штатного расписания (*Приложение №5*).

3. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество диспетчеров в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 4 – не менее 3 человек,

ООО «Спецтрансавто» заявлено 3 человека. Вместе с тем, не представлены копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации «диспетчер».

Обоснование жалобы:

Согласно Приказу Минтранса России от 31.07.2020 N 282 "Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" получение удостоверения или сертификата об обучении по профессии «Диспетчер» не предусмотрено. Более того в ответе на запрос разъяснений №2, опубликованном на сайте <https://mtdi.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennyy-zakaz/25-11-2022-12-34-21-otvet-ot-24-11-2022-2-na-zapros-razyasneniy-polozh>, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области ссылается на вышеуказанный Приказ Минтранса России от 31.07.2020 N 282 (*Приложение № 6*).

В соответствии с ч.2, ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

4. По договору аренды участка от 25.11.2022 № 25-11-1/22 с в выписке ЕГРН указано решение об изъятии земельного участка с кадастровым номером 50:22:0040407:356 в пользу Московской области, вступившее в законную силу (решение от 16.09.2022 Люберецкого городского суда МО по делу № 2-4532/2022).

Таким образом, ООО «Спецтрансавто» не имеет в аренде земельный участок с кадастровым номером 50:22:0040407:356 и не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Обоснование жалобы:

Договор аренды участка от 25.11.2022 № 25-11-1/22 с _____ зарегистрирован в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, номер записи в реестре 50:22:0040407:356-50/215/2022-2, срок действия по 31.12.2027 г. (Приложение №7).

Кроме того, до рассмотрения заявок участников аукциона на официальном сайте ООО «Логотип» (ИНН:7714688280 КПП: 771501001 Почтовый адрес: 127273, г. Москва, ВН. ТЕР. Г. Муниципальный округ Отрадное, Березовая ал., д. 14, этаж подвал, помещ./ком. II/3г) уже была размещена информация о том, что ООО «Логотип» (участник по аукциону №3) уже является исполнителем по договору, заключенному с Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и уполномочена осуществлять деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Московской области. Однако ООО «Логотип» в число таковых не входит, так как в период до 31.12.2022 года хозяйствующим субъектом является другая организация, а участник на период с 01.01.2023 по 31.12.2027 года на дату оценки заявок еще не был определен. По состоянию на 09.12.2022 договоры на осуществление деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Московской области в период с 01.01.2023 по 31.12.2027 не заключены ни с какими организациями по причине того, что проведение аукционов на право заключения таковых договоров назначено на 12.12.2022.

Информация ООО «Логотип» представлена под видом достоверной. Для придания достоверности на сайте Главная (spes-to.ru) в качестве обоснования «деятельности» ООО «Логотип» размещены ссылки на законодательные и нормативные правовые акты Московской области в рассматриваемой сфере.

5 Утверждение ООО «Логотип» о наличии договора с МТДИ МО в сфере осуществления деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Московской области равнозначно утверждению о заключении такого договора со стороны МТДИ МО без проведения торгов, в нарушение порядка, установленного Законом Московской области от 06.07.2012 № 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата» и постановлением Правительства Московской области от 31.10.2017 № 900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области», ООО «Спецтрансавто» 09.12.22 г. в адрес Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры было направлено заявление о недобросовестной рекламе (Приложение №8) и сделан осмотр доказательств, что подтверждает Протоколом осмотра письменных (вещественных) доказательств, удостоверенный Нотариусом Одинцовского нотариального округа Московской области (Приложение №9). По состоянию на 14.12.22, сайт ООО «Логотип» был заблокирован.

Таким образом, рассматриваемая информация имеет признаки недостоверной и недобросовестной рекламы, а в действиях ООО «Логотип» по ее размещению в сети Интернет, как юридического лица, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 «Нарушение законодательства о рекламе» КоАП РФ, а в действиях аукционной комиссии по определению участника усматривается картельный сговор, что является прямым нарушением Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ.

В соответствии с ч.2, ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 11 статьи 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии по существу.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать неправомерными (незаконными) действия Заказчика - Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, выразившиеся в принятии решения об отказе Обществу с ограниченной ответственностью «Спецтрансавто» в допуске к участию в открытом аукционе в связи несоответствием заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

2. Отменить результаты Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4.

3. Приостановить заключение договора с единственным допущенным к участию в аукционе заявителем: Обществом с ограниченной ответственностью «Логотип» (ИНН ИНН:7714688280 КПП: 771501001 Почтовый адрес: 127273, г. Москва, ВН. ТЕР. Г. Муниципальный округ Отрадное, Березовая ал., д. 14, этаж подвал, помещ./ком. П/Зг), до рассмотрения настоящей жалобы на действия организатора аукциона - Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

Приложение:

1. Приказ Министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 10.11.2022 №П-142;
2. Информационное извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 3;
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на

- специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 3;
4. Договоры аренды недвижимого имущества (краткосрочные);
 5. Копия штатного расписания ООО «Спецтрансавто»;
 6. Ответ на запрос разъяснений №2 от 24.11.2022 г.;
 7. Договор аренды участка от 25.11.2022 № 25-11-1/22 с зарегистрированный в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации с приложением выписки из ЕГРН;
 8. Заявление о недобросовестной рекламе, направленное в МТДИ МО от 09.12.2022 г.
 9. Протокол осмотра письменных (вещественных) доказательств, удостоверенного Нотариусом Одинцовского нотариального округа Московской области
 10. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Спецтрансавто»;
 11. Решение №2 от 13.05.2015 г. о назначении генерального директора ООО «Спецтрансавто»;
 12. Решение №3 от 13.05.2020 г. о продлении полномочий генерального директора ООО «Спецтрансавто».

Генеральный директор