

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78,  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-200/2020**

*23 марта 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 23.03.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания АСТ» (далее – заявитель, общество, ООО «Строительная компания АСТ») на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий домов №88, 90 а по улице Большая Московская в городе Владимире для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира (№ закупки 0128200000120000698) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 18.03.2020 б/н), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25), представителя заказчика - Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира ... (доверенность от 18.03.2020 б/н).

18.03.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба «Строительная компания АСТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий домов №88, 90 а по улице Большая Московская в городе Владимире для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира (№ закупки 0128200000120000698).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в электронном аукционе его заявке.

ООО «Строительная компания» полагает, что показатели оборудования (размеры) (скамейка металлическая «КВАРТА» и УРНА «КОСМОС УЦ-20П») указаны им конкретно согласно инструкции по заполнению и каждый показатель удовлетворяет требованиям заказчика.

Отклонение заявки по показателям несоответствия (опора дивана) заявитель также считает необоснованным, в виду того что у заказчика в описании отсутствует требование «не менее» по размерам опорных стоек. Заявитель считает, что предложенный вариант конструкции дивана не ухудшает потребительские качества товара на весь период гарантийных обязательств.

Отклонение заявки по типу окраски урны заявитель также считает необоснованным так как в требовании по типу окраски отсутствует требование строгого соответствия, а предложенный вариант окраски не ухудшает потребительские качества товара.

Согласно требованиям закупочной документации, в первой части заявки ООО «Строительная компания АСТ» указала гарантийный срок на качество работ и поставленного товара на срок три года в объеме 100 % с момента подписания акта выполненных работ. Указанный гарантийный срок полностью отвечает требованиям закупочной документации.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку рассматриваемого аукциона, признать протокол рассмотрения заявок несоответствующим требованиям законодательства, признать комиссию по рассмотрению заявок нарушившей требования Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020 № 0128200000120000698 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 12.03.2020 года было подано 15 заявок от участников с порядковыми номерами 1,2, 4, 5, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020 № 0128200000120000698 отказано в допуске ООО «Строительная компания АСТ» в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 4 к информационной, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (размеры, опора дивана); по позиции 2 показатели товара не соответствуют (диаметр урны, размер, тип покрытия)).

В Приложении № 4 к информационной карте «Характеристика товара, используемого при выполнении работ по благоустройству дворовых территорий домов 88, 90а по ул. Большая Московская в городе Владимире» по позициям 1, 2 заказчиком указано:

1. Диван парковый. Размеры 15 мм (длина x ширина x высота) - не менее 1900 x 600 x 700. Диван имеет металлический разборный каркас. В качестве опорных стоек предусмотрена профильная труба размером 50x25x1,5 мм по ГОСТ 13663-86 согнутая в дугу. К опорным сямкам приварены профильные трубы, предназначенные для крепления на сидения. Между опорных стоек крепится сварная пространственная рама, изготовленная из профильных труб размером 20x20x1,5мм и размером 40x20x2 мм по ГОСТ 13663-86. В качестве опор дивана приварены специальные шайбы круглого сечения диаметром 80мм, в которых предусмотрены отверстия для крепления при монтаже. Сидение выполнено из сухого строганного бруска сечением 40x70мм. количество брусков в сидении - 7 шт. Металлический каркас дивана покрашен полиэфирной порошковой эмалью, а деревянные элементы двухкомпонентными профессиональными красками. Крепежные элементы оцинкованы.

2. Урна. Металлическая опрокидывающаяся урна. В верхней части урны предусмотрена емкость - "пепельница". Объем урны - не менее 20 л, диаметр урны – 270 мм. В качестве опорной стойки урны используются профильные трубы сечением 25x25x2 мм по ГОСТ 8639-82. В нижней части урны предусмотрена опорная пластина размером 200x200 мм, изготовленная из листа

толщиной 2 мм по ГОСТ 19904-90. Урна окрашена полимерным полиэфирным порошковым покрытием.

Также в документации указана расшифровка символа «не менее» - участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

В заявке заявителя жалобы указано:

1. Скамейка металлическая «КВАРТА» ООО «Группа Гратап» (Россни) Размеры в мм (длина x ширина x высох а) - 2000 x 600 x 890 мм. Диван имеет металлический разборный каркас. В качестве опорных стоек предусмотрена профильная труба размером **40x20x1,5** мм по ГОСТ 13663-86 согнутая в дугу. К опорным стойкам приварены профильные трубы предназначенные для крепления пастила сидения. Между опорных стоек крепится сварная пространственная рама, изготовленная из профильных труб размером 20x20x1,5мм и размером **25x25x1,5** мм по ГОСТ 13663-86. В качестве опор дивана приварены крепежные опорные пластины, в которых предусмотрены отверстия для крепления при монтаже. Сидение выполнено из сухой строганной доски сечением **35x90мм**, количество досок в сидении - 7 шт. **Металлический каркас дивана покрашен полимерным покрытием, а деревянные элементы - морилкой с лаком.** Крепежные элементы оцинкованы.

