



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № № 087/07/3.1-133/2022

4 июля 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Т.А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: А.В. Салмина, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России; А. Э. Дунакаев заместитель руководителя Чукотского УФАС России,

в присутствии представителей ГП ЧАО «Чукотоммунхоз» по доверенности №289/22 от 25.01.2022 года – Терехин Антон Константинович, по доверенности №3031/22 от 01.07.2022 г. – Калинина Ксения Вячеславовна,

в отсутствие представителей Индивидуального предпринимателя Никулин Иван Андреевич, уведомленный надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Никулин Иван Андреевич (далее – Заявитель, ИП Никулин) на действия Заказчика Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (Далее – Заказчик, ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз») при проведении аукциона в электронной форме, «Поставка котельного оборудования» извещение № 32211438378 (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 23.06.2022 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная документация составлена с нарушениями требований Закона о закупках, а именно:

1. *«Заказчиком в Разделе 2 Технического задания установлено следующее требование к поставляемому товару:*

1	Термометр прямой жидкостный 0-100 градусов	Шкала термометра 0-100 гр. Длина погружной части 103 мм.
	Термометр прямой жидкостный 0-	Шкала термометра 0-200 гр. Длина погружной

2	200 градусов	части 103 мм.
---	--------------	---------------

Градус – единица измерения углов, составляющая часть развёрнутого угла (Математика 5 класс урок 27). Исходя из данного определения не представляется возможным идентифицировать поставляемый товар Термометр, т.к. невозможно определить такую характеристику – как Шкала термометра 0-100 градусов – шкала должна поворачиваться на 100 градусов или шкала должна быть под углом 100 градусов. Аналогично с термометром 0-200 градусов. Наличие данного факта не позволяет заполнить первую часть заявки, а также определить, какой термометр необходим Заказчику».

2. *«Заказчиком в Разделе 2 Технического задания установлено следующее требование к поставляемому товару:*

90.	Скребок к тяговой цепи P2-80-290	Цепь P2-80-290 ГОСТ 589-85 Цепь двухжильная длиной 92 м.п., с расположенными между ними скребками, соединяемыми при помощи вставляемых во внутренние звенья цепей штампованных кронштейнов. Цепь тяговая разборная с фиксированными валиками. Шаг звена 80мм. На поверхности деталей цепей не должно быть трещин, зажимов, расслоений и острых кромок.
-----	----------------------------------	--

Заказчик указывает, что должен поставляться Скребок к тяговой цепи, однако устанавливает Требования (показатели) к Цепи длиной 92 м.п., а не к скребкам, что не позволяет определить, что должно поставляться – Скребок или Цепь, а также не позволяет определить характеристики Скребка».

3. *«Заказчиком в Разделе 3 Условия поставки товара Технического задания установлено:*

Вентилятор осевой поставляется в комплекте с распределительным щитом и разветвительными коробками двух типоразмеров.

Согласно Номенклатуре, должно поставляться 5 видов вентиляторов:

№ п/п	Номенклатура Товара	Ед. изм.	Кол-во
9	Вентилятор 19ЦС-63 (левое вращение) с эл. Двигателем АИР 132 М2 11кВт 2900об	шт.	1
10	Вентилятор 19ЦС-63 (Правое вращение) с эл. Двигателем АИР 132 М2 11кВт 2900об	шт.	1
11	Вентилятор ВДН-10-1500ПР правого вращения с эл двиг. 4АМ180М4 30кВт 1500об	шт.	1
12	Вентилятор возврата уноса 19ЦС-63(правого вращения) с эл двиг. АИР132М2 11кВт 2900об	шт.	1
13	Вентилятор ВР-280-46-2,5 с электродвигателем АИР100 S2 ПР УЗ исполн. 1М2081 ТУ 16-91 Ндв. = 4 кВт. П=3000 об/мин.	шт.	3

Заказчик не устанавливает количество Распределительных щитов и разветвительных коробок, что не позволяет определить – Щиты и Коробки должны поставляться в комплекте с одним каким-то Вентилятором или в комплекте к каждому из указанных вентиляторов. Наличие данного факта не позволяет определить количество поставляемого товара, что в свою очередь не позволяет определить цену, которую наша организация может предложить в ходе

проведения аукциона».

4. «Заказчиком в разделе 1 Технического задания установлено количество поставляемого товара и пункты поставки товара, в отношении позиции №75 установлено:

№ п/п	Номенклатура Товара	Ед. изм.	Кол-во	г.	с.	с. Усть-	пгт.	пгт.
				Анадырь	Канчалан	Белая	Беринговский	Провидения
				кол-во	кол-во	кол-во	кол-во	кол-во
75	Секция стальная Кт 264М.07.00.000. Братск-М	шт.	16		8			

Общее количество закупаемых секций 16 шт, из них 8 шт поставляется в с.Канчалан, при этом не установлен пункт поставки для оставшихся 8 секций, что не позволяет определить условие по ставке по месту доставки данного товара, а также рассчитать транспортные расходы, что в свою очередь не позволяет определить цену, которую наша организация может предложить в ходе проведения аукциона».

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливая иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своих возражениях по жалобе ИП Никулина, ГП «Чукоткоммунхоз», поясняет следующее:

По первому доводу жалобы: учитывая, что температура всегда измеряется в градусах, Заказчик правомерно прописал единицу измерения в градусах, также при изучении термина «Термометр» и его свойств можно однозначно прийти к выводу. Что шкала термометра используется для определения (измерения) температуры, но не угла наклона, как указано в жалобе.

