



частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

УФАС России по
Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Исх. №306 от 31.03.2021 года

«Жалоба по закупке № 32110130791»

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=13833642&purchaseId=10441216&purchaseMethodType=ZPESMBO>

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью «РТК-ГЕНЕРАЦИЯ»

663035, Россия, Красноярский край, Емельяновский район, сельсовет Шуваевский, улица 18 км Енисейского тракта железнодорожная, корпус строение 2.

Почтовый адрес 660119, г. Красноярск, а/я 15064.

Ответственное лицо Заказчика: Бекетова Ю.С.

Адрес электронной почты BeketovaYuS@sibgenco.ru,

Номер контактного телефона +7 (391) 2744999, доб. 64-093.

Предмет закупки:

Оказание услуг по физической охране объектов ООО «РТК-Генерация» в 2021 году.

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны в форме запроса предложений в порядке 223-ФЗ.

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией запроса предложений, считает ее не соответствующей 223-ФЗ и иным требованиям закона в сфере частной охранной деятельности в Российской Федерации.

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» данная закупка Заказчика объективно является коррупционной, не является конкурентной и имеет в качестве своей цели обеспечить победу в данной закупке конкретного поставщика. В современном обществе такая услуга оказывается конкретному поставщику в первую очередь за откаты, взятки и иные материальные блага.

Позиция ООО ЧОО «Илир-24» обосновывается следующим:

Деятельность частных охранных организаций в Российской Федерации регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (Далее по тексту - Закон).

В соответствии с Законом, частная охранная организация – это самостоятельное юридическое лицо в форме общества с ограниченной ответственностью, которая имеет лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную уполномоченным органом в лице территориального подразделения Войск национальной гвардии Российской Федерации (см. 15.1 Закона).

Всего в соответствии с Законом частным охранным организациям разрешено оказание семи видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит (ст. 3 Закона).

В отношении каждого вида охранных услуг, Правительством РФ установлены как общие, так и индивидуальные лицензионные требования, которым охранная организация должна соответствовать как при получении лицензии, так и при непосредственном оказании охранных услуг. Лицензионные требования по отношению к частным охранным организациям установлены положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 23.12.2020).

Уполномоченным органом в сфере частной охранной деятельности, который обеспечивает контроль за деятельностью частных охранных организаций в части соблюдения ими лицензионных требований и иных требований закона в сфере частной охранной деятельности при оказании охранных услуг, являются Войска национальной гвардии РФ.

Таким образом, заказчик охранных услуг при осуществлении закупки охранных услуг, не имеет права устанавливать в документации помимо лицензионных требований какие-либо дополнительные требования, которые бы ограничивали потенциальных участников закупки в возможности оказания охранных услуг данному заказчику несмотря на наличие у него лицензии на осуществление всех возможных видов охранных услуг.

Не имеет право Заказчик так же включать в документацию условия, позволяющие Заказчику вмешиваться во внутренние дела охранной организации в связи с оказанием охранных услуг.

Таковыми незаконными требованиями Заказчика в документации являются:

1. В пункте 4.3 технического задания документации Заказчиком было установлено требование, что руководитель частной охранной организации должен

иметь опыт работы на руководящей должности в охранной организации не менее 5 лет. То есть если директор потенциального участника, такого стажа не имеет, данная организация оказывать охранные услуги Заказчику не имеет права.

Данное требование Заказчика является незаконным, так как законом о частной охранной деятельности и положением о лицензировании частной охранной деятельности, такого требования для получения лицензии на оказание всех возможных видов охранных услуг, не установлено.

В данной части Заказчик нарушил ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. В пункте 5.11 технического задания документации Заказчиком было установлено требование, что кандидатуры работников Исполнителя (охранников) согласовываются с ответственным представителем Заказчика и проходят обязательную стажировку на объекте не менее 3-х дневных смен (с 08.00 до 17.00). Заказчик имеет право отказать в согласовании кандидата Исполнителя без объяснения причин. Выставление на пост работников Исполнителя, не прошедших согласование у Заказчика, не допускается.

Данное требование Заказчика является незаконным, так как законом о частной охранной деятельности, определено, что частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией (ст. 1.1 Закона).

Таким образом, правом оказания охранных услуг граждан РФ наделяется компетентным органом власти, путем выдачи ему удостоверения частного охранника.

Заказчик охранных услуг не имеет права вмешиваться в трудовые отношения частного охранника с охранной организацией и воспрепятствовать охранной организации в его выставлении на посты Заказчика, так как охранная организация самостоятельно оказывает охранные услуги и несет ответственность за их ненадлежащее оказание.

Такие абсурдные условия взаимодействия в обычной практике устанавливают Заказчики в документации с целью ограничения конкуренции. Это им позволяет устранить любого нежелательного победителя закупки, что уже на стадии подачи заявки дает сигнал всем потенциальным участникам закупки о нежелательности участия в ней, если ваше участие заранее не было одобрено заказчиком.