2. Урна «КОСМОС У 11,-2011» ООО «Группа Гратан» (Россия) Металлическая опрокидывающаяся урна. В верхней части урны предусмотрена емкость - "пепельница". Объем урны -20 л. диаметр урны - 290 мм. В качестве опорной стойки урны используются профильные трубы сечением **20x20x1,5** мм по ГОСТ 8639-82. В нижней части урны предусмотрена **опорная пластина диаметром 100 мм, изготовленная** из листа 2 мм по ГОСТ 19904-90. Урна окрашена полимерным покрытием на основе серии терморезактивных порошковых архитектурных красок.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что предлагаемые заявителем жалобы показатели товаров не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе. В нарушение норм Закона о контрактной системе в сфере закупок ООО «Строительная компания АСТ» указало в заявке конкретные показатели товаров, которые не соответствуют значениям, установленным заказчиком в документации об электронном аукционе.

Таким образом, уполномоченный орган, выразил мнение о необоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

27.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000698 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий домов №88, 90 а по улице Большая Московская в городе Владимире для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 822 759,70 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2, 16.4 инструкции участникам закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе отказано в допуске участнику закупки № 5 в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 4 к Информационной, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (размеры, опора дивана); по позиции 2 показатели товара не соответствуют (диаметр урны, размер, тип покрытия)).

В Приложении № 4 к Информационной карте «Характеристика товара, используемого при выполнении работ по благоустройству дворовых территорий домов 88, 90а по ул. Большая Московская в городе Владимире» по позициям 1 и 2 заказчиком установлено следующее:

1. Диван парковый. Размеры в мм (длина x ширина x высота) - не менее 1900 x 600 x 700 мм. Диван имеет металлический разборный каркас. В качестве опорных стоек предусмотрена профильная труба размером 50x25x1,5 мм по ГОСТ 13663-86 согнутая в дугу. К опорным стойкам приварены профильные трубы, предназначенные для крепления настила сидения. Между опорных стоек крепится сварная пространственная рама, изготовленная из профильных труб размером 20x20x1,5мм и размером 40x20x2 мм по ГОСТ 13663-86. В качестве опор дивана приварены специальные шайбы круглого сечения диаметром 80мм, в которых предусмотрены отверстия для крепления при монтаже. Сидение выполнено из сухого строганного бруска сечением 40x70мм, количество брусков в сидении - 7 шт. Металлический каркас дивана покрашен полиэфирной порошковой эмалью, а деревянные элементы - двухкомпонентными профессиональными красками. Крепежные элементы оцинкованы.

2. Урна. Металлическая опрокидывающаяся урна. В верхней части урны предусмотрена емкость - "пепельница". Объем урны - не менее 20 л, диаметр урны - 270 мм. В качестве опорной стойки урны используются профильные трубы сечением 25x25x2 мм по ГОСТ 8639-82. В нижней части урны предусмотрена опорная пластина размером 200x200 мм, изготовленная из листа толщиной 2 мм по ГОСТ 19904-90. Урна окрашена полимерным полиэфирным порошковым покрытием.

Вместе с тем имеется расшифровка словосочетания «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

Рассмотрев требования аукционной документации и заявку заявителя жалобы, Комиссия установила, что по спорным позициям заявителем жалобы указано следующее.

По позиции 1. Скамейка металлическая «КВАРТА» ООО «Группа Гратан» (Россия) Размеры в мм (длина x ширина x высота) - 2000 x 600 x 890 мм. Диван имеет металлический разборный каркас. В качестве опорных стоек предусмотрена профильная труба размером 40x20x1,5 мм по ГОСТ 13663-86 согнутая в дугу. К опорным стойкам приварены профильные трубы, предназначенные для крепления настила сидения. Между опорных стоек крепится сварная

пространственная рама, изготовленная из профильных труб размером 20x20x1,5мм и размером **25x25x2** мм по ГОСТ 13663-86. В качестве опор дивана приварены специальные шайбы круглого сечения диаметром 80мм, в которых предусмотрены отверстия для крепления при монтаже. Сидение выполнено из сухого строганного бруска сечением **35x90мм**, количество брусков в сидении - 7 шт.

**Металлический каркас дивана покрашен полимерным покрытием, а деревянные элементы - морилкой с лаком.** Крепежные элементы оцинкованы.

Урна «КОСМОС УЦ-20П» ООО «Группа Гратан» (Россия) Металлическая опрокидывающаяся урна. В верхней части урны предусмотрена емкость - "пепельница". Объем урны -20 л. диаметр урны - **290 мм**. В качестве опорной стойки урны используются профильные трубы сечением **20x20x1,5** мм по ГОСТ 8639-82. В нижней части урны предусмотрена опорная пластина диаметром 100 мм, изготовленная из листа 2 мм по ГОСТ 19904-90. **Урна окрашена полимерным покрытием на основе серии термореактивных порошковых архитектурных красок.**

Таким образом, данным участником закупки указаны значения показателей товара, не соответствующие значениям, установленным заказчиком в документации рассматриваемого электронного аукциона.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки ООО «Строительная компания АСТ» не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строительная компания АСТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий домов №88, 90 а по улице Большая Московская в городе Владимире для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира (№ закупки 0128200000120000698) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*