

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,  
Васильевский остров, 4-я линия, 13, лит. А

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «АТК»  
Юридический адрес: 195279, г. Санкт-Петербург,  
Индустриальный проспект, 40, корп. 1, кв. 172  
ИНН 7806271440, КПП 780601001  
ОГРН 1177847208824

тел. 8-911-916-60-33, 8-921-937-67-07  
E-mail: qwerty89119166033@yandex.ru



### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: Акционерное общество «Конструкторское бюро специального машиностроения» (АО «КБСМ»)

Адрес: 192012, г. Санкт-Петербург, проспект Обуховской Обороны, 120, лит. ЕЧ  
ОГРН 1037804017140  
ИНН 7802205799

Адрес электронной почты: [zakupki@kbsm.su](mailto:zakupki@kbsm.su)  
Тел. 8 (812) 665-56-00, Факс: 8 (812) 665-57-99

Ответственное контактное лицо: Пахомов Андрей Александрович – начальник АТЦ  
Телефон контактного лица: (812) 207-21-56  
Адрес сайта, на котором была размещена информация о проведении процедуры:  
<https://etp.grb.ru>

Номер извещения: 30/2020  
Уникальный номер заявки: 125 910  
Процедура размещения заказа: запрос котировок  
Дата и время начала подачи заявок: 03.08.2020  
Дата и время окончания подачи заявок: 17.08.2020 10: 30 МСК  
Дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие: 21.08.2020 17:00 МСК

На электронной площадке <https://etp.grb.ru> была проведена закупка № 32009373752. Согласно п. 3 Извещения № 30/2020 предметом договора являлось оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов и проведение транспортных испытаний грузов. Начальная (максимальная) цена договора 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей.

Извещение и документация о проведении настоящей процедуры были размещены 03 августа 2020 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.grb.ru>.

По окончании срока подачи заявок до 10 часов 30 минут (время московское) 17 августа 2020 было подано 13 (тринадцать) заявок от участников с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13. Заявитель принимал участие в закупке под номером 8.



Приложением № 1 к Извещению № 30/2020 от 03.08.2020 года являются «Условия проведения процедуры размещения заказа (ПРЗ)», в соответствии с п.1.1 которого запрос котировок проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации и Положением о закупке АО «КБСМ» (утв. Протоколом Совета директоров АО «КБСМ» от 18 декабря 2018 года № 23) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно «Положения о закупке АО «КБСМ», утвержденного 18.12.2018 г. Запрос котировок - конкурентный способ выбора поставщика, подрядчика, исполнителя (торги), который осуществляется, если предметом закупки является продукция, для которой есть функционирующий рынок, а заявки участников можно сравнивать только по цене, и иные критерии оценки, помимо цены, не имеют значения для Заказчика. Запрос котировок осуществляется путем сопоставления цен, предложенных в заявках участниками запроса котировок, допущенными к участию в запросе котировок. Победителем запроса котировок признается участник, заявка которого соответствует требованиям Заказчика, предложивший самую низкую цену (п. 5.9 Положения).

Согласно протоколу № 30/20 от 21 августа 2020 г. участник с порядковым номером заявки 8 – ООО «АТК» был допущен к участию в торгах с ценовым предложением в размере 27 139 000,00. Как участник, предложивший наиболее низкую цену, именно ООО «АТК» стал победителем торгов.

Согласно пункта 6 «Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов № 30/20 процедуры № 32009373752» от 21.08.2020 года, по результатам рассмотрения заявок и подведения итогов закупочной комиссией принято решение признать процедуру № 32009373752 состоявшейся.

Одновременно, ввиду изменившейся потребности Заказчика в маршрутах осуществления перевозок, Закупочной комиссией принято решение провести процедуру повторно в форме аукциона.



**Считаем, что Заказчик неправомерно отказался от заключения договора по результатам закупки.**

Пунктом 8 Извещения № 30/2020 предусмотрено следующее:

«В соответствии с п. 9.7 Положения о закупке П 456-150-57-2018 Договор может быть заключен не ранее чем через 10 дней не позднее чем через 20 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

Договор заключается в редакции, соответствующей редакции проекта договора, приложенного к документации о запросе котировок, по цене, предложенной участником запроса котировок, с которым заключается договор, и на иных условиях, предложенных участником, если необходимость предложения таких условий была предусмотрена документацией о запросе котировок (Приложение № 1 к настоящему Извещению).

В случае если участник запроса котировок, в заявке на участие которого содержится лучшее предложение и которой присвоен первый номер, в срок, указанный в документации запроса котировок, не предоставил Заказчику подписанный договор, такой участник считается уклонившимся от заключения Договора.