В данной части Заказчик также нарушил ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. В пункте 5.11 технического задания документации Заказчиком было установлено требование, что в срок не менее чем за 5 рабочих дней до даты выхода

на стажировку на согласование Заказчику предоставляются копии следующих документов охранника:

- документа, удостоверяющего личность;
- трудовой книжки;
- удостоверения частного охранника;
- личной карточки охранника;
- справка об отсутствии судимости;
- справка о прохождении медицинского осмотра (нарколог и психиатр обязательно).

Данное требование Заказчика является незаконным, так как запрашиваемые Заказчиком документы содержат в себе персональные данные сотрудников охранной организации, которые охранная организация распространять не имеет право.

Справки о прохождении медицинского осмотра (нарколог и психиатр) также не могут быть представлены Заказчику, так как отсутствие у охранника медицинских противопоказаний к осуществлению охранной деятельности, является требованием Закона, что контролируется Войсками национальной гвардии РФ. В связи с этим все сотрудники охранной организации ежегодно проходят обязательные медицинские осмотры с предоставлением соответствующих справок в Росгвардию.

Требование о предоставлении справки об отсутствии судимости, так же является незаконным. Обосновывается это тем, что частных охранник при наличии судимости, не может иметь удостоверения частного охранника.

Таким образом, в силу Закона, Заказчик имеет право после заключения договора об оказании охранных услуг, проверить наличие у охранников действующего удостоверения частного охранника, подтверждающего его статус и личной карточки охранника, подтверждающей наличие трудовых отношений охранника с конкретной охранной организацией.

В данной части Заказчик также нарушил ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. В пункте 5.12. технического задания документации Заказчиком было установлено требование, что Исполнитель должен выставлять работников на посты охраняемых объектов, соответствующих следующим требованиям:

- возраст от 18 до 45 лет;
- квалификация: 4 разряд охранника;

Данное требование Заказчика является незаконным, так как частные охранники в силу положений Закона работают в частной охранной организации на основании трудового договора и на эти отношения распространяются требования трудового законодательства РФ. При этом трудовое законодательство РФ не допускает в трудовых отношениях дискриминации работников по возрасту.

Заказчик не имеет права ограничить возможность работы на его объекте охранника частной охранной организации, который имеет действующее

удостоверение частного охранника, не имеет противопоказаний к работе частным охранником и старше 45 лет.

Требование Заказчик о том, что на объекте должны работать исключительно охранники 4 разряда, так же является незаконным. Обосновывается это тем, что всей правоспособностью охранника 4 разряда при оказании охранных услуг также обладают и охранники 5 и 6 разрядов.

В данной части Заказчик также нарушил ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

5. В пункте 4.5 технического задания документации Заказчик установил требование о наличии у Исполнителя не менее 5 (Пяти) собственных групп быстрого реагирования, в целях оперативного реагирования на возникновение чрезвычайных происшествий на охраняемых объектах и усиления дежурной смены в составе автоэкипажей не менее двух человек. Время прибытия на охраняемый объект не должно превышать 7 минут.

Данное требование Заказчика является незаконным.

Как уже было сказано выше в соответствии со статьей 3 Закона частным охранным организациям разрешено оказание семи видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;(п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Предметом закупки Заказчика в соответствии с документацией Заказчика является – Оказание услуг по физической охране объектов ООО «РТК-Генерация» в 2021 году.

Данный вид услуги, относится к 7 (седьмому) виду охранных услуг в соответствии со статьей 3 Закона.

Данный вид охранной услуги Исполнитель должен оказать путем выставления на объекте Заказчика четырех постов физической охраны в составе одного человека в смену на каждом посту.

В связи с этим контрактом предусмотрена стоимость охранных услуг, которая складывается из расчета стоимости работы одного охранника в час перемноженное на общее количество часов постовой охраны. В техническом задании указано – 2 920 часов в месяц.

Однако помимо указанной выше услуги, заказчик в своей документации в п. 4.5 вменяет обязательное наличие у Исполнителя не менее пяти группы быстрого реагирования в составе по два человека в каждой.

Данный вид услуги, относится к 3 (третьему) виду охранных услуг в соответствии со статьей 3 Закона и не является предметом закупки.

Кроме того, Заказчик обязывает Исполнителя оказывать данную услугу ему безвозмездно, оплачивая Исполнителю лишь только услуги постовой физической охраны. При этом затраты только на содержание пяти вооруженных групп быстрого реагирования для Исполнителя составят больше начальной цены контракта примерно в 2,5 раза, не говоря уже о выплате заработной платы охранникам на постах физической охраны.

Таким образом и в данной части Заказчик также нарушил ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Изложенная выше правовая позиция относительно незаконности предъявления требования к Исполнителю о безвозмездном оказании услуги, которая не является предметом закупки Заказчика, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 17.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке №0119300006221000013.

Закупочная документация Заказчика содержит множество и иных незаконных требований, не соответствующих ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключения контракта по закупке №32110130791.
2. Провести проверку и в случае установления нарушений, выдать предписание заказчику об их устранении.

Приложение

1. Доверенность представителя от 25.05.2020 года.

С Уважением,

Представитель по доверенности

Е.С. Мальчиков