



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1886/2024

г. Екатеринбург

11.06.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП «ТЕХНОДОМ» — \*,

— в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Жарковой Светланы Владимировны, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Жарковой Светланы Владимировны (вх. 11421-ЭП/24 от 31.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «ТЕХНОДОМ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бумаги для оргтехники (извещение №32413634447) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Жарковой Светланы Владимировны (вх. 11421-ЭП/24 от 31.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «ТЕХНОДОМ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бумаги для оргтехники (извещение №32413634447), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что положения извещения в части уменьшения цены договора при его заключении установлены с нарушением действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни

процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке осуществления закупочной деятельности МУП «Технодом» (далее по тексту - Положение), утвержденного приказом МУП «ТЕХНОДОМ» от 18.12.2023 г. № 1643 и размещенного в единой информационной системе 19.12.2023 г. в редакции № 29.

29.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение №32413634447 на поставку бумаги для оргтехники.

Начальная (максимальная) цена договора 307 570,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с

частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

На основании п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В п. 8 Извещения о проведении запроса котировок приведены сведения о начальной (максимальной) цене договора:

<b>8.</b>	<b>Сведения о начальной (максимальной) цене договора</b>	307 570,00 рублей (триста семь тысяч пятьсот семьдесят рублей 00 копеек), в т.ч. НДС 20% - 51 261,67 рублей (пятьдесят одна тысяча двести шестьдесят один рубль 67 копеек).		
		Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара		
		№	Наименование	Цена за ед., руб.
		1	Бумага белая А-4	307,57
		Начальная (максимальная) цена договора рассчитана методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка) на основании предоставленных коммерческих предложений на поставку идентичных товаров.		
		Цена договора с победителем закупки, который в соответствии с действующим законодательством не является плательщиком НДС, рассчитывается в следующем порядке. Ценовое предложение такого участника <b>на этапе рассмотрения и оценки заявок считается равным цене, предложенной им в заявке на участие в закупке, а на этапе заключения договора уменьшается на сумму НДС в размере действующей ставки такого налога.</b> Участник закупки, не являющийся плательщиком НДС, направляя предложение о цене договора, соглашается с уменьшением своего ценового предложения в порядке, предусмотренном настоящим пунктом.		
		<b>Ценовые предложения, направленные участниками закупки, Заказчик считает поданными с включением суммы НДС в состав предлагаемой цены.</b>		
		Оплата производится после выполнения поставки и приемки всего объема товара, предусмотренного договором. Частичная приемка и оплата товара не предусмотрена.		

В соответствии с п. 1.11.1 Положения, договор заключается Заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом норм действующего законодательства РФ, по цене, предложенной победителем закупки или иным участником закупки, с которым в соответствии с условиями Закона № 223-ФЗ и настоящего Положения заключается договор по итогам закупки. Предлагаемая участником цена договора должна включать все расходы, необходимые для исполнения обязательств по договору в полном объеме и с надлежащим качеством, все подлежащие уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, а также иные расходы, связанные с выполнением работ по договору. Цена договора с участником закупки,

который в соответствии с действующим законодательством не является плательщиком НДС, рассчитывается в следующем порядке. Ценовое предложение такого участника на этапе рассмотрения и оценки заявок считается равным цене, предложенной им в заявке на участие в закупке или в ходе аукциона, а на этапе заключения договора уменьшается на сумму НДС в размере действующей ставки такого налога. Участник закупки, не являющийся плательщиком НДС, направляя предложение о цене договора, соглашается с уменьшением своего ценового предложения в порядке, предусмотренном настоящим пунктом.

Комиссией установлено, что извещение о проведении запроса котировок содержит в себе неправомерное положение в части цены договора, заключаемого с участниками, не являющимися плательщиками НДС, согласно которому цена договора на этапе заключения договора уменьшается на сумму НДС в размере действующей ставки такого налога.

При этом, у заказчика не имеется каких-либо законных оснований для одностороннего снижения предложенной цены договора или иных действий, направленных на заключение договора по итогам закупки на условиях, отличных от предложения победителя закупки.

На основании изложенного, Комиссия усматривает в положениях извещения, предусматривающих возможность неправомерного одностороннего снижения предложенной цены договора, нарушение, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия выявила в действиях заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Жарковой Светланы Владимировны признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «ТЕХНОДОМ» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «ТЕХНОДОМ», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление/утверждение извещения по закупке № 32413634447, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1886/2024**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

11.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*,  
\*,  
\*,

на основании решения № 066/01/18.1-1886/2024 от 11.06.2024 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МУП «ТЕХНОДОМ», закупочной комиссии **в срок до 12 июля 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупки (извещение № 32413634447), установленные решением № 066/01/18.1-1886/2024 от 11.06.2024 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, если таковые были составлены, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры с учетом требований Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «ТЕХНОДОМ» **в срок до 24 июля 2024 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*