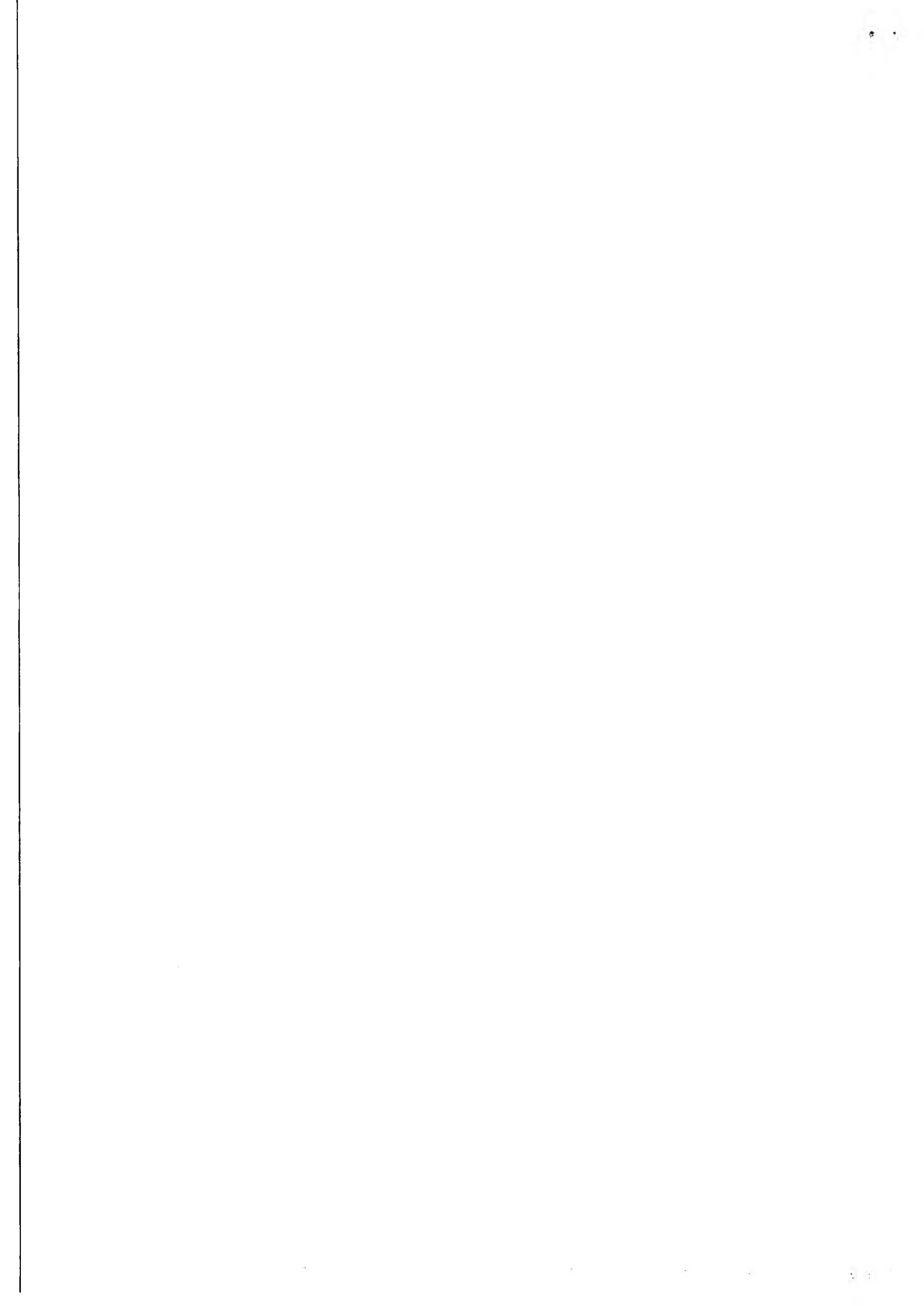
В случае если участник запроса котировок признан уклонившимся от заключения Договора, Заказчик вправе направить проект Договора участнику запроса котировок, заявке на участие которого присвоен второй номер, или провести повторную конкурентную процедуру».

Таким образом, Закупочной документацией закреплена только обязанность лица, признанного победителем закупки, заключить договор. В то же время, согласно Положению о закупках за Заказчиком закреплено право не заключать договор с победителем закупки, что противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках. То есть у одного контрагента имеются исключительно права, а у другого – исключительно обязанности. При этом, Заказчик имеет возможность уклониться от заключения договора, не приняв на себя никакой ответственности.

В соответствии с п. 1 ст. 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Считаю, что Заказчиком нарушены требования ст. 447 ГК РФ, так как из положений данной статьи не следует, что ввиду изменившихся потребностей, у Заказчика отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

Считаю, что отказ от проведения процедуры закупки после определения победителя свидетельствует о нежелании Заказчика заключить договор с данным конкретным юридическим лицом, что противоречит пункту 2 части 1 ст. 3 Закона о закупках, который предусматривает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также считаю, что заказчиком нарушены положения п. 5, 7 ст. 3.2. Закона о закупках, в силу которых Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии



с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в том числе, в случае: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**В связи с нарушением Заказчиком – АО «КБСМ» при проведении закупочной процедуры № 32009373752 требований пункта 2 части 1 статьи 3, частей 5, 7 статьи 3.2 Федерального закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, прошу:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать жалобу на действия Заказчика по отмене конкурентной закупки обоснованной.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

Извещение № 30/2020

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19



Приложение № 1 к Извещению (Условия ПРЗ)

Приложение № 2 к Извещению (Техническое задание)

Приложение № 3 к Извещению (Проект договора)

Положение о закупке

Протокол рассмотрения заявок подведения итогов № 30/20 процедуры № 32009373752

Выписка из ЕГРЮЛ

**Генеральный директор  
ООО «АТК»**



**А.В. Тюленева**

