

«25» октября 2022 года

Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка)  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика **ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Общество с ограниченной ответственностью «СтройСервисПроект»
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (РАНХиГС)
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОЙ ЗАКУПКЕ	Способ осуществления закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Реестровый закупки № 32211764782 в Единой информационной системе ( <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> ). Дата публикации в единой информационной системе извещения: 14.10.2022 года. Электронная площадка в сети «Интернет» АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" <a href="http://etp.zakazrf.ru">http://etp.zakazrf.ru</a>
НАИМЕНОВАНИЕ ЗАКУПКИ	Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту автоматических систем пожарной сигнализации, пожаротушения, оповещения людей при пожаре в зданиях Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС
ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, Федерального закона от	п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Закон №223-ФЗ Ст. 11, 15, 16, 17 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ)

14.10.2022 года г. в Единой информационной системе Заказчиком было опубликовано извещение и документация № 32211764782 «Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту автоматических систем пожарной сигнализации, пожаротушения, оповещения людей при пожаре в зданиях Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС».

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «СтройСервисПроект» считает действия заказчика РАНХиГС нарушающими требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нами изучена вся имеющаяся на электронной площадке информация, касающаяся закупок, включая прикрепленную документацию. **Считаем, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя (участника закупок).**

Так, при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно: **Заказчиком неправомерно установлены требования к участникам закупок в части их соответствия законодательству Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки.**

Согласно п. ИУЗ 5.1. документации: Участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

1) Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки:

**Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и текущему ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 г. № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» **с видами работ:**

– Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов. (п. 5 в ред. Постановления Правительства РФ от 20.07.2021 N 1223);

– Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

– Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

– **Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. (п. 6 в ред. Постановления Правительства РФ от 20.07.2021 N 1223);**

– Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

Таким образом, документацией установлено, что все участники закупки должны иметь лицензию с обязательным видом работ **«Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».**

При этом, согласно Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности (с изменениями на 30 апреля 2021 года) Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ: п. 37 ст. 2. **система передачи извещений о пожаре** относится к средствам пожарной автоматики и представляет собой совокупность совместно действующих технических средств, **предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте централизованного наблюдения извещений** о пожаре на охраняемом объекте, служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала) для передачи и приема команд телеуправления.

Система передачи извещений о пожаре (далее - СПИ) не входит оповещение о возгорании людей, пребывающих в зданиях. Она не обнаруживает пожар и не формирует сигналы управления пожарной автоматикой. **Ее основное предназначение — передача по каналам связи и прием в пункте**

**централизованного наблюдения извещений о пожаре на охраняемом объекте, служебных и контрольно-диагностических извещений.**

При этом, согласно Техническому заданию конкурсной документации в перечень услуги по техническому обслуживанию и по текущему ремонту инженерно-технических средств пожарной безопасности с целью поддержания работоспособного состояния в процессе эксплуатации, путем периодического оказания услуг по профилактике, контролю технического состояния и устранения характерных неисправностей, определенных эксплуатационной документацией и типовыми технологическими процессами технического обслуживания **НЕ ВХОДИТ обслуживание системы передачи извещений о пожаре в пункт централизованного наблюдения извещений.**

Следует отметить, что место оказания услуг согласно закупке - в зданиях Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС, именно:

***Системы пожарной сигнализации на объектах Заказчика по адресам:***

- Санкт-Петербург, В.О., Средний проспект, дом 57/43;
- Санкт-Петербург, улица Димитрова, дом 3/3;
- Санкт-Петербург, В.О., Средний проспект, дом 51;
- Санкт-Петербург, В.О., 8-я линия, дом 61;
- Санкт-Петербург, В.О., 7-я линия, дом 16/18;
- Санкт-Петербург, В.О., Тучков переулок, дом 7;
- Санкт-Петербург, улица Будапештская, дом 38, корпус 6;
- Санкт-Петербург, улица Днепропетровская, дом 8;
- Санкт-Петербург, улица Чернышевского, дом 6/10;
- Санкт-Петербург, Зеленков переулок, дом 7А;
- Санкт-Петербург, Песочная набережная, дом 4;
- Санкт-Петербург, посёлок Молодежное, Приморское шоссе, дом 650;
- Санкт-Петербург, улица Некрасова, дом 14, литер В, пом. 6-С;
- Санкт-Петербург, В.О., 3 линия, д. 30-32, лит. А.

***Системы оповещения о пожаре на объектах Заказчика по адресам:***

- Санкт-Петербург, В.О., Средний проспект, дом 57/43;
- Санкт-Петербург, улица Димитрова, дом 3/3;
- Санкт-Петербург, В.О., Средний проспект дом 51;
- Санкт-Петербург, В.О., 8-я линия, дом 61;
- Санкт-Петербург, В.О., 7-я линия, дом 16/18;
- Санкт-Петербург, В.О., Тучков переулок, дом 7;
- Санкт-Петербург, улица Будапештская, дом 38, корпус 6;
- Санкт-Петербург, улица Днепропетровская, дом 8;
- Санкт-Петербург, улица Чернышевского, дом 6/10;
- Санкт-Петербург, Зеленков переулок, дом 7А;
- Санкт-Петербург, Песочная набережная, дом 4;
- Санкт-Петербург, посёлок Молодежное, Приморское шоссе, дом 650;
- Санкт-Петербург, улица Некрасова, дом 14, литер В, пом. 6-С;
- Санкт-Петербург, В.О., 3 линия, д. 30-32, лит. А.

***Системы автоматического порошкового пожаротушения на объектах Заказчика по адресам:***

- Санкт-Петербург, В.О., 8 линия, дом 61;
- Санкт-Петербург, В.О., 7 линия, дом 16/18.

В г. Санкт-Петербург централизованная автоматизированная система передачи информации и извещений о пожаре (ЦАСПИ Цаспи.рф) принята на вооружение в ГУ МЧС по Санкт-Петербургу и позволяет отправлять информацию и извещения о пожаре напрямую в пожарную часть, а сервисные извещения и статистику ложных тревог в обслуживающую организацию.

**Согласно Техническому заданию конкурсной документации ОТСУТСТВУЕТ обслуживание системы передачи извещений о пожаре в пункт централизованного наблюдения извещений И ОТСУТСТВУЕТ ПЕРЕДАЧА ДАННЫХ в ЦАСПИ.**

Таким образом, требование о необходимости наличия у участника закупки лицензию с обязательным видом работ «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ» неправомерно.

Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что это является ограничением конкуренции поставщиков субъектов малого и среднего предпринимательства данных услуг.

**ВЫВОД:**

Документация на конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сформирована Заказчиком в нарушение ст. 3 Закона №223-ФЗ и ограничивает количество участников закупки.

**Заказчик нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Закона №223-ФЗ, а также ст. 11, 15, 16, 17 №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Принять меры по недопущению ограничения числа участников закупки.
3. Провести внеплановую проверку размещения данного заказа и анализ соответствия документации конкурса в электронной форме требованиям Федерального закона №223-ФЗ и действующему законодательству.
4. Обязать внести изменения в документацию, исключив нарушения, повлиявшие на результаты закупки, продлить сроки подачи заявок.
5. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ.

**Приложения:**

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя на подписание жалобы.

Генеральный директор