



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловская областная клиническая  
больница № 1»  
(ГАУЗ СО «СОКБ №1»)

\*

ООО «ПРОМЕДСЕРВИС»

\*

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2892/2020

г. Екатеринбург

17.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» – \*
- заявителя в лице ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» – \*

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого аукциона в электронной форме, на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники (извещение № 32009272148) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» (вх. № 01-18946 от 08.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого аукциона в электронной форме, на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники (извещение № 32009272148), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» Изменения №1 (Редакция №2) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол №6 от «24» января 2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 16.06.2020.

26.06.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009272148 и документация аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу п. 10.1. Части I. «Общая часть» закупочной документации объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники.

В п. 10.2. Части I. «Общая часть» закупочной документации указано, что детальное описание объекта закупки, содержится в Части II. «Описание объекта закупки».

В Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации указано в том числе следующее:

– соблюдение авторских прав обеспечивается Исполнителем при установке, обновлении (модификации), использовании в процессе технического обслуживания программного обеспечения, в том числе электронных сервисов, программно-аппаратных комплексов,

– копии документов, подтверждающих передачу Исполнителю права использования программного обеспечения, необходимого для выполнения работ в объеме, предусмотренном Техническим заданием в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: Лицензионный или сублицензионный договор или свидетельство об официальной регистрации права использования программного обеспечения,

– в случае, если для исполнения обязательств по настоящему контракту Исполнителю необходимо использование объектов интеллектуальной собственности, он самостоятельно урегулирует эти вопросы с правообладателями таких объектов интеллектуальной собственности и предоставит в течение 5 (пяти) дней с момента запроса Заказчика копии документов (дистрибьюторское соглашение, и/или договор о партнерстве, и/или лицензионное соглашение, и/или информационно-гарантийное письмо), подтверждающие разрешение со стороны правообладателей объектов интеллектуальной собственности на использование указанных объектов исполнителем в рамках настоящего контракта.

В п. 3. «Перечень, объем работ и условия» Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации указано в том числе следующее:

3.3.27.5	Комплект обновления консоли компьютерного томографа: - BSD OpenOC16 upgrade FRU kit - кат. № 5787988 - 1 шт. - Стол Smart Workspace Desk - кат. № 5449758-2 - 1 шт. - Мониторы HP E190i 19 in LCD Medical review monitor - кат. № 5169069-9 - 1 шт.
----------	--

Кроме того, в Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации указано, что услуги оказываются в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» (далее – ГОСТ Р 57501-2017).

Комиссией установлено следующее:

В соответствии с разделом 1 ГОСТ Р 57501-2017 настоящий стандарт устанавливает требования к подготовке ТЗ и их оформлению при проведении государственных закупок на оказание услуг по ТО МИ, предназначенных для применения в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой, для которых документацией (нормативной, технической или эксплуатационной) предусмотрено их ТО при эксплуатации.

В п. 5.6.1 ГОСТ Р 57501-2017 указано, что при составлении ТЗ должны быть выбраны необходимые виды работ из списка, приведенного ниже:

- обновление программного обеспечения и установка опций.

Представитель заказчика указал, что наличие обновленного и актуального программного обеспечения необходимо для качественного проведения, как профилактического технического обслуживания, так и сложных работ, включая ремонт, техническое диагностирование и контроль технического состояния. При этом, в ряде случаев, для доступа к сервисному ПО необходимы пароли, которыми Заказчик не обладает, отсутствие паролей доступа может привести к невозможности оказания услуг в необходимо для Заказчика объеме. В связи с чем, установлено требование о подтверждении легальности полученных паролей. При этом, описание объекта закупки не устанавливает и не предполагает возникновение у Заказчика прав на результаты интеллектуальной деятельности, Заказчик требует соблюдение авторских прав Исполнителем, в случае возникновения такого вопроса.

Вместе с тем, программное обеспечение является эксклюзивным продуктом производителя оборудования, несущее в себе конфиденциальную информацию и

являющееся предметом интеллектуальной собственности в соответствии с главой 69 Гражданского кодекса РФ.

Согласно ст. 1225 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ (далее – Гражданский кодекс РФ) программы для ЭВМ, базы данных, программное обеспечение, включая обновления, исправления, производные продукты и другие модификации, а также фирменное наименование, товарные знаки являются интеллектуальной собственностью.

В соответствии со ст. 1226 Гражданского кодекса РФ на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, также личные неимущественные права и иные права (право следования, право доступа и другие).

В силу п. 1 ст. 1229 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо, обладающее исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную законодательством.

Таким образом, Исполнитель обязан иметь документ, уполномочивающий Исполнителя быть правообладателем устанавливаемого на оборудование Заказчика программного обеспечения, на использование такого программного обеспечения Исполнителем в ходе выполнения работ.

Так же, представитель заказчика указал, что в пп. 3.3.27 п. 3. «Перечень, объем работ и условия» Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации имеется указание на запасные части и расходные материалы, подлежащие обязательной замене в рамках профилактического и технического обслуживания.

Таким образом, в п. 3.3.27.5 перечислен комплект запасных частей для консоли компьютерного томографа.

В п. 3. Перечень, объем работ и условия Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации указано в том числе следующее:

<b>3.3</b>	<b>Перечень и объем работ и условий по техническому обслуживанию томографа компьютерного BrightSpeed Elite Select (BrightSpeed 16), серийный номер 14004YC6 (п.2.3.)</b>
	<b>Перечень работ по периодическому профилактическому обслуживанию аппарата</b>
3.3.33	Круглосуточный прием и регистрация обращения пользователя в электронной форме с предоставлением уникального номера зарегистрированного обращения по вопросам сервисного обслуживания, сформированного (отправляемого) с помощью встроенного специализированного программного обеспечения системы «iLinq» (установленного у Заказчика) через сети передачи данных и интернет, с обязательным использованием сетевого подключения, рекомендованного предприятием - производителем оборудования, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов.
3.3.34	Дистанционный инструктаж медицинского персонала по правилам применения оборудования с помощью встроенного в оборудование программного обеспечения «iLinq», позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов
3.3.35	Информирование о проведенном и запланированном техническом обслуживании, эксплуатационной нагрузке оборудования посредством предоставления пользователю круглосуточного доступа к рекомендованной производителем оборудования информационной системе Исполнителя через интернет-сайт “iCenter” или эквивалент

В соответствии с п. 5.6.3. ГОСТ Р 57501-2017 при наличии возможности и/или необходимости оказания ряда услуг дистанционно с использованием технологии удаленного доступа в соответствующих пунктах раздела должны содержаться:

- указания о возможности дистанционного способа оказания услуги;
- требования к проведению работ в соответствии с [9]\*.

\* Необходимо учитывать все требования Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», в том числе требование оказания дистанционных услуг без использования информационных систем, находящихся за пределами РФ.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что программы inSite/iLinq являются программами, интегрированными в операционную систему медицинского оборудования непосредственно производителем, что исключает возможность утечки персональных данных пациентов.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОМЕДСЕРВИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*