По второму доводу жалобы: в характеристике описана цепь, к которой должен быть поставлен скребок. Характеристики цепи позволяют выбрать необходимый скребок, т. к. для каждого вида цепи, подходит только один тип скребка с определенными параметрами.

По третьему доводу жалобы: в техническом задании, Заказчик подробно описал технические характеристики необходимого к поставке Товара, в графе «технические характеристики» (раздел 2 «требования к поставляемому товару») четко прописаны требования к поставляемым вентиляторам, в данных требованиях отсутствует обязанность участника закупки предлагать к поставке вентиляторы в комплекте с распределительными щитами и разветвительными коробками. Также,

согласно условиям документации указано, что требования к поставляемым товарам указаны именно в разделе 2 технического задания.

По четвертому доводу жалобы: техническая ошибка со стороны Заказчика, произошедшая из-за объёмного технического задания и человеческого фактора.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме (далее - Документация) размещено в ЕИС – 02.06.2022 18:02 (МСК+9).

Дата и время окончания подачи заявок – 25.06.2022 12:00 (МСК+9).

Дата подведения итогов - 30.06.2022 (МСК+9).

В соответствии с положениями части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам,

работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Комиссия, изучив документацию об аукционе и доводы жалобы Заявителя, делает следующие выводы:

По первому доводу жалобы:

Согласно пунктам 81 и 82 раздела 2 «Техническое задание»:

81	Термометр прямой жидкостный 0-100 градусов	Шкала термометра 0-100 гр. Длина погружной части 103 мм.
82	Термометр прямой жидкостный 0-200 градусов	Шкала термометра 0-200 гр. Длина погружной части 103 мм.

Заказчиком не прописан вид градусов (градус Цельсия (°C), градус Фаренгейта (°F)), что не позволяет участнику закупки сформировать предложение.

По второму доводу жалобы:

Согласно пункту 90 раздела 2 «Техническое задание»:

90.	Скребок к тяговой цепи Р2-80-290	Цепь Р2-80-290 ГОСТ 589-85 Цепь двухжильная длиной 92 м.п., с расположенными между ними скребками, соединяемыми при помощи вставляемых во внутренние звенья цепей штампованных кронштейнов. Цепь тяговая разборная с фиксированными валиками. Шаг звена 80мм. На поверхности деталей цепей не должно быть трещин, зажимов, расслоений и острых кромок.
-----	----------------------------------	--

Характеристики цепи позволяют выбрать необходимый скребок, т. к. для каждого вида цепи, подходит только один тип скребка с определенными параметрами. Данный довод жалобы Заявителя признан Комиссией необоснованным.

По третьему доводу жалобы:

«Заказчиком в Разделе 3 «Условия поставки товара» технического задания установлено:

Вентилятор осевой поставляется в комплекте с распределительным щитом и разветвительными коробками двух типоразмеров.

Согласно Номенклатуре, должно поставляться 5 видов вентиляторов:

№ п/п	Номенклатура Товара	Ед. изм.	Кол-во
9	Вентилятор 19ЦС-63 (левое вращение) с эл. Двигателем АИР 132 М2 11кВт 2900об	шт.	1
10	Вентилятор 19ЦС-63 (Правое вращение) с эл. Двигателем АИР 132 М2 11кВт 2900об	шт.	1
11	Вентилятор ВДН-10-1500ПР правого вращения с эл двиг. 4АМ180М4 30кВт 1500об	шт.	1
12	Вентилятор возврата уноса 19ЦС-63(правого вращения) с эл двиг. АИР132М2 11кВт 2900об	шт.	1
13	Вентилятор ВР-280-46-2,5 с электродвигателем АИР100 S2 ПР УЗ исполн. 1М2081 ТУ 16-91 Ндв. = 4 кВт. П=3000 об/мин.	шт.	3

Заказчик не устанавливает количество Распределительных щитов и разветвительных коробок, что не позволяет определить – Щиты и Коробки должны поставляться в комплекте с одним каким-то Вентилятором или в комплекте к каждому из указанных вентиляторов. Данный факт не позволяет участнику определить количество поставляемого товара.

По четвертому доводу жалобы:

Согласно пункту 75 раздела 1 «Технического задание», Заказчиком установлено:

№ п/п	Номенклатура Товара	Ед. изм.	Кол-во	г.	с.	с. Усть-	пгт.	пгт.
				Анадырь	Канчалан	Белая	Беринговский	Провидения
				кол-во	кол-во	кол-во	кол-во	кол-во
75	Секция стальная Кт 264М.07.00.000. Братск-М	шт.	16		8			

Общее количество закупаемых секций 16 шт, из них 8 шт поставляется в с.Канчалан, при этом не установлен пункт поставки для оставшихся 8 секций, что не позволяет определить цену, которую может предложить в ходе проведения аукциона участник.


Таким образом, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Чукотского УФАС России установлено нарушение пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в действиях Заказчика - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз».

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Никулин Иван Андреевич на действия Заказчика - Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» при проведении аукциона в электронной форме, «Поставка котельного оборудования» извещение № 32211438378, обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии: _____  Т.А. Омаев

Члены Комиссии: _____  А.В. Салмина

_____  А.Э. Дунаев

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.